

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.719/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.719/1/V

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 24 juni 2002 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 138 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987", heeft op 23 augustus 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 24 juin 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 138 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987", a donné le 23 août 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 138 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, vervangen bij de wet van 14 januari 2002, bepaalt dat, als er een akkoord bestaat als bedoeld in artikel 50 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, de verbonden ziekenhuisartsen verplicht zijn de verbintenistarieven na te leven voor de patiënten opgenomen in tweepatiëntenkamers of in gemeenschappelijke kamers. Die regeling geldt eveneens voor de patiënten in daghospitalisatie, voor de verstrekkingen omschreven door de Koning (artikel 138, § 1).

Niet-verbonden artsen kunnen binnen bepaalde grenzen tarieven aanrekenen die afwijken van de verbintenistarieven. Die regeling geldt eveneens voor de patiënten in daghospitalisatie, voor de verstrekkingen omschreven door de Koning (artikel 138, § 2). Aan de Koning wordt evenwel opgedragen om de categorieën van patiënten te bepalen, waaraan geen afwijkende tarieven aangerekend mogen worden (artikel 138, § 5).

Indien er geen akkoord bestaat als hiervóór bedoeld, kunnen de artsen binnen bepaalde grenzen tarieven aanrekenen die afwijken van de tarieven die als grondslag dienen voor de berekening van de verzekeringstegemoetkomingen. Die regeling geldt eveneens voor de patiënten in daghospitalisatie, voor de verstrekkingen omschreven door de Koning, en onder voorbehoud van de niet-toepassing ten aanzien van de door de Koning bepaalde categorieën van patiënten (artikel 138, § 4).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de uitvoering van die bepalingen. Het stelt de verstrekkingen in daghospitalisatie vast, waarvoor de regeling van artikel 138 van de wet op de ziekenhuizen geldt (artikel 1 van het ontwerp). Het stelt ook de categorieën van patiënten vast waaraan niet-verbonden artsen, in geval van een akkoord als bedoeld in artikel 50 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, geen tarieven mogen aanrekenen die afwijken van de verbintenistarieven (artikel 2).

Het ontwerp voorziet voorts in de inwerkingtreding van artikel 109 van de wet van 14 januari 2002 houdende maatregelen inzake gezondheidszorg, dat artikel 138 van de wet op de ziekenhuizen vervangt (artikel 3, § 1, van het ontwerp).

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Na het eerste lid moet een lid worden ingevoegd, waarin wordt verwezen naar artikel 127 van de wet van 14 januari 2002 houdende maatregelen inzake gezondheidszorg. Die bepaling biedt immers de rechtsgrond voor artikel 3, § 1, van het ontwerp.

4. In het zesde lid kan ook het nummer (33.719/1/V) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 2

5. De Raad van State vraagt zich af of het niet de bedoeling is dat aan de in het eerste lid bedoelde categorieën van patiënten niet enkel geen tarieven mogen worden aangerekend die afwijken van de verbintenistarieven (zie artikel 138, § 2, van de wet op de ziekenhuizen), maar ook dat aan die patiënten, bij ontstentenis van een akkoord, geen tarieven mogen worden aangerekend die afwijken van de tarieven die als grondslag dienen voor de berekening van de verzekeringstegemoetkoming (zie artikel 138, § 4, van de wet).

Indien het inderdaad de bedoeling is om aan de verbodsbepaling van artikel 2 van het ontwerp een aldus verruimde draagwijdte te geven, zou zulks duidelijker uit de tekst van artikel 2 moeten blijken.

Artikel 3

6. De twee paragrafen van dit artikel kunnen, om wetgevingstechnische redenen, beter worden omgevormd tot twee afzonderlijke artikelen.

PORTEE DU PROJET

1. L'article 138 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, remplacé par la loi du 14 janvier 2002, dispose qu'au cas où un accord tel que visé à l'article 50 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est en vigueur, les médecins hospitaliers conventionnés sont tenus d'appliquer les tarifs de l'accord aux patients admis dans des chambres de deux patients ou dans des chambres communes. Ce régime s'applique également à l'égard des patients en hospitalisation de jour pour les prestations définies par le Roi (article 138, § 1^{er}).

Dans certaines limites, les médecins non conventionnés peuvent appliquer des tarifs s'écartant des tarifs de l'accord. Ce régime s'applique également aux patients en hospitalisation de jour, pour les prestations définies par le Roi (article 138, § 2). Le Roi est toutefois chargé de définir les catégories de patients auxquels ne peuvent être appliqués des tarifs qui s'écartent des tarifs de l'accord (article 138, § 5).

En l'absence d'accord tel que visé ci-dessus, les médecins peuvent, dans certaines limites, appliquer des tarifs qui s'écartent des tarifs qui servent de base au calcul de l'intervention de l'assurance. Ce régime s'applique également aux patients en hospitalisation de jour, pour les prestations définies par le Roi, et sous réserve de la non-application à l'égard des catégories de patients définies par le Roi (article 138, § 4).

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend pourvoir à l'exécution de ces dispositions. Il détermine les prestations en hospitalisation de jour qui sont soumises à l'application de l'article 138 de la loi sur les hôpitaux (article 1^{er} du projet). Il détermine également les catégories de patients auxquelles les médecins non conventionnés ne peuvent demander des tarifs s'écartant des tarifs de l'engagement s'il existe un accord, comme celui visé à l'article 50 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités (article 2).

Le projet règle en outre l'entrée en vigueur de l'article 109 de la loi du 14 janvier 2002 portant des mesures en matière de soins de santé, qui remplace l'article 138 de la loi sur les hôpitaux (article 3, § 1^{er}, du projet).

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. A la suite du premier alinéa, on insérera un alinéa faisant référence à l'article 127 de la loi du 14 janvier 2002 portant des mesures en matière de soins de santé. Cette disposition procure en effet un fondement légal à l'article 3, § 1^{er}, du projet.

4. Le numéro (33.719/1/V) du présent avis peut également être mentionné au sixième alinéa du préambule.

Article 2

5. Le Conseil d'Etat se pose la question de savoir s'il ne s'agit pas non seulement d'interdire l'application de tarifs s'écartant des tarifs de l'accord aux catégories de patients visées à l'alinéa 1^{er} (voir l'article 138, § 2, de la loi sur les hôpitaux), mais également, en l'absence d'accord, d'interdire l'application à ces patients de tarifs qui s'écartent des tarifs qui servent de base au calcul de l'intervention de l'assurance (voir l'article 138, § 4, de la loi).

S'il s'agit effectivement d'attribuer une portée ainsi étendue à l'interdiction prévue par l'article 2 du projet, il y aurait lieu de l'indiquer plus clairement dans le texte de l'article 2.

Article 3

6. Il serait préférable, pour des motifs de légistique, que les deux paragraphes de cet article forment deux articles distincts.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

P. LEMMENS,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

F. LIEVENS

D. ALBRECHT