

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.671/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.671/1/V

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juni 2002 door de Minister van Volksgezondheid en de Minister van Sociale Zaken verzocht hun van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de nadere regelen inzake het maximum aantal en tot vaststelling van de programmatiecriteria die van toepassing zijn op de functie «mobiele urgentiegroep»", heeft op 5 september 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de la Santé publique et le Ministre des Affaires sociales, le 18 juin 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "précisant les règles relatives au nombre maximum et fixant les critères de programmation applicables à la fonction «service mobile d'urgence»", a donné le 5 septembre 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Artikel 23 van de wet op de ziekenhuizen, gecoördineerd op 7 augustus 1987, draagt aan de Koning op om de criteria vast te stellen voor de programmatie van o.m. de ziekenhuisfuncties. Artikel 76quater van de wet voegt daaraan toe dat de Koning per soort van functie het maximum aantal kan vaststellen dat uitgebaat mag worden.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de uitvoering van die bepalingen, wat de functie "mobiele urgentiegroep" (MUG) betreft. Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 10 augustus 1998 tot vaststelling van de programmatiecriteria die van toepassing zijn op de functie "mobiele urgentiegroep". Dat koninklijk besluit, dat zelf in de plaats is gekomen van een koninklijk besluit van 11 april 1995 met hetzelfde opschrift, zou in de praktijk niet worden toegepast.

In vergelijking met de vorige regelingen wordt de programmatie thans geregeld op een hoger echelon, met name het gewest in plaats van de provincie. Dit neemt niet weg dat er, zoals voorheen, correctiefactoren zijn waarbij rekening wordt gehouden met lagere echelons (provincie, administratief arrondissement, gemeente).

In elk gewest kan een aantal MUG's erkend worden, in verhouding tot het inwonersaantal van het gewest, met een correctie voor provincies met een lage respectievelijk een hoge bevolkingsdichtheid (artikel 1). In elk administratief arrondissement wordt ten minste één MUG erkend. Voor grote gemeenten wordt het aantal MUG's beperkt. Er moet ook rekening worden gehouden met een zekere spreiding (artikel 2).

ALGEMENE OPMERKING

2. Een regeling waarbij criteria vastgesteld worden die verband houden met het bevolkingsaantal binnen territoria waarvoor meer dan één overheid bevoegd is, heeft noodzakelijk tot gevolg dat de voor de toepassing bevoegde overheden onderling afspraken zullen moeten maken.

.../...

Zo zal voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad een afspraak moeten worden gemaakt tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap ⁽¹⁾, de Franse Gemeenschapscommissie ⁽²⁾ en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ⁽³⁾, over de vraag hoeveel MUG's elke overheid kan erkennen. Er zullen eveneens afspraken gemaakt moeten worden voor het grondgebied van het Waalse Gewest, waar een verdeling moet worden gemaakt over de Franse Gemeenschap ⁽⁴⁾, het Waalse Gewest ⁽⁵⁾ en de Duitstalige Gemeenschap.

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat de stellers van het ontwerp zich hiervan rekenschap gaven, maar dat de opdeling per gewest beleidsmatig is aangewezen. De federale overheid heeft er bovendien alle vertrouwen in dat de erkennende overheden het onderling eens zullen zijn over de verdeling van de te erkennen MUG's.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. De verwijzing, in het eerste lid, naar artikel 3 van de Grondwet kan beter worden weggelaten.

⁽¹⁾ Voor wat betreft de Franstalige universitaire ziekenhuizen (zie artikel 3, 6°, van het decreet II van 19 juli 1993 "attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française").

⁽²⁾ Voor wat betreft de Franstalige niet-universitaire ziekenhuizen.

⁽³⁾ Voor de OCMW-ziekenhuizen.

⁽⁴⁾ Voor wat betreft de Franstalige universitaire ziekenhuizen.

⁽⁵⁾ Voor wat betreft de Franstalige niet-universitaire ziekenhuizen.

Artikel 2

4. In de Nederlandse tekst van paragraaf 1 schrijve men "administratief arrondissement" in plaats van "bestuurlijk arrondissement".

5. De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat de toepassing van paragraaf 1, eerste lid, en paragraaf 2 niet kan leiden tot een aanpassing van het aantal te erkennen functies per gewest.

Die bedoeling zou beter tot uiting komen indien de voornoemde bepalingen zouden aanvangen met de zinsnede "Onverminderd de toepassing van artikel 1".

PORTEE DU PROJET

1. L'article 23 de la loi sur les hôpitaux, coordonnée le 7 août 1987, confie au Roi le soin de fixer les critères pour la programmation, notamment, des fonctions hospitalières. L'article 76quater de la loi précise que le Roi peut fixer, par type de fonctions, le nombre maximal pouvant être mis en service.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de pourvoir à l'exécution de ces dispositions en ce qui concerne la fonction "service mobile d'urgence" (SMUR). L'arrêté en projet est appelé à remplacer l'arrêté royal du 10 août 1998 fixant les critères de programmation applicables à la fonction "service mobile d'urgence". Cet arrêté royal, qui a lui-même remplacé un arrêté royal du 11 avril 1995 portant le même intitulé, ne serait pas mis en application dans la pratique.

Comparativement aux régimes antérieurs, la programmation est à présent réglée à un échelon supérieur, à savoir celui de la région au lieu de celui de la province. Il n'en demeure pas moins que, comme auparavant, il y a des facteurs de correction qui sont pris en compte à des échelons inférieurs (province, arrondissement administratif, commune).

Dans chaque région peut être agréé un certain nombre de SMUR proportionnellement au nombre d'habitants de la région, moyennant une correction pour les provinces où la densité de population est soit supérieure, soit inférieure (article 1^{er}). Dans chaque arrondissement administratif, il est agréé au moins un SMUR. Pour ce qui est des grandes communes, le nombre de SMUR est limité. Il faut tenir compte, en outre, d'une certaine répartition (article 2).

OBSERVATION GENERALE

2. Une règle fixant des critères qui sont relatifs au nombre d'habitants à l'intérieur des territoires relevant de la compétence de plusieurs autorités, implique nécessairement, pour les autorités chargées de l'appliquer, l'obligation de conclure des accords entre elles.

.../...

C'est ainsi que pour la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française ⁽¹⁾, la Commission communautaire française ⁽²⁾ et la Commission communautaire commune ⁽³⁾ devront s'entendre sur la question de savoir combien de SMUR chaque autorité pourra agréer. Des accords devront également être conclus pour le territoire de la Région wallonne, où il faudra opérer une répartition entre la Communauté française ⁽⁴⁾, la Région wallonne ⁽⁵⁾ et la Communauté germanophone.

Le fonctionnaire délégué a déclaré que les auteurs du projet étaient conscients de cette situation, mais que le découpage par région s'impose pour des raisons organisationnelles. L'autorité fédérale est pleinement confiante, de surcroît, dans le fait que les autorités d'agrément s'accorderont entre elles sur la répartition des SMUR à agréer.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

3. Il serait préférable d'omettre la référence que fait le premier alinéa à l'article 3 de la Constitution.

(1) Pour ce qui concerne les hôpitaux universitaires francophones (voir l'article 3, 6°, du décret II du 19 juillet 1993 attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française).

(2) Pour ce qui concerne les hôpitaux non universitaires francophones.

(3) Pour ce qui concerne les hôpitaux des CPAS.

(4) Pour ce qui concerne les hôpitaux universitaires francophones.

(5) Pour ce qui concerne les hôpitaux non universitaires francophones.

Article 2

4. Dans le texte néerlandais du paragraphe 1^{er}, on écrira "administratief arrondissement" au lieu de "bestuurlijk arrondissement".

5. Le fonctionnaire délégué a expliqué que l'application du paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, et du paragraphe 2 ne peut conduire à une adaptation du nombre de fonctions à agréer par région.

Cette intention serait mieux exprimée si les dispositions précitées étaient précédées du segment de phrase "Sans préjudice de l'application de l'article 1^{er}".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

P. LEMMENS,

L. HELLIN,
J. BAERT,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

P. LEMMENS