

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.639/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.639/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 14 juni 2002 door de Minister van Ambtenarenzaken en Modernisering van de openbare besturen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het financiële beheer van FED+ als staatsdienst met afzonderlijk beheer", heeft op 8 juli 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique et de la Modernisation de l'administration, le 14 juni 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la gestion financière de FED+ en tant que service de l'Etat à gestion séparée", a donné le 8 juillet 2002 l'avis suivant :

Aanhef

1. In het tweede lid van de aanhef dient de wet van 30 december 2001 met haar correcte opschrift te worden vermeld.

Men schrijve derhalve "Gelet op de programmawet van 30 december 2001, inzonderheid op artikel 103;".

2. Men schrijve in de Nederlandse tekst van het vierde lid van de aanhef :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 18 april 2002;".

3. Gelet op het bepaalde in artikel 140, eerste lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, dient het ontworpen besluit mede te worden voorgedragen door de Minister van Financiën.

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp bevestigt wat reeds voortvloeit uit artikel 103 van de programmawet van 30 december 2001 en kan derhalve vervallen.

De redactie van artikel 2 dient dan te worden aangepast.

Artikel 4

Artikel 4 wordt beter geïntegreerd in artikel 5 waar de uitgaven van de FED+ worden vermeld.

Artikel 5

De onderverdelingen van artikel 5 dienen te worden aangegeven door de vermeldingen "1°", "2°", "3°", enzovoort, en niet door streepjes.

Artikel 8

1. Aangezien de begroting van de FED+ een onderdeel vormt van de algemene uitgavenbegroting, is de eerste volzin van artikel 8 overbodig en kan deze vervallen.

2. Het is in strijd met het beginsel van de annaliteit van de begroting dat voortvloeit uit artikel 174 van de Grondwet en uit de artikelen 9, 11 en 24 en volgende van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, dat dezelfde verrichtingen als die welke in de begroting van het vorige begrotingsjaar zijn toegestaan, mogen worden uitgevoerd vanaf 1 januari van het volgende begrotingsjaar wanneer de in de algemene uitgavenbegroting opgenomen begroting van de FED+ niet is goedgekeurd vóór dat tijdstip. In dat geval zou de toestemming om uitgaven te doen conform artikel 24 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit enkel kunnen voortvloeien uit een wet waarbij voorlopige kredieten worden geopend.

De tweede volzin van artikel 8 dient bijgevolg te vervallen.

Artikel 13

Opdat het bepaalde in artikel 140, tweede lid, 7°, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit zou worden nageleefd, dient artikel 13 te worden aangevuld met voorschriften die zorgen voor een beperking in de tijd van de overdrachten waartoe machtiging is verleend.

Artikel 14

Men schrijve in artikel 14 "1°", "2°", "3°", enzovoort in plaats van "1.", "2.", "3.", enzovoort.

Artikel 17

Aangezien er geen reden is om af te wijken van de normale termijn van inwerkingtreding, dient artikel 17 te vervallen.

Préambule

1. Dans le deuxième alinéa du préambule, il faut mentionner la loi du 30 décembre 2001 avec son intitulé exact.

On écrira dès lors "Vu la loi-programme du 30 décembre 2001, notamment l'article 103;".

2. Dans le texte néerlandais du quatrième alinéa du préambule, il convient d'écrire :

"Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 18 april 2002;".

3. Eu égard à la règle énoncée à l'article 140, alinéa 1^{er}, des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, il y a lieu d'associer le Ministre des Finances à la proposition de l'arrêté en projet.

Article 1^{er}

L'article 1^{er} du projet confirme ce qui découle déjà de l'article 103 de la loi-programme du 30 décembre 2001 et peut dès lors être omis.

Dans ces conditions, l'énoncé de l'article 2 doit être remanié.

Article 4

Il serait préférable d'intégrer l'article 4 à l'article 5 qui fait mention des dépenses de FED+.

Article 5

Les subdivisions de l'article 5 doivent être indiquées par les mentions "1°", "2°", "3°", etc., et non pas par des tirets.

Article 8

1. Dès lors que le budget de FED+ constitue un élément du budget général des dépenses, la première phrase de l'article 8 est superflue et peut être omise.

2. Il est contraire au principe de l'annalité du budget, qui découle de l'article 174 de la Constitution et des articles 9, 11 et 24 et suivants des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, que les mêmes opérations que celles qui sont autorisées dans le budget précédent puissent être effectuées dès le 1^{er} janvier de l'année budgétaire suivante lorsque le budget de FED+ incorporé au budget général des dépenses n'a pas été approuvé avant cette date. Dans ce cas, l'autorisation d'effectuer des dépenses conformément à l'article 24 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat ne pourrait découler que d'une loi accordant des crédits provisoires.

Par conséquent, la deuxième phrase de l'article 8 doit être supprimée.

Article 13

Pour que la règle énoncée à l'article 140, alinéa 2, 7°, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat soit respectée, il faut ajouter à l'article 13 des dispositions assurant une limitation dans le temps des transferts autorisés.

Article 14

A l'article 14, on écrira "1°", "2°", "3°", etc. au lieu de "1.", "2.", "3.", etc.

Article 17

Rien ne justifiant de déroger au délai normal d'entrée en vigueur, l'article 17 doit être supprimé.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME