

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.615/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 33.615/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 11 juni 2002 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting, Maatschappelijke Integratie en Sociale Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden, het bedrag en de duur van de toelage voor een deeltijdse tewerkstelling van een rechthebbende op maatschappelijke integratie met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn", heeft op 17 juni 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget, de l'Intégration sociale et de l'Economie sociale, le 11 juin 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "déterminant les conditions d'octroi, le montant et la durée de la subvention en cas d'occupation à temps partiel d'un ayant droit à l'intégration sociale en application de l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale", a donné le 17 juin 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, die de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum vervangt, in het belang van de door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn geholpen personen zo snel mogelijk en uiterlijk op 1 oktober 2002 in werking moet treden; dat het van fundamenteel belang is dat, in het kader van het beleid tot integratie van de door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn geholpen personen, de gerechtigden op maatschappelijke integratie zo snel mogelijk zouden kunnen genieten van de nieuwe inschakelingsmaatregelen, onder meer wat betreft de verruiming van het toepassingsgebied van de wet, de nieuwe categorieën van gerechtigden, het recht op arbeid en de juridische bescherming die aan deze nieuwe rechten gekoppeld is; dat deze uitvoeringsmaatregelen nodig zijn en niet kunnen los gezien worden van het daadwerkelijk nastreven van de doelstellingen van de wetgever ten opzichte van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie; dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn overigens zo snel mogelijk moeten ingelicht worden over de inhoud van deze nieuwe maatregelen die ze ten aanzien van de betrokken doelgroep zullen moeten toepassen; dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn dan ook dringend het nodige moeten kunnen doen om deze nieuwe maatregelen op te nemen in hun informaticaprogramma's voor de toekenning van de daaraan verbonden toelagen van de federale Staat; dat deze besluiten dringend en onverwijld moeten worden aangenomen".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. De wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie bepaalt dat elke persoon recht heeft op maatschappelijke integratie. Dit recht kan bestaan uit een tewerkstelling en/of een leefloon (artikel 2 van de wet van 26 mei 2002). Het recht op maatschappelijke integratie door tewerkstelling kan bestaan uit hetzij een arbeidsovereenkomst, hetzij een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie dat binnen een bepaalde periode leidt tot een arbeidsovereenkomst (artikel 6, § 2).

Artikel 8 van de voornoemde wet bepaalt dat de tewerkstelling door middel van een arbeidsovereenkomst kan worden verwezenlijkt met toepassing van artikel 60, § 7, of artikel 61 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 36, § 1, van de wet van 26 mei 2002 bepaalt voorts dat wanneer het centrum optreedt in de hoedanigheid van werkgever, met toepassing van artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976, daaraan een toelage door de Staat is verschuldigd. In geval van een voltijdse tewerkstelling is het bedrag van die toelage gelijk aan het bedrag van het leefloon dat geldt voor een eenoudergezin met kinderlast. Artikel 36, § 2, eerste lid, draagt aan de Koning op, enerzijds, om het bedrag van de toelage te bepalen bij een deeltijdse tewerkstelling, en anderzijds, om de voorwaarden voor de toekenning van de toelage vast te stellen.

2. Ter uitvoering van die laatste wetsbepaling beoogt het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit de voorwaarden vast te stellen voor de toekenning van de toelage in het geval van de deeltijdse tewerkstelling van een gerechtigde op maatschappelijke integratie door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met toepassing van artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976. Het ontwerp bepaalt voorts het bedrag en de duur van de toelage die in een dergelijk geval verschuldigd is.

Het ontworpen besluit is bedoeld om in de plaats te komen van het koninklijk besluit van 14 juli 2000 tot uitvoering van artikel 18, § 4, eerste lid, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Uit het opschrift van het ontwerp blijkt niet onmiddellijk dat dit in essentie de uitvoering beoogt van artikel 36, § 2, van de wet van 26 mei 2002. Het opschrift zou beter een verwijzing naar dat artikel bevatten.

Indien de stellers van het ontwerp de verwijzing naar artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976 wensen te behouden, zou het opschrift geredigeerd kunnen worden als volgt :

"Koninklijk besluit tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden, het bedrag en de duur van een toelage aan een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, voor de deeltijdse tewerkstelling, met toepassing van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van een rechthebbende op maatschappelijke integratie".

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef dient geschreven te worden :
"..., inzonderheid op artikel 60, § 7, vervangen bij de wet van 24 december 1999" ⁽¹⁾.

Artikel 1

⁽¹⁾ Indien het ontworpen besluit genomen wordt nadat het ontwerp van programmawet, thans aanhangig bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, wet is geworden, en voorzover in die wet het bij amendement voorgestelde artikel tot wijziging van artikel 60, § 7, van de wet van 8 juli 1976 zal voorkomen (amendement nr. 26 van de regering, voorgestelde artikel 144quinquies van de programmawet, Parl. St., Kamer, nr. 50-1823/7, p. 6), dient ook naar die wijzigende wet te worden verwezen.

In de definitie van het begrip "brutoloon", in artikel 1, 4°, kan duidelijkheidshalve geschreven worden : "de som van het nettoloon, ...".

Artikel 2

In artikel 2, waarin de voorwaarden voor de toekenning van de toelage worden vastgesteld, zou verwezen moeten worden naar artikel 36 van de wet van 26 mei 2002. De Raad van State stelt de volgende formulering voor de inleidende zin voor :

"De toelage bedoeld in artikel 36 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, in het geval van de deeltijdse tewerkstelling van een gerechtigde door het openbaar centrum ..., met toepassing van artikel 60, § 7, van ..., wordt toegekend indien voldaan is aan de volgende voorwaarden :".

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door de omstandigheid dat de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, die de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum vervangt, in het belang van de door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn geholpen personen zo snel mogelijk en uiterlijk op 1 oktober 2002 in werking moet treden; dat het van fundamenteel belang is dat, in het kader van het beleid tot integratie van de door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn geholpen personen, de gerechtigden op maatschappelijke integratie zo snel mogelijk zouden kunnen genieten van de nieuwe inschakelingsmaatregelen, onder meer wat betreft de verruiming van het toepassingsgebied van de wet, de nieuwe categorieën van gerechtigden, het recht op arbeid en de juridische bescherming die aan deze nieuwe rechten gekoppeld is; dat deze uitvoeringsmaatregelen nodig zijn en niet kunnen los gezien worden van het daadwerkelijk nastreven van de doelstellingen van de wetgever ten opzichte van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie; dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn overigens zo snel mogelijk moeten ingelicht worden over de inhoud van deze nieuwe maatregelen die ze ten aanzien van de betrokken doelgroep zullen moeten toepassen; dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn dan ook dringend het nodige moeten kunnen doen om deze nieuwe maatregelen op te nemen in hun informaticaprogramma's voor de toekenning van de daaraan verbonden toelagen van de federale Staat; dat deze besluiten dringend en onverwijld moeten worden aangenomen".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour rendre son avis, le Conseil d'Etat a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*

* *

PORTEE DU PROJET

1. La loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale dispose que toute personne a droit à l'intégration sociale. Ce droit peut prendre la forme d'un emploi et/ou d'un revenu d'intégration (article 2 de la loi du 26 mai 2002). Le droit à l'intégration sociale par l'emploi peut faire l'objet soit d'un contrat de travail soit d'un projet individualisé d'intégration sociale menant, dans une période déterminée, à un contrat de travail (article 6, § 2).

L'article 8 de la loi susvisée dispose que l'emploi lié à un contrat de travail peut être concrétisé selon les dispositions de l'article 60, § 7, ou de l'article 61 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale.

L'article 36, § 1^{er}, de la loi du 26 mai 2002 dispose ensuite qu'une subvention de l'Etat est due au centre lorsqu'il agit en qualité d'employeur en application de l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976. Lorsque la personne est engagée à temps plein, la subvention est égale au montant du revenu d'intégration dû aux familles monoparentales avec charge d'enfant(s). L'article 36, § 2, alinéa 1^{er}, charge le Roi de fixer, d'une part, le montant de la subvention en cas d'occupation à temps partiel et, d'autre part, les conditions d'octroi de cette subvention.

2. En exécution de cette dernière disposition légale, le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend déterminer les conditions d'octroi de la subvention en cas d'occupation à temps partiel d'un ayant droit à l'intégration sociale par le centre public d'aide sociale, en application de l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976. Le projet fixe en outre le montant et la durée de la subvention qui est due dans ce cas.

L'arrêté en projet entend se substituer à l'arrêté royal du 14 juillet 2000 pris en exécution de l'article 18, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

Il ne ressort pas d'emblée de l'intitulé du projet que ce dernier entend essentiellement pourvoir à l'exécution de l'article 36, § 2, de la loi du 26 mai 2000. Il serait préférable que l'intitulé fasse référence à cet article.

A supposer que les auteurs du projet souhaitent maintenir la référence à l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976, l'intitulé pourrait être rédigé comme suit :

"Arrêté royal déterminant les conditions d'octroi, le montant et la durée de la subvention accordée à un centre public d'aide sociale pour l'occupation à temps partiel d'un ayant droit à l'intégration sociale, en application de l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale".

Préambule

Au premier alinéa du préambule, on écrira : "..., notamment l'article 60, § 7, remplacé par la loi du 24 décembre 1999" ⁽¹⁾.

Article 1^{er}

Par souci de clarté, on pourrait écrire dans la définition de la notion de "rémunération brute" donnée à l'article 1^{er}, 4^e : "la somme de la rémunération nette, du précompte professionnel, ...".

(1)

Dans l'hypothèse où l'arrêté en projet serait adopté après que le projet de loi-programme actuellement soumis à la Chambre des représentants est devenu loi, et pour autant qu'apparaisse dans cette loi l'article, proposé par amendement, modifiant l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 (amendement n° 26 du gouvernement, article 144quinquies proposé de la loi-programme, Doc. parl., Chambre, n° 50-1823/7, p. 6), il y aurait lieu de faire également référence à cette loi modificative.

Article 2

A l'article 2, qui fixe les conditions d'octroi de la subvention, il y aurait lieu de faire référence à l'article 36 de la loi du 26 mai 2002. Le Conseil d'Etat propose de formuler la phrase introductive comme suit :

"En cas d'occupation à temps partiel d'un ayant droit par le centre public d'aide sociale en application de l'article 60, § 7, de ..., la subvention visée à l'article 36 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale est octroyée pour autant qu'il soit satisfait aux conditions suivantes :".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

P. LEMMENS,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER