

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.590/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.590/1/V

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 6 juni 2002 door de Minister van Werkgelegenheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 4, § 2, van de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling voor het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek", heeft op 8 augustus 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 6 juin 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "exécutant l'article 4, § 2, de la loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi pour le Fonds National de la Recherche Scientifique", a donné le 8 août 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe om ten aanzien van de onderzoekers-mandaathouders van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek die houder zijn van een diploma van doctor of van geaggregeerde van het hoger onderwijs behaald na het verdedigen van een proefschrift, toepassing te maken van de uitzonderingsbepaling van artikel 4, § 2, van de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling.

Artikel 4, § 2, van de genoemde wet verleent aan de Koning de bevoegdheid om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de gevallen te bepalen waarin - in afwijking van artikel 3 van dezelfde wet - melding kan worden gemaakt van de leeftijd in de toegangsvoorwaarden van een betrekking of een beroepsactiviteit waarvoor de leeftijd een doorslaggevende voorwaarde vormt wegens de aard of de uitvoeringsvoorwaarden ervan.

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit kan derhalve enkel in de aangehaalde wetsbepaling worden ingepast in zoverre de leeftijd voor de toegang tot de erin bedoelde betrekkingen van mandaathouder in het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek "een doorslaggevende voorwaarde vormt wegens de aard of de uitvoeringsvoorwaarden ervan". Of dat effectief het geval is, valt niet uit het ontwerp af te leiden. Het verdient daarom aanbeveling dat in de considerans, die in het tweede lid van de aanhef is opgenomen, duidelijker zou worden vermeld waarom, naar het oordeel van de stellers van het ontwerp, de leeftijd moet worden beschouwd als zijnde "een doorslaggevende voorwaarde" voor de uitoefening van de in het ontwerp bedoelde betrekkingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het opschrift van het ontwerp zou aan duidelijkheid winnen indien de redactie ervan werd aangepast als volgt :

.../...

"Koninklijk besluit tot uitvoering, wat het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek betreft, van artikel 4, § 2, van de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling".

Aanhef

Men late het lid van de aanhef waarin wordt gerefereerd aan het advies van de Raad van State aanvangen als volgt :

"Gelet op advies 33.590/1/V van de Raad van State, gegeven op 8 augustus 2002, met toepassing van ...;".

Artikel 2

De ontworpen regeling treedt overeenkomstig artikel 2 van het ontwerp in werking op de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden bestaat waarom wordt afgeweken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten, wordt beter van artikel 2 afgezien. In dat geval dient artikel 3 van het ontwerp te worden vernummerd.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à faire application de la disposition dérogatoire inscrite à l'article 4, § 2, de la loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi à l'égard des chercheurs mandataires du Fonds national de la recherche scientifique titulaires d'un diplôme de docteur ou d'agréé de l'enseignement supérieur obtenu après soutenance d'une thèse.

L'article 4, § 2, de la loi susvisée habilite le Roi à fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les cas dans lesquels - par dérogation à l'article 3 de la même loi - il peut être fait mention de l'âge dans les conditions d'accès à un emploi ou à une activité professionnelle pour lesquels, en raison de la nature ou des conditions de leur exercice, l'âge constitue une condition déterminante.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis ne peut dès lors s'accorder avec la disposition législative précitée que pour autant que l'âge "constitue une condition déterminante" d'accès aux emplois de mandataire au Fonds national de la recherche scientifique qui y sont visés, "en raison de la nature ou des conditions de leur exercice". Or, le projet ne permet pas de déterminer si tel est effectivement le cas. Il est dès lors recommandé de préciser davantage, dans le considérant figurant au deuxième alinéa du préambule, les motifs pour lesquels les auteurs du projet estiment qu'il y a lieu de considérer l'âge comme une "condition déterminante" pour l'exercice des emplois visés dans le projet.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

L'intitulé du projet gagnerait en lisibilité s'il était remanié comme suit :

"Arrêté royal portant exécution de l'article 4, § 2, de la loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi, en ce qui concerne le Fonds national de la recherche scientifique".

.../...

Préambule

On rédigera comme suit le début de l'alinéa du préambule visant l'avis du Conseil d'Etat :

"Vu l'avis 33.590/1/V du Conseil d'Etat, donné le 8 août 2002, en application de ...".

Article 2

Selon l'article 2 du projet, le régime en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge. A moins qu'il n'existe un motif particulier de déroger au délai habituel d'entrée en vigueur des arrêtés, mieux vaudrait renoncer à l'article 2, ce qui impliquerait de renuméroter l'article 3 du projet.

De vakantiekamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BOVIN,
G. DEBERSAQUES,

H. COUSY,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre des vacations était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME