

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.581/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 juni 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot het bezien, herzien en aanvullen van de kwetsbare zones water zoals bedoeld in artikel 15, § 3, § 4 en § 5 van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen", heeft op 6 juni 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling, in de aanhef van het ontwerp, gemotiveerd

"door de omstandigheid dat :

- artikel 3, 4 van de Richtlijn van de Raad (91/676/EEG) zegt dat tenminste om de 4 jaar de kwetsbare zones water moeten bezien, herzien en zo nodig opnieuw aangevuld worden; dat hiervoor als uiterste datum 21 december 2001 geldig is;
- artikel 15, § 3 van het decreet inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen van 23 januari 1991 eveneens vermeldt dat tenminste eens in de 4 jaar opnieuw de kwetsbare zones bezien en zo nodig herzien moeten worden en dat hier eveneens de datum van 21 december 2001 als uiterste datum geldt;
- artikel 3, 4 van de Richtlijn van de Raad (91/676/EEG) zegt dat de Commissie binnen de zes maanden in kennis moet worden gesteld van elke herziening of aanvulling van de lijst van kwetsbare zones; dat dit bijgevolg ten laatste op 21 juni 2002 is;
- rekening gehouden werd met de meest recente resultaten van het reguliere oppervlaktewatermeetnet met inbegrip van de MAP-meetpunten oppervlaktewater van november 2000 tot en met februari 2002, daar deze voor een belangrijk aantal zones voor de Vlaams Hydrografische Atlas een verbetering van de nitraattoestand van de oppervlaktewateren aangeven; dat deze verbeteringen mede het gevolg zijn van een verscherping van de uitrijregeling voor dierlijke mest sedert 2000 met ingang van het decreet inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen van 3 maart 2000; dat de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw deze gunstige evolutie als gevolg van de inspanningen van de landbouwers wil honoreren door bij de afbakening kwetsbare zones water deze laatste metingen te hanteren;
- in het kader van het Programma voor Plattelandsontwikkeling 2000-2006 (Verordening EEG/1256/99) de Vlaamse Regering op 8 september 2000 heeft beslist om tegen eind december 2001 belangrijke vooruitgang te boeken in de aanduiding van kwetsbare zones en in de formulering en de realisatie van de bindende regelgeving overeenkomstig bijlage III van de Richtlijn 91/676/EEG; dat deze belangrijke vooruitgang bij wijze van mededeling van de Vlaamse Regering aan de Europese Commissie werd overgemaakt op 21 december 2001 als ontwerpvoorstel voor de afbakening van kwetsbare zones; dat dit ontwerp in een besluit van de Vlaamse Regering voorligt".

*

* *

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt er in essentie toe, ter uitvoering van artikel 15, § 3, van het decreet van 23 januari

.../...

1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, de aanduiding van de "kwetsbare zones water" te herzien (artikel 2 van het ontwerp). Voorts wordt aan de Vlaamse minister bevoegd voor leefmilieu de opdracht gegeven "een digitaal geografisch bestand vast te leggen met de kwetsbare zones water" (artikel 3).

Het wezenlijke gevolg van het ontworpen besluit bestaat hierin dat, vanaf de inwerkingtreding ervan, voor de erin aangeduide zones beperkingen of een verbod zullen gelden met betrekking tot het opbrengen van meststoffen.

Een dergelijk besluit dat, zonder zelf een nieuwe norm in te voeren, zich beperkt tot het toepassen van een wettelijke regeling op welbepaalde concrete situaties en daardoor niet vatbaar is voor herhaalde toepassingen, mist het reglementair karakter vereist door artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en dient dus niet aan de afdeling wetgeving te worden voorgelegd.

De adviesaanvraag is derhalve onontvankelijk.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER