

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.550/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 29 mei 2002 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen", heeft op 30 mei 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"De spoedeisendheid heeft betrekking op de uitvoering van het Protocol van 25 juli 2001 gesloten tussen de Federale Regering en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130 en 135 van de Grondwet, met betrekking tot de eerstelijnsgezondheidszorg (Belgisch Staatsblad van 25 september 2001, Ed. 2).

De Federale Regering nam in dit protocol het engagement op zich om te voorzien in een forfaitaire tussenkomst voor de verstrekkingen van de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging. Dit zal onder meer de vergoeding mogelijk maken van de zorgverstrekkers die deelnemen aan multidisciplinaire besprekingen en van de werkingskosten in dat verband.

Van hun kant hebben de Gemeenschappen/Gewesten in het protocol het engagement op zich genomen om de afbakening van de zones te bepalen in verband met de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging. Voor de afbakening van de zones is er een decretale basis nodig. Deze decretale basis wordt verschaft in voorliggend voorontwerp van decreet.

Om aanspraak te kunnen maken op de financiële tussenkomst van de federale overheid en om aldus in de Vlaamse Gemeenschap het nodige te kunnen doen om tegemoet te komen aan een groeiende en dringende nood aan kwaliteitsvolle thuisverzorging (zie de overwegingen van het protocol), is het noodzakelijk om zo spoedig mogelijk te beschikken over voormelde decretale basis".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet bevat een kaderregeling inzake de programmatie en de spreiding van gezondheids- en welzijnsvoorzieningen en inzake de samenwerking tussen deze voorzieningen.

De in het ontwerp bedoelde "gezondheidsvoorzieningen" zijn organisaties die erkend zijn door de Vlaamse Gemeenschap en activiteiten uitoefenen op het gebied van de zorgverstrekking, de gezondheidsopvoeding en de preventieve gezondheidszorg, met uitzondering van de centra voor leerlingenbegeleiding en van de voorzieningen die werkzaam zijn op het vlak van de medisch verantwoorde sportbeoefening. "Welzijnsvoorzieningen" zijn organisaties die erkend zijn door de Vlaamse Gemeenschap en activiteiten uitoefenen op het gebied van het gezin, het maatschappelijk welzijn, het onthaal en de integratie van inwijkelingen, de minder-validen, de bejaarden, de jeugdbescherming en de sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale reïntegratie (artikel 2 van het ontwerp).

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om de samenwerking van en tussen gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen te organiseren en de programmatie van het aantal en de spreiding van deze voorzieningen te bepalen. Daarbij dient zij de in de bijlage bij het ontwerp bepaalde indeling in zorgregio's te hanteren. Zij kan, per sector van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen, de programmatiecriteria en de regels inzake samenwerking met betrekking tot de indeling in zorgregio's vaststellen op de onderscheiden niveaus bepaald in de bijlage en voor de toepassing van die programmatiecriteria erkenningsnormen bepalen (artikel 3 van het ontwerp).

Wat de aangelegenheden betreft waarvoor de federale overheid bevoegd is om de organieke wetgeving vast te stellen of om de basisregels inzake programmatie en erkenning te bepalen, wordt de Vlaamse regering gemachtigd om bijkomende programmatienormen en erkenningsnormen vast te stellen (artikel 4 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKSTArtikelen 3 en 4

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering, moet de bij artikel 3, derde lid, en artikel 4, eerste lid, van het ontworpen decreet aan de Vlaamse regering verleende machtiging om erkenningsnormen vast te stellen, beperkend worden geïnterpreteerd. Die machtiging heeft meer bepaald alleen betrekking op normen die verband houden met programmatie, ruimtelijke spreiding en samenwerking van de bedoelde voorzieningen, en niet op om het even welke inhoudelijke erkenningsnorm. Die beperkte draagwijdte van de machtiging zou duidelijker tot uiting moeten worden gebracht in de ontworpen bepalingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER