

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.538/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 mei 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de subsidiëring van de bebossing van landbouwgronden ter uitvoering van de Verordening (EG) Nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling (lees : intrekking) van een aantal verordeningen", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 3 december 2002, 21 januari 2003 en 12 februari 2003 op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering voorziet in een regeling van subsidies die verleend kunnen worden, met steun van de Europese Gemeenschap, voor de bebossing van landbouwgronden.

De ontworpen regeling beoogt, zoals in het opschrift wordt aangegeven, de (gedeeltelijke) uitvoering van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling (lees : intrekking) van een aantal verordeningen. De subsidieregeling kadert in het Programma voor Plattelandontwikkeling in Vlaanderen met betrekking tot de programmeringsperiode 2000-2006, door de Vlaamse regering vastgesteld ter uitvoering van de genoemde verordening.

2.1. Blijkens het zevende lid van de aanhef wordt voor het ontworpen besluit rechtsgrond gezocht in artikel 43, § 4, vijfde lid, van het bosdecreet van 13 juni 1990. Deze bepaling voorziet er echter enkel in dat de Vlaamse regering bepaalt voor welke aanplantingen geen beheersplan moet worden opgesteld en/of welke kappingen niet aan een machtiging zijn onderworpen. Artikel 43, § 4, vijfde lid, is dan ook niet dienstig als rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

2.2. Hierop gewezen, heeft de gemachtigde ambtenaar verwezen naar de artikelen 13 en 87 van het voornoemde bosdecreet. Artikel 13, eerste lid, bepaalt dat de Vlaamse regering voor het bereiken van bepaalde doelstellingen subsidies kan verlenen aan bosbeheerders, die zowel openbare besturen of instellingen, als natuurlijke personen of privaatrechtelijke rechtspersonen kunnen zijn. Artikel 87, eerste lid, bepaalt dat voor elke beplanting met houtachtige gewassen van minstens een halve hectare, volgens een plan goedgekeurd door het Bosbeheer, subsidies kunnen verleend worden.

Die artikelen kunnen evenmin als rechtsgrond worden ingeroepen, gelet op artikel 3, § 3, 7°, van het bosdecreet, luidens welk artikel de bepalingen van het bosdecreet niet van toepassing zijn op "alle tijdelijke aanplantingen met houtachtige gewassen in uitvoering van de verordeningen van de Europese Gemeenschap voor wat betreft het uit productie nemen van bouwland".

3. De genoemde verordening (EG) nr. 1257/1999 is in de plaats gekomen van een aantal verordeningen. Een van die verordeningen is verordening (EEG) nr. 2080/92 van de Raad van 30 juni 1992 tot instelling van een communautaire steunregeling voor bosbouwmaatregelen in de landbouw. Bepalingen i.v.m. de steun voor de bebossing van landbouwgrond, die vroeger het voorwerp uitmaakten van verordening (EEG) nr. 2080/92, komen thans voor in artikel 31 van verordening (EG) nr. 1257/1999 ¹.

Om de uitvoering in het interne recht van verordening (EEG) nr. 2080/92 mogelijk te maken, is in het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994 een artikel 7 opgenomen. Paragraaf 1 van dat artikel 7 bepaalt dat het Vlaamse Gewest subsidies kan verlenen ter uitvoering van o.m. verordening (EEG) nr. 2080/92; paragraaf 2 draagt aan de Vlaamse regering op om de modaliteiten en de voorwaarden van die subsidies te bepalen ².

Aangezien de regeling die het voorwerp uitmaakte van verordening (EEG) nr. 2080/92 thans het voorwerp uitmaakt van artikel 31 van verordening (EG) nr. 1257/1999, moet artikel 7, § 1, van het decreet van 6 juli 1994 thans geacht worden naar die laatste verordeningsbepaling te verwijzen.

¹Zie hieromtrent overweging 38 van verordening (EG) nr. 1257/1999 : "Overwegende dat de bebossing van landbouwgrond bijzonder belangrijk is uit het oogpunt van bodemgebruik en milieu en van de bijdrage die daardoor wordt geleverd aan een groter aanbod van bepaalde bosproducten; dat de bestaande bebossingssteun in het kader van verordening (EEG) nr. 2080/92 derhalve dient te worden voortgezet met inachtneming van de bij de toepassing van die regeling opgedane ervaring zoals uitvoerig beschreven in het verslag dat de Commissie ter uitvoering van artikel 8, lid 3, van de genoemde verordening heeft uitgebracht".

²Ter uitvoering van artikel 7, § 2, van het decreet van 6 juli 1994 is op 26 juni 1996 een besluit van de Vlaamse regering genomen, betreffende de subsidiëring van de bebossing van landbouwgronden ter uitvoering van de verordening (EEG) nr. 2080/92 van de Raad van 30 juni 1992 tot instelling van een communautaire steunmaatregel voor bosbouwmaatregelen in de landbouw. Het voor advies voorgelegde ontwerp voorziet in de opheffing van dat besluit.

Hieruit volgt dat artikel 7, § 2, van het decreet van 6 juli 1994 rechtsgrond biedt voor de ontworpen regeling, die immers betrekking heeft op de steun voor de bebossing van landbouwgrond, bedoeld in artikel 31 van verordening (EG) nr. 1257/1999.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In het eerste lid van de aanhef zou best in het bijzonder naar artikel 31 van verordening (EG) nr. 1257/1999 verwezen worden.

5. In het tweede lid van de aanhef wordt verwezen naar verordening (EG) nr. 1750/1999 van de Commissie van 23 juli 1999, en in het derde lid naar een verordening die wijzigingen heeft aangebracht in de voornoemde verordening.

Verordening (EG) nr. 1750/1999 is inmiddels vervangen door verordening (EG) nr. 445/2002 van de Commissie van 26 februari 2002 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL).

De verwijzingen in het tweede en het derde lid moeten derhalve vervangen worden door een verwijzing naar verordening (EG) nr. 445/2002 ³.

6. Verordening (EG) nr. 1251/1999, waarnaar verwezen wordt in het vierde lid van de aanhef, wordt door de ontworpen regeling niet uitgevoerd. Dat vierde lid dient dan ook eveneens te worden weggelaten.

³De vervanging van verordening (EG) nr. 1750/1999 door verordening (EG) nr. 445/2002 lijkt voor het overige geen aanleiding te geven tot inhoudelijke aanpassing van het ontwerp.

7. Rekening houdend met de opmerkingen betreffende de rechtsgrond, redigere men het zevende lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994, inzonderheid op artikel 7;"

8. In het tiende lid van de aanhef kan de verwijzing naar het advies van de Raad van State worden aangevuld met het nummer ervan (33.538/3).

Artikel 1

9. In 3° wordt de term "ALT" gedefinieerd.

Het is voor een goed begrip van het ontworpen besluit beter om afkortingen zoveel mogelijk te vermijden. Zoals de bepaling sub 2°, kan 3° beter geredigeerd worden als volgt :

"3° administratie Land- en Tuinbouw : de in het ministerie ...".

In de overige bepalingen van het ontwerp vervange men "ALT" dan telkens door "administratie Land- en Tuinbouw".

10. In 4° en 5° dient de verwijzing naar respectievelijk de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn te worden vervangen door een verwijzing naar de decreetbepalingen waarmee die richtlijnen in het interne recht zijn omgezet.

11. In 9° dient de verwijzing naar de wijzigende wetten te worden weggelaten. Het lijkt immers niet de bedoeling te zijn om, in geval van verwijzing naar de wet van 4 november 1969, geen rekening te houden met wijzigingen die later eventueel nog in die wet worden aangebracht.

.../...

12. In 17° en 18° wordt een definitie gegeven van respectievelijk de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn.

Indien wordt ingegaan op opmerking 10, hiervóór, zijn de definities in 17° en 18° overbodig. In de bepalingen van het ontwerp moet de verwijzing naar de genoemde richtlijnen dan voorts vervangen worden door een verwijzing naar de bepalingen waarmee die richtlijnen in het interne recht zijn omgezet.

Artikel 3

13. De eerste volzin zou aan duidelijkheid winnen indien men zou schrijven : "Een subsidie kan worden verleend voor de beplanting, de bezaaiing of de natuurlijke verjonging van landbouwgronden, met houtachtige gewassen, ...".

Artikel 4

14. In fine van 2° schrijve men "... van het decreet ..." in plaats van "... van dit decreet ...".

Artikel 7

15. De laatste volzin van paragraaf 2 dient als volgt geredigeerd te worden :

"Indien de overnemer, privaatrechtelijke rechtspersoon of natuurlijke persoon, geen landbouwer is in de zin van artikel 1, 7°, heeft hij recht op ...".

16. In artikel 7, § 4, schrijve men : "Onverminderd de artikelen 55 tot 58 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, ...".

17. In artikel 7, § 5, schrijve men : "... van verordening (EG) nr. 1251/1999 van de Raad van 17 mei 1999 tot instelling van een steunregeling voor producenten van bepaalde akkerbouwgewassen".

.../...

Artikel 8

18. Rekening houdende met de definitie in artikel 1, 10°, van het ontwerp, schrappen men in artikel 8, § 3, de woorden "bevoegd voor het natuurbehoud".

Artikel 12

19. De samenhang tussen de paragrafen 1 en 2 zou beter tot zijn recht komen, zo paragraaf 2 werd geredigeerd als volgt :

"§ 2. Indien uit de tweede controle bedoeld in paragraaf 1 blijkt dat de beplanting voor meer dan 60 % en minder dan 100 % van de voorziene oppervlakte is geslaagd, is het bedrag van de tweede schijf ...".

20. Luidens paragraaf 3 moet de teveel uitgekeerde subsidie, vermeerderd met de wettelijke intresten, gestort worden op een door het Bosbeheer aan te duiden rekening van het Vlaamse Gewest, "binnen een maand nadat de aanvrager met een aangetekende brief in gebreke werd gesteld".

In verband met dit voorschrift dient nader gepreciseerd te worden dat de bedoelde intresten pas lopen vanaf de ingebrekestelling.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 14 van het ontwerp.

Artikel 13

21. Men redigere dit artikel als volgt :

"De inkomenscompensatie bedoeld in artikel 7 wordt voor de eerste maal uitbetaald in het jaar tijdens hetwelk de eerste schijf van de subsidie voor bebossingskosten met toepassing van artikel 11, § 4, uitbetaald wordt. Deze inkomenscompensatie wordt in de daaropvolgende jaren automatisch en op hetzelfde tijdstip uitbetaald, behalve indien artikel 14 toegepast wordt.".

Artikel 14

22. Luidens paragraaf 1 van dit artikel "kan" de subsidie geheel of gedeeltelijk worden teruggevorderd, vermeerderd met de wettelijke intresten, indien de voorwaarden voor toekenning van de subsidies niet worden nageleefd.

Luidens artikel 57, eerste lid, 1°, van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, is de toelagetrekker die de voorwaarden niet naleeft waaronder de toelage verleend werd, tot onmiddellijke terugbetaling van de toelage gehouden ⁴.

Om in overeenstemming te zijn met de genoemde wetsbepaling, schrijve men ook in artikel 14, § 1, eerste volzin, van het ontwerp "... wordt de subsidie geheel teruggevorderd ..." in plaats van "... kan de subsidie geheel worden teruggevorderd ...".

Artikel 15

23. Er dient vermeld te worden dat het besluit van de Vlaamse regering van 26 juni 1996 is gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 26 november 1999.

Artikel 17

24. Dit artikel kan worden weggelaten, aangezien er geen redenen blijken te zijn om af te wijken van de normale regels inzake de inwerkingtreding van besluiten van de Vlaamse regering.

4

Luidens artikel 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bepaalt de (federale) wet de algemene bepalingen op de controle inzake het verlenen en het gebruik van subsidies. Krachtens artikel 71, § 1, van diezelfde bijzondere wet zijn, "tot de inwerkingtreding van de wet bedoeld in artikel 50, § 2, ... de vigerende bepalingen betreffende ... de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies ... van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschappen en de Gewesten".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER