

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.533/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 mei 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "betreffende de omkadering van de visserij en aquicultuur", heeft op 19 november 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 betreffende de ondersteuning van de zeevisserij en de aquicultuur, komen neer op het volgende :

- artikel 1 van het ontwerp vervangt in het opschrift het woord "ondersteuning" door het woord "omkadering";
- artikel 2 van het ontwerp voorziet in de opheffing van de beperking in de tijd van de regeling voor het toekennen van een beëindigingspremie, zodat deze vorm van steun opnieuw mogelijk wordt;
- de artikelen 3 tot 5 van het ontwerp vervangen de regeling inzake de steun voor tijdelijke stillegging van de zeevisserijactiviteit;
- de artikelen 6 tot 9 van het ontwerp vervangen de regeling inzake de steun voor de experimentele visserij door een regeling inzake de steun voor proefprojecten;
- de artikelen 10 tot 13 van het ontwerp vervangen de regeling inzake de steun voor de ontwikkeling van de zeevisserij, de aquicultuur en de inrichting van kustzones door een regeling inzake de steun voor mariene ontwikkeling en de inrichting van kustzones;
- artikel 14 van het ontwerp regelt de cofinanciering (t.o.v. de EG-steun) voor bepaalde specifieke maatregelen, en artikel 15 van het ontwerp voert een subsidie in voor verzekeringen ter dekking van het risico van verlies als gevolg van buitengewone gebeurtenissen of natuurrampen;
- artikel 16 van het ontwerp wijzigt de regeling inzake de cumulatie van de steun toegekend op grond van het te wijzigen besluit en andere steun.

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit is in de eerste plaats te vinden in artikel 5 van het decreet van 13 mei 1997 houdende oprichting van een Financieringsinstrument voor de Vlaamse visserij- en aquicultuursector (FIVA).

Luidens dat artikel 5 wordt het FIVA gemachtigd kapitaal, rente of andere financiële tegemoetkomingen te verlenen aan verrichtingen zoals omschreven in artikel 4 van het decreet.

Het decreet bevat geen uitdrukkelijke opdracht aan de Vlaamse regering om de voorwaarden vast te stellen voor de toekenning van de in artikel 5 bedoelde tegemoetkomingen. Niettemin kan aangenomen worden dat de Vlaamse regering, op grond van haar algemene bevoegdheid om de nodige maatregelen te nemen ter uitvoering van de decreten (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen), die voorwaarden wel degelijk kan vaststellen.

VORMVEREISTEN

3. Bij brief van 14 juni 2002 werd het ontwerp aangemeld bij de Europese Commissie. In deze aanmelding werd de aandacht erop gevestigd, enerzijds, dat het steunmaatregelen betreft die voordien reeds werden goedgekeurd, en anderzijds, dat de wijzigingen betrekking hebben op een aanpassing van de regelgeving aan de richtsnoeren 2001/C 19/05 voor het onderzoek van de steunmaatregelen van de staten in de visserij- en aquicultuursector en aan de verordening (EG) nr. 2792/1999 van de Raad van 17 december 1999 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen en voorwaarden voor de structurele acties van de Gemeenschap in de visserijsector.

Die aanmeldingsprocedure is nog niet afgerond. Indien opmerkingen van de Commissie aanleiding zouden geven tot een aanpassing van het ontwerp, zal het ontwerp opnieuw moeten worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

ALGEMENE OPMERKING

4. Zoals in de vigerende bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993, wordt in de door de artikelen 3, 6, 11 en 14 ontworpen bepalingen gesteld dat de Vlaamse minister, bevoegd voor het landbouwbeleid, bepaalde steun kan

.../...

toekennen. In de door artikel 15 ontworpen bepaling wordt niet gepreciseerd wie de steun toekent.

Luidens artikel 5 van het voornoemde decreet van 13 mei 1997 worden de financiële tegemoetkomingen verleend door het FIVA.

Om in overeenstemming te zijn met de rechtsgrond, dient bijgevolg in het ontwerp te worden bepaald dat het FIVA de steun kan verlenen. Zowel het besluit van 24 november 1993 als het ontwerp zullen op dit punt in overeenstemming moeten worden gebracht met de voornoemde decreetsbepaling.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Opschrift

5. Men redigere het opschrift van het ontworpen besluit als volgt :

"Besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 betreffende de ondersteuning van de zeevisserij en de aquicultuur".

Aanhef

6. In fine van het eerste lid van de aanhef schrijve men "... aquicultuursector, inzonderheid op artikel 5;".

7. Het vierde lid van de aanhef dient geredigeerd te worden als volgt :

"Gelet op verordening (EG) nr. 2792/1999 van de Raad van 17 december 1999 tot vaststelling van de uitvoeringsbepalingen en voorwaarden voor de structurele acties van de Gemeenschap in de visserijsector;".

8. In het zevende lid van de aanhef kan het nummer (33.533/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 3

9. In de inleidende zin van dit artikel moet het wijzigend besluit van 2 april 1996 worden vermeld.

Dezelfde opmerking geldt voor de artikelen 5 tot 7, 11, 13 en 15 van het ontwerp.

Artikel 6

10. In het ontworpen artikel 7 is sprake van "proefprojecten" in plaats van de vroegere term "experimentele visserijprojecten".

Het verdient aanbeveling ook het opschrift van hoofdstuk II van het voornoemde besluit van 24 november 1993 in die zin aan te passen.

Artikel 17

11. Dit artikel laat de ontworpen regeling terugwerken tot 1 juli 2001.

Uit de nota aan de Vlaamse regering blijkt dat die datum gekozen is, omdat de interne regelgeving op dat ogenblik in overeenstemming moest zijn met de Europese richtsnoeren.

Het enkele feit dat een Europese norm op een bepaald tijdstip in het interne recht omgezet moest zijn, verantwoordt op zich niet de terugwerkende kracht tot die datum. De terugwerkende kracht is te dezen integendeel moeilijk of niet te verantwoorden, aangezien retroactief geen aanvragen tot het verkrijgen van een subsidie kunnen worden ingediend ⁽¹⁾.

Artikel 17 kan dan ook beter uit het ontwerp worden weggelaten.

⁽¹⁾ De Raad van State merkt overigens op dat de richtsnoeren 2001/C 19/05 weliswaar op 1 juli 2001 omgezet moesten zijn (artikel 3.2 van de richtsnoeren), maar dat verordening (EG) nr. 2792/1999 reeds op 2 januari 2000 in werking is getreden (artikel 25, eerste alinea, van de verordening).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER