

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.512/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.512/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 mei 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42bis en 56, § 2 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders", heeft op 13 juni 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 24 mai 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42bis et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 13 juin 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Naar luid van artikel 42bis van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders kunnen pensioengerechtigden en volledig uitkeringsgerechtigde werklozen als rechthebbenden binnen het stelsel van de gezinsbijslagen aanspraak maken op een bijslag indien zij onder meer de hoedanigheid hebben van rechthebbende met personen ten laste.

Overeenkomstig artikel 56, § 2, van de samengeordende wetten kunnen bepaalde zieke, door een ongeval getroffen, in bevallingsrust of invalide werknemers en werkneemsters in aanmerking komen voor een bijkomende bijslag indien zij de hoedanigheid hebben van rechthebbende met personen ten laste.

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe voor de toepassing van voormelde regelingen de definitie van rechthebbende met personen ten laste te verruimen door toevoeging van een nieuwe categorie, namelijk de niet-gehuwde en niet-samenwonende ouders.

Het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 42bis, vierde lid, en 56, § 2, tweede lid, van de samengeordende wetten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. De verwijzing naar de rechtsgrond in het eerste lid van de aanhef kan worden gespecificeerd, zodat het lid aanzienlijk korter wordt :

"Gelet op de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, inzonderheid op artikel 42bis, vierde lid, vervangen bij het koninklijk besluit nr. 534 van 31 maart 1987 en gewijzigd bij de wet van 22 december 1989, en op artikel 56, § 2, tweede lid, ingevoegd bij het koninklijk besluit nr. 282 van 31 maart 1984;"

.../...

2. In het tweede lid van aanhef dient daarenboven te worden verwezen naar het koninklijk besluit van 11 december 2001, dat eveneens het koninklijk besluit van 12 april 1984 heeft gewijzigd. Gebeurlijk zal ook moeten worden verwezen naar een nieuw wijzigend besluit, over het ontwerp waarvan de Raad van State, afdeling wetgeving, op 24 januari 2002 het advies 32.247/1 ⁽¹⁾ heeft gegeven.

Artikel 3

Men redigere artikel 3 op een wetgevingstechnisch correcte wijze als volgt :

"Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin ze in bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad".

⁽¹⁾ Advies over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 oktober 1971 tot uitvoering van de wet van 20 juli 1971 tot instelling van gewaarborgde gezinsbijslag, van het koninklijk besluit van 12 april 1984 tot uitvoering van de artikelen 42bis en 56, § 2, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders en van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985 tot uitvoering van artikel 62, § 5, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Selon l'article 42bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, les bénéficiaires d'une pension et les chômeurs complets indemnisés peuvent, en tant qu'attributaires de prestations familiales, prétendre au bénéfice d'un supplément s'ils ont notamment la qualité d'attributaire ayant personnes à charge.

Conformément à l'article 56, § 2, des lois coordonnées, certains travailleurs et certaines travailleuses malades, victimes d'un accident ou invalides et certaines travailleuses en repos d'accouchement peuvent bénéficier d'un supplément d'allocation s'ils ont la qualité d'attributaire ayant personnes à charge.

Le projet soumis pour avis a pour objet d'étendre la définition d'attributaire ayant personnes à charge, pour l'application des règles précitées, en ajoutant une nouvelle catégorie, à savoir les parents non mariés et les parents ne cohabitant pas.

Le projet trouve son fondement légal dans les articles 42bis, alinéa 4, et 56, § 2, alinéa 2, des lois coordonnées.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. La référence au fondement légal qui est faite dans le premier alinéa du préambule pourrait être précisée, ce qui rendrait ce dernier nettement plus concis :

"Vu les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, notamment l'article 42bis, alinéa 4, remplacé par l'arrêté royal n° 534 du 31 mars 1987 et modifié par la loi du 22 décembre 1989, et l'article 56, § 2, alinéa 2, inséré par l'arrêté royal n° 282 du 31 mars 1984;"

2. Au deuxième alinéa du préambule, on fera référence, en outre, à l'arrêté royal du 11 décembre 2001 qui a également modifié l'arrêté royal du 12 avril 1984. Il faudra éventuellement faire aussi référence à un nouvel arrêté modificatif sur le projet duquel le Conseil d'Etat, section de législation, a donné, le 24 janvier 2002, l'avis 32.247/1 ⁽¹⁾.

Article 3

Conformément aux règles de la légistique, on rédigera l'article 3 comme suit :

"Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel il aura été publié au Moniteur belge".

⁽¹⁾Avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 25 octobre 1971 portant exécution de la loi du 20 juillet 1971 instituant des prestations familiales garanties, l'arrêté royal du 12 avril 1984 portant exécution des articles 42bis et 56, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés et l'arrêté royal du 12 août 1985 portant exécution de l'article 62, § 5, des lois coordonnées relatives aux allocations pour travailleurs salariés".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME