

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.502/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 mei 2002 door de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 2001 houdende vaststelling van de lijst van subsidiabele vrijwilligersactiviteiten", heeft op 18 september 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Luidens artikel 13 van het decreet van 23 maart 1994 betreffende het georganiseerd vrijwilligerswerk in de welzijns- en gezondheidssector, kunnen erkende vrijwilligersorganisaties subsidies krijgen, in het kader van een overeenkomst die ze sluiten met de regering. Het decreet bepaalt de elementen die de overeenkomst dient te bevatten, en machtigt de regering om de nadere regels terzake te bepalen.

Bepalingen ter uitvoering van het voornoemde artikel 13 zijn opgenomen in het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1994 tot uitvoering van het decreet van 23 maart 1994 betreffende het georganiseerd vrijwilligerswerk in de welzijns- en gezondheidssector. Artikel 15 van dat besluit bepaalt dat de minister om de twee jaar een lijst opmaakt van de activiteiten die bij voorrang voor subsidiëring in aanmerking komen, met aanduiding van de subsidiabele kosten en de maximumsubsidie die aan een erkende organisatie kan worden toegekend. Die lijst wordt, aldus het voornoemde artikel 15, door de regering goedgekeurd.

De bepalingen vervat in dat artikel 15 zijn verder uitgewerkt met het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 2001 houdende vaststelling van de lijst van subsidiabele vrijwilligersactiviteiten. Dat besluit stelt niet enkel de bedoelde lijst vast, maar bepaalt ook de voorwaarden waaraan een organisatie moet voldoen om voor een subsidie in aanmerking te komen, stelt de criteria vast op grond waarvan het totale beschikbare begrotingskrediet over de in aanmerking komende organisaties verdeeld wordt, en bepaalt de formele vereisten waaraan een subsidieaanvraag moet beantwoorden. Dat besluit heeft uitwerking gehad van 1 januari 2001 tot 31 december 2001.

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt tot de wijziging van het voornoemde besluit van 1 juni 2001.

Het maximumbedrag waarop een organisatie aanspraak kan maken wordt aangepast aan de invoering van de euro (ontworpen artikel 4, eerste lid; artikel 1, 1°, van het ontwerp). Tevens worden de criteria voor de verdeling van het begrotingskrediet over de onderscheiden organisaties gewijzigd (ontworpen artikel 4, tweede lid, 4° tot 8°; artikel 1, 2° en 3°, van het ontwerp).

.../...

Het model van de subsidieaanvraag wordt vervangen, en de termijnen voor het indienen van de aanvraag en voor het onontvankelijk verklaren ervan worden gewijzigd (ontworpen artikel 7; artikel 2 van het ontwerp).

Ten slotte wordt de geldigheidsduur van het besluit van 1 juni 2001 verlengd tot 31 december 2003 (ontworpen artikel 8; artikel 3 van het ontwerp).

Aan het ontworpen besluit wordt terugwerkende kracht verleend tot 1 januari 2002 (artikel 4 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het eerste lid van de aanhef wordt verwezen naar de artikelen 13 en 14 van het decreet van 23 maart 1994.

Artikel 14 van het decreet heeft echter geen betrekking op de maatregelen die het voorwerp vormen van de bepalingen die bij het ontworpen besluit worden gewijzigd. De verwijzing naar die decreetsbepaling moet dus weggelaten worden.

4. In het tweede lid wordt verwezen naar de artikelen 15 en 16 van het besluit van 6 juli 1994.

De verwijzing naar artikel 15 kan nuttig zijn voor een goed begrip van de draagwijdte van het ontworpen besluit.

De verwijzing naar artikel 16 moet daarentegen weggelaten worden : die bepaling is immers opgeheven bij het besluit van de Vlaamse regering van 10 november 1998.

5. In het zesde lid kan ook het nummer van het voorliggende advies (33.502/3) vermeld worden.

Artikel 4

6. Volgens dit artikel heeft het ontworpen besluit uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

Op zichzelf kan de terugwerkende kracht te dezen verantwoord worden. Het ontwerp strekt er immers toe om een regeling te bestendigen, die op 31 december 2001 haar gelding verloren heeft. Aldus blijkt de terugwerkende kracht ingegeven te zijn door de zorg voor de continuïteit van het bestuur.

Er moet evenwel opgemerkt worden dat het, mede gelet op het ogenblik waarop het voorliggende advies wordt gegeven, onmogelijk is om in het jaar 2002 nog de termijnen te eerbiedigen voor het indienen en het behandelen van subsidieaanvragen (zie artikel 7 van het besluit van 1 juni 2001, zoals dit artikel gewijzigd zal worden bij artikel 2 van het ontworpen besluit).

Tussen de artikelen 3 en 4 van het ontwerp dient dan ook een artikel te worden ingevoegd waarin, voor het jaar 2002, in een overgangsregeling wordt voorzien, met aangepaste termijnen.

Bijlage

7. Het dispositief van het ontwerp dient aangevuld te worden met een artikel waarin de bijlage bij het besluit van 1 juni 2001 wordt vervangen door de bijlage bij het ontworpen besluit. Dat artikel dient vlak voor de overgangsbepaling te komen.

8. De ontworpen bijlage vermeldt in zijn opschrift het jaar 2003. In de tekst ervan wordt op verscheidene plaatsen verwezen naar het jaar 2002 ⁽¹⁾.

Kennelijk is het de bedoeling om de ontworpen bepalingen zowel in 2002 als in 2003 toe te passen ⁽²⁾. Er dient dan ook in een meer algemene presentatie te worden voorzien, zodat de bijlage in beide jaren dienstig kan zijn. Mocht de geldigheidsduur van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 2001 in de toekomst nogmaals verlengd worden, dan zou de bijlage, in een aangepaste vorm, allicht ook niet meer vervangen moeten worden.

⁽¹⁾ In fine wordt de uiterste datum voor het indienen van de subsidieaanvraag vermeld, zijnde 31 maart 2002. Die datum dient in elk geval in overeenstemming te worden gebracht met de overgangsregeling die voor 2002 moet worden uitgewerkt (zie opmerking 6).

⁽²⁾ De overeenkomst die een organisatie met de Vlaamse regering sluit, hoeft niet noodzakelijk geldig te zijn voor twee jaar, maar kan ook een kortere looptijd hebben (zie artikel 18 van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1994).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER