

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.501/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 33.501/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 mei 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging in het kader van een preventiecampagne tegen infecties door meningokokken van groep C voor het jaar 2002", heeft op 28 mei 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 23 mai 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à l'intervention de l'assurance soins de santé dans le cadre d'une campagne de prévention contre les infections à méningocoques du groupe C pour l'année 2002", a donné le 28 mai 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"het protocolakkoord gesloten tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128, 130 en 135 van de Grondwet betreffende de preventie van, en in het bijzonder de vaccinatie tegen infecties door meningokokken van groep C op 27 februari 2002 in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd en dat dit besluit bijgevolg onverwijld in het Belgisch Staatsblad moet gepubliceerd worden teneinde op korte termijn met de preventiecampagne van start te kunnen gaan".

*

* *

Gelet op de korte termijn die de Raad van State, afdeling wetgeving, voor het uitbrengen van zijn advies is toegemeten, heeft deze zich beperkt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe voor het jaar 2002 de nadere regelen vast te stellen overeenkomstig dewelke een tegemoetkoming kan worden verleend in het raam van een preventiecampagne tegen infecties door meningokokken van groep C.

Dienaangaande werd een protocolakkoord gesloten tussen de federale overheid en de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130 en 135 van de Grondwet. In dat protocolakkoord verbindt de federale overheid zich tot de vergoeding van twee derde van het bedrag voor de aankoop van de entstof aan de leverancier bij wie de betrokken deelentiteiten het vaccin hebben aangekocht. Daarbij wordt de tussenkomst van de federale overheid voor vaccins gefactureerd tussen 15 november 2001 en 31 december 2002, begrensd tot een bepaald bedrag.

.../...

Rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 56, § 2, eerste lid, 4°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Krachtens die wetsbepaling kan het Verzekeringscomité, onder de door de Koning vast te stellen voorwaarden en in afwijking van de algemene bepalingen van de gecoördineerde wet en haar uitvoeringsbesluiten, overeenkomsten sluiten "die in tijd en/of toepassingsgebied beperkt zijn en welke tot doel hebben : ... 4° een tegemoetkoming te verlenen voor de betaling van vaccins in het kader van preventieprogramma's met een nationaal karakter".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

Op het einde van het eerste lid van de aanhef volstaat het te schrijven : "..., inzonderheid op artikel 56, § 2, eerste lid, 4°, vervangen bij de wet van 10 augustus 2001;".

Artikel 3

Mede rekening houdend met het protocolakkoord kan in artikel 3, 2°, van het ontwerp enkel melding worden gemaakt van een betaling, door de federale overheid, van twee derde (niet : twee derden) van de aankoopprijs van de vaccins.

Men schrijve derhalve beter :

"2° de gedeeltelijke betaling van de vaccins naar rato van twee derde van de aankoopprijs, op voorwaarde dat de overheden bedoeld in de artikelen 128, 130 en 135 van de Grondwet reeds een derde van de aankoopprijs van de vaccins te hunnen laste hebben genomen met toepassing van het in artikel 2 bedoelde protocolakkoord".

.../...

Artikel 4

In zoverre artikel 4 neerkomt op een herhaling van wat reeds uit artikel 56, § 2, tweede lid, van de gecoördineerde wet, voortvloeit, wordt die bepaling beter uit het ontwerp weggelaten.

Artikel 5

Men vervange de woorden "treedt in werking op" door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"het protocolakkoord gesloten tussen de Federale Overheid en de Overheden bedoeld in artikel 128, 130 en 135 van de Grondwet betreffende de preventie van, en in het bijzonder de vaccinatie tegen infecties door meningokokken van groep C op 27 februari 2002 in het Belgisch Staatsblad werd gepubliceerd en dat dit besluit bijgevolg onverwijld in het Belgisch Staatsblad moet gepubliceerd worden teneinde op korte termijn met de preventiecampagne van start te kunnen gaan".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour rendre son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, s'est limité à formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend fixer, pour l'année 2002, les modalités d'octroi d'une intervention dans le cadre d'une campagne de prévention contre les infections à méningocoques du groupe C.

Un protocole d'accord a été conclu à ce sujet entre l'autorité fédérale et les autorités visées aux articles 128, 130 et 135 de la Constitution. Dans ce protocole d'accord, l'autorité fédérale s'engage à prendre en charge, à hauteur des deux tiers, le coût de l'achat des vaccins au fournisseur auquel les entités fédérées concernées ont acheté le vaccin. En outre, l'intervention de l'autorité fédérale pour les vaccins facturés entre le 15 novembre 2001 et le 31 décembre 2002 ne peut excéder un certain montant.

.../...

Le régime en projet trouve son fondement légal dans l'article 56, § 2, alinéa 1^{er}, 4°, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

En vertu de cette disposition légale, le Comité de l'assurance peut, dans les conditions à fixer par le Roi et par dérogation aux dispositions générales de la loi coordonnée et de ses arrêtés d'exécution, conclure des conventions "qui sont limitées dans le temps et/ou dans leur champ d'application et qui ont pour but : ... 4° d'octroyer une intervention pour le paiement de vaccins dans le cadre de programmes de prévention à caractère national".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

A la fin du premier alinéa du préambule, il suffit d'écrire : "... , notamment l'article 56, § 2, alinéa 1^{er}, 4°, remplacé par la loi du 10 août 2001;".

Article 3

Compte tenu notamment du protocole d'accord, l'article 3, 2°, du projet, peut simplement faire mention du paiement à hauteur des deux tiers, par l'autorité fédérale, du prix d'achat des vaccins.

Il serait dès lors préférable d'écrire :

"2° du paiement partiel des vaccins à hauteur de deux tiers du coût d'achat, à condition que les autorités visées aux articles 128, 130 et 135 de la Constitution aient déjà pris un tiers de ce coût à leur charge en application du protocole d'accord visé à l'article 2".

.../...

Article 4

Dans la mesure où l'article 4 revient à répéter ce qui résulte déjà de l'article 56, § 2, alinéa 2, de la loi coordonnée, il serait préférable d'omettre cette disposition du projet.

Article 5

On remplacera les mots "entre en vigueur le" par "produit ses effets le".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME