

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.490/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.490/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 23 mei 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu", heeft op 2 juli 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 23 mai 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement", a donné le 2 juillet 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt de omzetting in het interne recht van richtlijn 2001/59/EG van de Commissie van 6 augustus 2001 tot achtentwintigste aanpassing aan de vooruitgang van de techniek van richtlijn 67/548/EEG van de Raad betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke stoffen. Volgens artikel 2.1 moet richtlijn 2001/59/EG op 30 juli 2002 zijn omgezet.

Artikel 1.5 en bijlage 5 van deze richtlijn brengen wijzigingen aan in bijlage V van richtlijn 67/548/EEG. Hiermee stemmen artikel 1, 1°, en bijlage I van het ontwerp overeen, die ertoe strekken dezelfde wijzigingen aan te brengen in bijlage V bij het koninklijk besluit van 24 mei 1982 houdende reglementering van het in de handel brengen van stoffen die gevaarlijk kunnen zijn voor de mens of voor zijn leefmilieu.

Artikel 1.6 en bijlage 6 van richtlijn 2001/59/EG vervangen bijlage VI van de richtlijn 67/548/EEG. Hiermee stemmen artikel 1, 2°, en bijlage II van het ontwerp overeen, die beogen bijlage VI van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 te vervangen.

Artikel 1.7 en bijlage 7 van richtlijn 2001/59/EG brengen wijzigingen aan in bijlage VII van de richtlijn 67/548/EEG. Hiermee stemmen artikel 1, 3°, en bijlage III van het ontwerp overeen, die ertoe strekken dezelfde wijzigingen aan te brengen in bijlage VII van het koninklijk besluit van 24 mei 1982.

Artikel 1.8 en bijlage 8 van richtlijn 2001/59/EG brengen wijzigingen aan in bijlage VIII van de richtlijn 67/548/EEG. Hiermee stemmen artikel 1, 4°, en bijlage IV van het ontwerp overeen, die dezelfde wijzigingen beogen aan te brengen in bijlage VIII van het koninklijk besluit van 24 mei 1982.

Artikel 1, 5°, van het ontwerp ten slotte betreft een louter wetgevingstechnische rechtzetting.

.../...

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 5, § 1, eerste lid, 5°, 6°, 9° en 10°, van de wet van 21 december 1998 betreffende productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het derde lid van de aanhef wordt verwezen naar richtlijn 2001/58/EG van de Commissie van 27 juli 2001 tot tweede wijziging van richtlijn 91/155/EEG houdende beschrijving en vaststelling van de wijze van uitvoering van het systeem voor specifieke informatie inzake gevaarlijke preparaten krachtens artikel 14 van richtlijn 1999/45/EG van het Europees Parlement en de Raad en inzake gevaarlijke stoffen krachtens artikel 27 van richtlijn 67/548/EEG van de Raad (veiligheidsinformatiebladen). Aangezien het ontwerp niet de omzetting beoogt van die richtlijn, dient de verwijzing ernaar te worden weggelaten.

2. In het vierde lid van de aanhef dient de opsomming van de besluiten waarbij wijzigingen werden aangebracht in het koninklijk besluit van 24 mei 1982, te worden aangevuld met de vermelding van het ministerieel besluit van 5 september 2001.

3. In het twaalfde lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (33.490/3) vermeld worden.

Artikel 1

1. In de bepaling sub 2° moet worden vermeld dat bijlage VI bij het koninklijk besluit van 24 mei 1982 werd vervangen bij het koninklijk besluit van 19 juli 1994, en gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 13 november 1997, 25 november 1999 en 28 september 2000 en bij het ministerieel besluit van 10 oktober 2000.

2. In de bepalingen sub 3° en 4° kunnen de niet-normatieve toelichtingen over de draagwijdte van de ontworpen wijzigingen beter worden weggelaten. De inleidende zin van die bepalingen dient dan respectievelijk te worden geredigeerd als volgt :

"3° In bijlage VII A worden de volgende wijzigingen aangebracht :";

"4° In bijlage VIII worden de volgende wijzigingen aangebracht :".

Bijlage I A

De uit de richtlijn overgenomen vermeldingen "FR" en "(Niet relevant voor de ... versie)" hebben geen zin in het ontworpen besluit. Ze moeten derhalve worden geschrapt.

Slotopmerking

Het ontwerp bevat geen inwerkingtredingsbepaling. Het ontworpen besluit zal derhalve in werking treden de tiende dag na die van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. De vraag rijst of er, gelet op de omvang en de complexiteit van de nieuwe bepalingen, niet moet worden voorzien in een uitgestelde inwerkingtreding.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend transposer en droit interne la directive 2001/59/CE de la Commission du 6 août 2001 portant vingt-huitième adaptation au progrès technique de la directive 67/548/CEE du Conseil concernant le rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives relatives à la classification, l'emballage et l'étiquetage des substances dangereuses. Selon l'article 2.1, la directive 2001/59/CE doit avoir été transposée le 30 juillet 2002.

A l'article 1.5 et l'annexe 5 de cette directive qui apportent des modifications dans l'annexe V de la directive 67/548/CEE, correspondent l'article 1^{er}, 1°, et l'annexe I du projet, qui visent à apporter les mêmes modifications dans l'annexe V de l'arrêté royal du 24 mai 1982 réglementant la mise sur le marché de substances pouvant être dangereuses pour l'homme ou son environnement.

A l'article 1.6 et l'annexe 6 de la directive 2001/59/CE, qui remplacent l'annexe VI de la directive 67/548/CE, correspondent l'article 1^{er}, 2°, et l'annexe II du projet qui visent à remplacer l'annexe VI de l'arrêté royal du 24 mai 1982.

A l'article 1.7 et l'annexe 7 de la directive 2001/59/CE, qui apportent des modifications dans l'annexe VII de la directive 67/548/CEE, correspondent l'article 1^{er}, 3°, et l'annexe III du projet qui visent à apporter les mêmes modifications dans l'annexe VII de l'arrêté royal du 24 mai 1982.

A l'article 1.8 et l'annexe 8 de la directive 2001/59/CE, qui apportent des modifications dans l'annexe VIII de la directive 67/548/CEE, correspondent l'article 1^{er}, 4°, et l'annexe IV du projet qui visent à apporter les mêmes modifications dans l'annexe VIII de l'arrêté royal du 24 mai 1982.

L'article 1^{er}, 5°, du projet, enfin, concerne une rectification d'ordre purement légistique.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement légal à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5°, 6°, 9° et 10°, de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le troisième alinéa du préambule fait référence à la directive 2001/58/CE de la Commission du 27 juillet 2001 portant deuxième modification de la directive 91/155/CEE définissant et fixant, en application de l'article 14 de la directive 1999/45/CE du Parlement européen et du Conseil, les modalités du système d'information spécifique relatif aux préparations dangereuses et, en application de l'article 27 de la directive 67/548/CEE du Conseil, les modalités du système d'information spécifique relatif aux substances dangereuses (fiches de données de sécurité). Etant donné que le projet ne vise pas la transposition de cette directive, la référence qui y est faite doit être omise.

2. Dans le quatrième alinéa du préambule, l'énumération des arrêtés ayant apporté des modifications à l'arrêté royal du 24 mai 1982 doit être complétée par la mention de l'arrêté ministériel du 5 septembre 2001.

3. Le numéro du présent avis (33.490/3) peut être mentionné dans le douzième alinéa du préambule.

Article 1^{er}

1. La disposition énoncée au 2° doit mentionner que l'annexe VI de l'arrêté royal du 24 mai 1982 a été remplacée par l'arrêté royal du 19 juillet 1994 et modifiée par les arrêtés royaux des 13 novembre 1997, 25 novembre 1999 et 28 septembre 2000 et par l'arrêté ministériel du 10 octobre 2000.

2. Dans les dispositions énoncées aux 3° et 4°, il est préférable d'omettre les développements non normatifs concernant la portée des modifications en projet. La phrase introductive de ces dispositions devra alors être respectivement rédigée comme suit :

"3° A l'annexe VII A, sont apportées les modifications suivantes :";

"4° A l'annexe VIII, sont apportées les modifications suivantes :".

Annexe I A

Les mentions "FR" et "(Ne concerne pas la version ...)" provenant de la directive sont sans pertinence dans l'arrêté en projet. Elles doivent dès lors être supprimées.

Observation finale

Le projet ne comporte pas de disposition d'entrée en vigueur. L'arrêté en projet entrera dès lors en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au Moniteur belge. La question se pose de savoir si, vu l'ampleur et la complexité des nouvelles dispositions, il ne convient pas de prévoir une entrée en vigueur différée.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

P. LEMMENS,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
A. SPRUYT

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER