

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.489/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.489/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 23 mei 2002 door de Minister van Sociale Zaken en Pensioenen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de koninklijke besluiten tot uitvoering van artikel 62, §§ 3, 4 en 5 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders", heeft op 13 juni 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales et des Pensions, le 23 mai 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant les arrêtés royaux d'exécution de l'article 62, §§ 3, 4 et 5, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés", a donné le 13 juin 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp bevat naast de correctie van een aantal foutieve verwijzingen (zie de artikelen 1, 2, 3, 1), en 4 van het ontwerp), verschillende maatregelen inzake de gezinsbijslagen voor werknemers. Het gaat om :

- een versoepeling van de meer strikte regeling inzake toegelaten arbeid voor rechtgevende kinderen die zijn ingeschreven als werkzoekende doordat zij voortaan onder dezelfde regeling vallen als andere rechtgevende kinderen (artikel 6);
- een inperking van de mogelijkheid om de gezinsbijslagen te cumuleren met inkomsten uit gewone winstgevende activiteiten gedurende de laatste zomervakantie aan het einde van de studies (artikel 6);
- het uniformiseren van de cumul van gezinsbijslagen met andere sociale uitkeringen in die zin dat een cumul in beginsel onbeperkt mogelijk is, behalve voor wat betreft de werkloosheidsvergoeding en de uitkering voor beroepsloopbaanonderbreking (artikelen 3, 2), 5, 6 en 7).

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 62, §§ 3 tot 5, van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Artikel 62 van de samengeordende wetten werd in zijn geheel vervangen bij de wet van 29 april 1996. De woorden "gewijzigd door" in het eerste lid van de aanhef moeten derhalve worden vervangen door de woorden "vervangen bij".

2. In het tweede tot het vijfde lid van de aanhef wordt terecht verwezen naar de artikelen van de koninklijke besluiten waarvan het ontwerp de wijziging beoogt. In de betrokken leden dient telkens melding te worden gemaakt van de wijzigende besluiten van de artikelen die het ontwerp beoogt te wijzigen en die nog van kracht zijn. De stellers van het ontwerp doen er goed aan de opsomming van de wijzigende besluiten in het tweede

.../...

tot het vijfde lid van de aanhef vanuit die optiek aan een bijkomend onderzoek te onderwerpen. De aanpassingen waartoe dat onderzoek zal leiden, dienen dan ook te worden aangebracht in de overeenkomstige wijzigingsbepalingen van het ontwerp.

3. De verwijzing naar het advies van de Raad van State stelle men als volgt :

"Gelet op advies 33.489/1 van de Raad van State, gegeven op 13 juni 2002, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 6

Zoals ook de gemachtigde van de regering heeft bevestigd, moet in artikel 11 van het koninklijk besluit van 30 december 1975 de uitkering wegens beroepsloopbaanonderbreking worden toegevoegd aan de opsomming van sociale uitkeringen.

Artikel 7

De wijziging die artikel 7 van het ontwerp beoogt aan te brengen, blijft beperkt tot artikel 4, § 4, tweede lid, van het koninklijk besluit van 12 augustus 1985. De gelegenheid zou evenwel te baat kunnen worden genomen om in artikel 4, § 4, eerste lid, van het genoemde besluit, de vermelding van het bedrag in Belgische frank om te zetten in een bedrag in euro.

Artikel 8

Krachtens artikel 8 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking de eerste dag van de maand na die waarin het in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt.

Zulke regeling van inwerkingtreding heeft evenwel het nadeel dat, indien de bekendmaking van de regeling op het einde van de maand gebeurt, de bestemmingen ervan zelfs niet over de normale termijn van tien dagen zullen beschikken om zich aan de regeling aan te passen.

Vraag is dan ook of artikel 8 niet beter wordt weggelaten of wordt vervangen door een andere bepaling van inwerkingtreding.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Outre la correction d'un certain nombre de références erronées (voir les articles 1, 2, 3, 1), et 4 du projet), le projet soumis pour avis comporte plusieurs mesures en matière de prestations familiales pour travailleurs. Il s'agit :

- d'un assouplissement de la réglementation plus stricte en matière de travail autorisé pour les enfants bénéficiaires inscrits comme demandeur d'emploi, dès lors que ceux-ci sont désormais soumis à la même réglementation que les autres enfants bénéficiaires (article 6);
- d'une restriction de la possibilité de cumuler les prestations familiales et les revenus d'activités lucratives normales pendant les dernières vacances d'été suivant la fin des études (article 6);
- de l'uniformisation du cumul des prestations familiales avec d'autres prestations sociales, en ce sens qu'un cumul est en principe possible sans limitation, sauf en ce qui concerne l'allocation de chômage et l'allocation d'interruption de carrière (articles 3, 2), 5, 6 et 7).

La réglementation en projet trouve son fondement légal dans l'article 62, §§ 3 à 5, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. L'article 62 des lois coordonnées a été remplacé intégralement par la loi du 29 avril 1996. Il faut donc remplacer les mots "modifiés par", figurant au premier alinéa du préambule, par les mots "remplacés par".

2. Les alinéas 2 à 5 du préambule font à juste titre mention des articles des arrêtés royaux que le projet tend à modifier. Dans chacun de ces alinéas, il y a lieu de mentionner les arrêtés modificatifs des articles que le projet vise à modifier et qui sont encore en vigueur. Les auteurs du projet seraient bien avisés de soumettre l'énumération des arrêtés modificatifs faite aux alinéas 2 à 5 du préambule à un examen complémentaire sur ce point. Les adaptations auxquelles cet examen donnera lieu, devront alors être apportées également aux dispositions modificatives correspondantes du projet.

3. On rédigera la référence à l'avis du Conseil d'Etat comme suit :

"Vu l'avis 33.489/1 du Conseil d'Etat, donné le 13 juin 2002, en application de l'article 84, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat;"

Article 6

Comme l'a d'ailleurs confirmé le délégué du gouvernement, il faut ajouter l'allocation d'interruption de carrière à l'énumération des prestations sociales données à l'article 11 de l'arrêté royal du 30 décembre 1975.

Article 7

La modification prévue par l'article 7 du projet ne concerne que l'article 4, § 4, alinéa 2, de l'arrêté royal du 12 août 1985. Toutefois, cette occasion pourrait être mise à profit pour convertir, à l'article 4, § 4, alinéa 1^{er}, de l'arrêté précité, la mention du montant exprimé en francs belges en un montant en euros.

Article 8

Selon l'article 8, l'arrêté dont le projet est présentement examiné, entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel il sera publié au Moniteur belge.

.../...

Pareille règle d'entrée en vigueur présente toutefois l'inconvénient que, si la publication de la réglementation intervient à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront même pas du délai usuel de dix jours pour s'y conformer.

La question est dès lors de savoir s'il ne vaut pas mieux omettre l'article 8 ou le remplacer par une autre disposition d'entrée en vigueur.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME