

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.370/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 mei 2002 door de Vlaamse Minister van Cultuur, Jeugd, Sport, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de ondersteuning en de stimulering van het gemeentelijk, het intergemeentelijk en het provinciaal jeugd- en jeugdwerkbeleid", heeft op 28 juni 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt een regeling van het jeugd- en jeugdwerkbeleid op het gemeentelijke, het intergemeentelijke en het provinciale niveau ⁽¹⁾.

Het ontwerp neemt voor een groot deel de bepalingen over van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, enerzijds, en het decreet van 17 december 1997 houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, anderzijds. Beide regelingen worden aldus geïntegreerd in één tekst. De regeling voor het provinciaal jeugdwerkbeleid wordt daarbij afgestemd op die van het gemeentelijk beleid.

2. Titel I van het ontwerp bevat een aantal algemene bepalingen, o.m. definities van in het ontwerp gebruikte termen.

Titel II handelt over het gemeentelijk jeugdwerkbeleid. Hoofdstuk I bevat bepalingen i.v.m. het gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan dat door de gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie opgesteld kan worden. In dit hoofdstuk wordt ook voorzien in de mogelijkheid voor verscheidene gemeenten om samen een intergemeentelijk samenwerkingsverband op te richten. Hoofdstuk II bevat bepalingen i.v.m. de subsidies die toegekend worden aan de gemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie die een gemeentelijk jeugdwerkbeleidsplan hebben opgesteld en uitgevoerd, voor de ondersteuning van plaatselijke of intergemeentelijke jeugdwerkinitiatieven. Hoofdstuk III bepaalt dat de gemeenten en de Vlaamse Gemeenschapscommissie een of meer jeugdraden moeten oprichten of erkennen, met het oog op overleg en inspraak inzake het jeugdbeleid.

⁽¹⁾ Voor het jeugdwerk op het landelijke niveau, d.i. op het niveau van de hele Vlaamse Gemeenschap, zie het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid.

Titel III van het ontwerp regelt dezelfde aspecten, maar dan voor het provinciale niveau.

Titel IV voorziet in een machtiging aan de Vlaamse regering om de procedure te regelen en om nadere bepalingen vast te stellen. in verband met de subsidiëring, de aanvragen daartoe en de controle op de aanwending van de subsidies.

Titel V van het ontwerp voorziet in de opheffing van de voornoemde decreten van 9 juni 1993 en 17 december 1997. Het bevat ook een aantal overgangsbepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. In 16° dient de vermelding van de decreten die het decreet van 17 december 1997 gewijzigd hebben, te worden weggelaten.

Artikel 5

4. In paragraaf 2, tweede lid, schrappe men de woorden "van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest" : de Vlaamse Gemeenschapscommissie is geen orgaan van dat gewest.

Artikel 7

5. Paragraaf 2, derde lid, kan beter geredigeerd worden als volgt :

"Wat de beschrijving van de beleidsmaatregelen betreft, kan dit jeugdwerkbeleidsplan beperkt worden tot de aangelegenheden vermeld in artikel 5, § 3, 2°, a) tot d).".

Artikelen 9 tot 11

6. Artikel 11 regelt de samenstelling van de gemeentelijke jeugdraad. Afgevaardigden van de Nederlandstalige jeugdwerkinitiatieven en van de Nederlandstalige jeugd maken deel uit van de jeugdraad.

Afgezien van de moeilijkheid om uit te maken wanneer een jeugdwerkinitiatief of een jongere als "Nederlandstalig" beschouwd moet worden, lijkt het onderscheid zelf tussen Nederlandstaligen en anderstaligen niet relevant te zijn, in het kader van de samenstelling van de gemeentelijke jeugdraad. De jeugdraad wordt immers opgericht "met het oog op de organisatie van het overleg en de inspraak bij de voorbereiding en de uitvoering van het jeugdbeleid" (artikel 10, § 1, eerste lid). Onder "gemeentelijk jeugdbeleid" moet, volgens de definitie vervat in artikel 2, 11°, verstaan worden het geheel van de beleidsmaatregelen ten aanzien van "alle levenssituaties" van kinderen en jongeren. Het gemeentebestuur mag in dit opzicht niet discrimineren tussen Nederlandstaligen en anderstaligen ⁽²⁾. Er is dan ook geen reden om de anderstaligen de toegang tot de jeugdraad te ontfangen.

Het woord "Nederlandstalig" dient in artikel 11, § 1, dus telkens geschrapt te worden.

7. Artikel 10, § 2, van het ontwerp bevat bepalingen in verband met de jeugdraden in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt verplicht gemeentelijke jeugdraden te erkennen of zo nodig zelf op te richten. Voor erkenning komen in aanmerking de jeugdraden die door Brusselse gemeenten zijn opgericht of erkend, voorzover die raden het Nederlandstalige jeugdwerk bevorderen en ze "hoofdzakelijk" zijn samengesteld uit vertegenwoordigers van de geïnteresseerde "Nederlandstalige" jeugdwerkinitiatieven en van de "Nederlandstalige" jongeren uit de gemeente.

⁽²⁾ Artikel 2, lid 1, van het Verdrag inzake de rechten van het kind verplicht de Staten overigens om de in het verdrag omschreven rechten te eerbiedigen en te waarborgen voor ieder kind onder hun rechtsbevoegdheid, zonder discriminatie van welke aard ook, bijvoorbeeld op grond van taal. Bevoegdheidsrechtelijk stelt deze verplichting geen probleem, nu de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is om binnen het Nederlandse taalgebied maatregelen te nemen ten aanzien van alle soorten initiatieven, ongeacht de gerichtheid van hun activiteiten op Nederlandstaligen, Franstaligen en anderstaligen (zie artikel 127, § 2, van de Grondwet).

Een bepaling in die zin is noodzakelijk omwille van de beperkte bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel. Enkel de instellingen die wegens hun activiteiten moeten worden beschouwd uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap, vallen immers onder haar bevoegdheid (artikel 127, § 2, van de Grondwet). Om binnen deze bevoegdheidsafbakening te blijven, is het dus verantwoord om als voorwaarde te stellen dat de jeugdraad "het Nederlandstalige jeugdwerk bevordert". De voorwaarden inzake de samenstelling van de jeugdraad kunnen eveneens aanvaard worden, gelet op hun nauwe samenhang met de voorwaarde inzake de activiteiten van de jeugdraad. Dit neemt natuurlijk niet weg dat het in de praktijk soms moeilijk kan zijn, zoals hiervóór reeds is opgemerkt, om uit te maken of een jeugdwerkinitiatief of een jongere al dan niet "Nederlandstalig" is.

Anders dan in artikel 11, § 1, kan de toevoeging van het woord "Nederlandstalig" in artikel 10, § 2 dus behouden blijven. Het onderscheid tussen Nederlandstaligen en anderstaligen is hier immers verantwoord omwille van de bevoegdheidsverdeling ⁽³⁾, zodat het geen discriminatie vormt.

8. Ook bij artikel 9, § 1, van het ontwerp worden voorwaarden gesteld inzake het gebruik van het Nederlands.

Als voorwaarde voor het verkrijgen van subsidies ter ondersteuning van lokale jeugdwerkinitiatieven wordt opgelegd dat die initiatieven in het Nederlands over bepaalde gegevens moeten beschikken (derde lid), en dat ze, voorzover ze gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied, bij hun werking het Nederlands dienen te gebruiken (vierde lid).

8.1. De verplichting om op de zetel gegevens in het Nederlands ter beschikking te hebben, is geen onevenredige subsidievoorwaarde.

8.2. Wat betreft de verplichting voor de jeugdwerkinitiatieven om bij hun werking het Nederlands te gebruiken, moet vooreerst opgemerkt worden dat zulke verplichting niet wordt opgelegd aan Brusselse initiatieven. De reden daarvoor is

⁽³⁾ Echt noodzakelijk is de toevoeging niet, aangezien het decreet in elk geval bevoegdheidsconform moet worden gelezen.

onduidelijk, aangezien precies voor deze initiatieven moet vaststaan, gelet op de territoriale bevoegdheidsverdeling inzake culturele aangelegenheden, dat ze, op basis van hun activiteiten, uitsluitend op de Vlaamse Gemeenschap gericht zijn (zie hiervóór, opmerking 7).

Voor wat betreft de initiatieven gevestigd in het Nederlandse taalgebied, moet nagegaan worden of de bedoelde subsidievoorwaarde te verzoenen is met het gelijkheidsbeginsel. Daarvoor is vereist dat het verschil in behandeling tussen initiatieven die het Nederlands gebruiken en initiatieven die een andere taal gebruiken, is ingegeven door een wettig doel, en dat er een redelijk evenredigheidsverband bestaat tussen dat doel en de gebruikte middelen. Het komt de Raad van State voor dat het vereisen van het gebruik van het Nederlands bij de werking geen onwettig doel nastreeft. Voorts lijkt aan het vereiste in verband met het evenredigheidsverband voldaan te zijn, althans voorzover artikel 9, § 1, vierde lid, zo begrepen wordt dat het geen verbod inhoudt om, naast het Nederlands, ook andere talen bij de werking te gebruiken.

Artikel 20

9. Met betrekking tot de vereisten die bij artikel 20, § 1, eerste lid, worden gesteld ten aanzien van de provinciale jeugdwerkinitiatieven, wordt verwezen naar opmerking 8, in verband met de gelijkkluidende bepalingen van artikel 9, § 1.

Artikel 27

10. Men verduidelijkt in artikel 27, 2°, tegen welke beslissing bezwaar kan worden aangetekend (of beroep kan worden ingesteld ?), bij welke instantie dit moet geschieden en wie dit middel kan aanwenden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER