

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.361/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

Avis 33.361/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 mei 2002 door de Staatssecretaris voor Energie en Duurzame Ontwikkeling verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de facturatie van elektriciteit en gas", heeft op 4 juli 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie et au Développement durable, le 3 mai 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif aux factures de fourniture d'électricité et de gaz", a donné le 4 juillet 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt in de eerste plaats de verplichting in te voeren om een aantal gegevens op te nemen in de jaarlijkse afrekeningsfacturen voor de levering van elektriciteit aan klanten aangesloten op het laagspanningsnet en voor de levering van gas "aan klanten waarvan het jaarlijkse verbruik lager is of gelijk aan 60.000 kWh". Daarnaast wordt ook de verplichting opgelegd om samen met de factuur een folder mee te sturen waarin informatie wordt opgenomen betreffende de beperking van de leveringskosten, het rationele energieverbruik, de bescherming van het leefmilieu binnen dit raam, en ten slotte betreffende de in de factuur gebruikte terminologie.

Rechtsgrond daartoe wordt gezocht in artikel 5 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid. Krachtens dat artikel kan de Koning met betrekking tot de producten in de zin van die wet ¹ een reeks maatregelen nemen teneinde het leefmilieu of de volksgezondheid te beschermen en duurzame productie- en consumptiepatronen te bevorderen.

Daargelaten de vraag of alle ontworpen maatregelen wel tot de bevoegdheid van de federale overheid behoren ², dient in ieder geval te worden vastgesteld dat die maatregelen niet inpasbaar zijn in één van de categorieën van maatregelen die de Koning op grond van artikel 5 van de wet van 21 december 1998 vermag te nemen, noch beantwoorden aan de doelstellingen met het oog op de

¹Krachtens artikel 2, 1°, van die wet worden voor de toepassing ervan als producten verstaan "lichamelijke roerende zaken, met inbegrip van stoffen, preparaten, biociden en verpakkingen, doch uitgezonderd afvalstoffen".

²Te dien aanzien moet er worden op gewezen dat de gewesten bevoegd zijn inzake de distributie van elektriciteit (artikel 6, § 1, VII, eerste lid, a), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen), voor de openbare gasdistributie (artikel 6, § 1, VII, eerste lid, b), van die wet), inzake de nieuwe energiebronnen met uitzondering van deze die verband houden met de kernenergie (artikel 6, § 1, VII, eerste lid, f), van die wet) en inzake het rationele energieverbruik (artikel 6, § 1, VII, eerste lid, h), van die wet).

realisatie waarvan die maatregelen krachtens dat artikel kunnen worden genomen. Evenmin beantwoorden de maatregelen waarin het ontworpen besluit voorziet aan de algemene doelstellingen van de wet van 21 december 1998, zoals omschreven in artikel 3 ervan.

Conclusie moet derhalve zijn dat het ontworpen besluit geen doorgang kan vinden.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour principal objet d'instaurer l'obligation de faire figurer un certain nombre d'informations sur les factures annuelles de régularisation de fourniture d'électricité adressées "aux clients raccordés au réseau basse tension et de fourniture de gaz aux clients dont la consommation annuelle est inférieure ou égale à 60.000 kWh". Il impose également l'obligation de joindre à la facture un dépliant d'information sur la réduction des frais de fourniture, l'utilisation rationnelle de l'énergie, la protection de l'environnement dans ce domaine et, enfin, sur la terminologie employée dans la facture.

Le fondement légal requis à cet effet est recherché à l'article 5 de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé. Selon cet article, le Roi peut prendre diverses mesures à l'égard des produits visés par la loi précitée ¹ afin de protéger l'environnement ou la santé publique et de promouvoir des modes de production et de consommation durables.

Indépendamment de la question de savoir si les mesures projetées relèvent effectivement toutes de la compétence de l'autorité fédérale ², force est de constater, en tout état de cause, que les mesures en question ne s'inscrivent dans aucune des catégories de mesures que l'article 5 de la loi du 21 décembre 1998 habilite le Roi à adopter, et ne répondent pas aux objectifs en vue de la réalisation desquels cet article permet de prendre les mesures précitées. Les mesures prévues par l'arrêté en projet ne répondent pas davantage aux objectifs généraux définis à l'article 3 de la loi du 21 décembre 1998.

¹L'article 2, 1°, de la loi en question prévoit que, pour l'application de celle-ci, on entend par produits "les biens meubles corporels, y compris les substances et préparations, les biocides et les emballages, mais à l'exclusion des déchets".

²On notera à cet égard que la distribution d'électricité est une matière ressortissant à la compétence des régions (article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, a), de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles), tout comme la distribution publique du gaz (article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, b), de la loi précitée), les sources nouvelles d'énergie à l'exception de celles liées à l'énergie nucléaire (article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, f), de la loi précitée) et l'utilisation rationnelle de l'énergie (article 6, § 1^{er}, VII, alinéa 1^{er}, h), de la loi précitée).

Force est dès lors de conclure que l'arrêté en projet ne saurait être maintenu.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

J. BAERT,
J. SMETS,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME