

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.348/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 2 mei 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van varkens", heeft op 7 mei 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling, in de aanhef van het ontworpen besluit, gemotiveerd als volgt :

- "- de inschrijvingen voor de eerste periode overtroffen ver de budgettaire middelen waardoor een tweede inschrijfperiode zonder uitstel moet worden vastgesteld zodat de aanvragen die in de eerste periode werden geweigerd wegens het gebrek aan begrotingskredieten, in de tweede periode als eerste kunnen worden behandeld en uitbetaald;
- vele varkenshouders stellen de stopzetting van hun exploitatie uit in afwachting van de tweede inschrijfperiode;
- de varkensafbouw als aanpak aan de bron is één van de drie belangrijke pijlers van het mestbeleid voor de aanpak van de mestoverschotten;
- met het oog op het bereiken van de doelstelling inzake de waterkwaliteit conform de richtlijn van de Raad (91/676/EEG) van 12 december 1991 inzake de bescherming van water tegen de verontreiniging door nitraten uit agrarische bronnen, moet onverwijld een tweede inschrijfperiode worden vastgesteld".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

.../...

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van varkens, komen neer op wat volgt :

- artikel 7, § 1, van dat besluit wordt aangepast in die zin dat de erin vervatte voorschriften in verband met het indienen van de aanvragen om stopzettingsvergoeding van toepassing zijn op de aanvragen welke zullen worden ingediend in een "extra periode" als bedoeld in artikel 5 van het besluit (artikel 1 van het ontwerp);
- aan datzelfde artikel 7 wordt een paragraaf 3 toegevoegd waarbij, enerzijds, nadere regels worden bepaald voor de vaststelling van het aantal in aanmerking te nemen "aanwezige varkens" aan de hand van het register van dierlijke mestproductie, bedoeld in artikel 4, § 2, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, en anderzijds, wordt voorzien in controlemaatregelen (artikel 2 van het ontwerp);
- artikel 9, § 6, van het besluit van 20 april 2001 wordt aangevuld met een bepaling luidens welke de varkenshouder, na de kennisgeving van zijn akkoord met de beslissing van de administratie over zijn aanvraag, de stopzetting niet meer kan herroepen (artikel 3 van het ontwerp);
- het model van aanvraagformulier opgenomen in bijlage I bij het besluit van 20 april 2001, wordt vervangen (artikel 4 van het ontwerp).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door de artikelen 5 en 7 van het decreet van 9 maart 2001 tot regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van één of meerdere diersoorten.

Het voornoemde artikel 5 machtigt de Vlaamse regering om nadere regels te bepalen voor de vaststelling van het aantal aanwezige dieren op basis van het register van dierlijke mestproductie, bedoeld in artikel 4, § 2, van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen.

Artikel 7 van het decreet van 9 maart 2001 machtigt de Vlaamse regering om de nadere voorwaarden en regels vast te stellen in verband met o.m. de indiening van de aanvraag en de controle en het toezicht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit, moet in het eerste lid van de aanhef niet alleen naar artikel 5 van het decreet van 9 maart 2001 worden verwezen, maar ook naar artikel 7 ervan.

2. In het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het te wijzigen besluit van 20 april 2001, dienen niet enkel de artikelen 7 en 9⁽¹⁾ van dat besluit te worden vermeld, maar ook bijlage I bij dat besluit : die bijlage wordt immers vervangen bij het ontworpen besluit.

Artikel 1

Dit artikel strekt ertoe, in artikel 7, § 1, van het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001 de woorden "na de inwerkingtreding van dit besluit" te vervangen door "na de inwerkingtreding van de extra periode, bedoeld in artikel 5".

⁽¹⁾ Zie evenwel de opmerking bij artikel 3 van het ontwerp, ten gevolge waarvan de verwijzing naar artikel 9 van het besluit van 20 april 2001 weggelaten moet worden.

De bedoeling van de stellers van het ontwerp lijkt erin te bestaan de voorschriften van artikel 7, § 1, in verband met het indienen van de aanvragen om stopzettingsvergoeding die golden voor de eerste aanvraagperiode, ook van toepassing te maken op de extra periodes, bedoeld in artikel 5 van het besluit. Die bedoeling zou beter tot uiting komen indien in artikel 7, § 1, de woorden "na de inwerkingtreding van dit besluit" zouden worden behouden, en indien na die woorden de volgende woorden zouden worden ingevoegd "of na de aanvang van een extra periode als bedoeld in artikel 5".

Artikel 3

Dit artikel strekt ertoe aan artikel 9, § 6, van het besluit van 20 april 2001 een bepaling toe te voegen luidens welke de varkenshouder, nadat hij kennis heeft gegeven van zijn akkoord met de toekenning van de stopzettingsvergoeding, de stopzetting niet meer kan herroepen.

Voor een dergelijke regeling blijkt geen rechtsgrond te kunnen worden gevonden in het decreet van 9 maart 2001. De ontworpen bepaling staat integendeel haaks op de in dat decreet vervatte regeling die, zoals o.m. blijkt uit het opschrift ervan en uit de in artikel 3 gebruikte terminologie, uitgaat van de vrijwilligheid van de stopzetting van de productie van dierlijke mest.

Artikel 3 moet derhalve uit het ontwerp worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de
	A. SPRUYT,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER