

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.328/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 april 2002 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Mobiliteit en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de openbare dienstverplichting ter bevordering van de elektriciteitsopwekking in kwalitatieve warmtekrachtinstallaties", heeft op 4 juli 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het opzetten van een systeem van warmtekrachtcertificaten ter bevordering van de elektriciteitsopwekking in kwalitatieve warmtekrachtinstallaties, naar analogie van het systeem van de groenestroomcertificaten.

De warmtekrachtcertificaten worden uitgereikt voor elke warmtekrachtbesparing van 1000 kWh waarvan de certificaatgerechtigde aantoont dat die besparing in het Vlaamse Gewest is gerealiseerd door gebruik te maken van een warmtekrachtinstallatie die in gebruik werd genomen na 1 januari 1990. Aan de netbeheerders en de houders van een leveringsvergunning wordt de verplichting opgelegd om aan de Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en de Gasmarkt vanaf 2004 jaarlijks een aantal warmtekrachtcertificaten voor te leggen.

2. Rechtsgrond daartoe wordt gezocht in de artikelen 12, § 2, 19, eerste lid, 1°, i), en 2°, e), en 24 van het decreet van 17 juli 2000 houdende de organisatie van de elektriciteitsmarkt (hierna "electriciteitsdecreet" genoemd), al dan niet gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2.1. Artikel 12, § 2, van het electriciteitsdecreet verleent de Vlaamse regering de bevoegdheid om nadere regels vast te stellen betreffende de voorwaarden die moeten zijn vervuld om als een in aanmerking komende afnemer te worden beschouwd, en kan derhalve geen rechtsgrond bieden voor het invoeren van de warmtekrachtcertificaten en voor het opleggen, aan de netbeheerders en de houders van een leveringsvergunning, van de verplichting een aantal warmtekrachtcertificaten voor te leggen.

2.2. Krachtens artikel 19, eerste lid, 1°, i), en 2°, e), van het electriciteitsdecreet kan de Vlaamse regering aan, respectievelijk, de netbeheerders en de houders van een leveringsvergunning openbaredienstverplichtingen opleggen die betrekking hebben op "investerings in kwalitatieve warmtekrachtinstallaties, installaties voor de productie van groene stroom of groenestroomcertificaten".

.../...

Die bepalingen laten geenszins toe een geheel systeem van warmtekrachtcertificaten op te zetten, maar betreffen slechts de investeringen in kwalitatieve warmtekrachtinstallaties. Overigens wordt erin wel gewag gemaakt van groenestroomcertificaten, doch niet van warmtekrachtcertificaten.

Gelet op het zo-even omschreven toepassingsgebied van de genoemde bepalingen, kan de ontworpen regeling evenmin worden beschouwd als een uitvoeringsregeling van die bepalingen welke op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 door de Vlaamse regering kan worden genomen.

2.3. Evenmin kan de ontworpen regeling rechtsgrond vinden in artikel 24 van het elektriciteitsdecreet, dat aan de Vlaamse regering enkel de bevoegdheid verleent om het door de artikelen 21 tot 25 van het elektriciteitsdecreet ingestelde systeem van groenestroomcertificaten verder uit te werken, en bijgevolg niet een machtiging inhoudt om een systeem van warmtekrachtcertificaten op te zetten.

3. Conclusie moet dan ook zijn dat het ontworpen besluit bij gebrek aan rechtsgrond geen doorgang kan vinden. Om een systeem van warmtekrachtcertificaten op te zetten, is een aanvulling van het elektriciteitsdecreet noodzakelijk.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME