

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.296/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 33.296/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 19 april 2002 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet "tot wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten", heeft op 23 april 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 19 avril 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi "modifiant la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics", a donné le 23 avril 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd "door het feit dat de spoedbehandeling werd bekomen door de regering overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet".

*

* *

Uit de adviesaanvraag blijkt dat de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies wordt gevraagd omtrent de weerslag op het ontwerp, van de bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen, die grotendeels op 1 januari 2002 in werking is getreden. Die wet vervangt onder meer artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Krachtens 1° van laatstgenoemde bepaling zijn de gewesten voortaan, onder voorbehoud van de erin opgenomen uitzonderingen, bevoegd voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen", en krachtens 3° van die bepaling voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de instellingen van de agglomeraties en federaties van gemeenten", behalve voor de in dat onderdeel opgesomde gemeenten (die thans geen deel uitmaken van een agglomeratie of federatie).

De regeling van het politiek verlof voor personeelsleden van de gemeenten, de provincies en de agglomeraties is een onderdeel van de rechtspositieregeling van die

personeelsleden. Op grond van de hen toegekende bevoegdheid inzake de organisatie van de gemeenten, de provincies en de agglomeraties zijn de gewesten bevoegd om terzake regelingen te treffen ¹.

Conclusie is dan ook dat de federale wetgever niet langer bevoegd is om ten aanzien van de personeelsleden van de provincies en de gemeenten, en van de openbare instellingen en publiekrechtelijke verenigingen die ervan afhangen, alsmede van de agglomeraties, regelingen betreffende het politiek verlot aan te nemen. De wijziging van de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlot voor de personeelsleden van de overheidsdiensten kan dan ook geen betrekking hebben op deze personeelsleden ². Wel zal, in voorkomend geval, melding dienen te worden gemaakt van de personeelsleden van de brandweer nu de organisatie van die dienst krachtens artikel 6, § 1, VIII, 1°, vierde streepje, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot de federale bevoegdheid is blijven behoren.

¹Voor wat de Brusselse agglomeratie betreft dient bovendien te worden gewezen op de artikelen 55 en 56 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, op grond waarvan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de bevoegdheid bezit om het statuut van de personeelsleden van de Brusselse agglomeratie te regelen (artikel 55) of op grond waarvan die personeelsleden mogen worden overgedragen aan de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en aan openbare instellingen (artikel 56, eerste lid). In dat laatste geval blijft de rechtstoestand van die personeelsleden geregeld door de terzake geldende bepalingen zolang de overheid waaraan zij worden overgedragen, haar bevoegdheid terzake niet heeft uitgeoefend (artikel 56, vijfde lid). Ook hier gaat het om de gewestelijke overheid.

²Wat impliceert dat de thans geldende tekst van die wet moet blijven voortbestaan voor die personeelsleden en wat hen betreft enkel door de gewesten kan worden gewijzigd of vervangen.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, le caractère urgent de la demande d'avis est motivé "door het feit dat de spoedbehandeling werd bekomen door de regering overeenkomstig artikel 80 van de Grondwet".

*
* *

Il ressort de la demande d'avis que le Conseil d'Etat, section de législation, est invité à se prononcer quant à l'impact, sur le projet, de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant transfert de diverses compétences aux régions et communautés, qui est entrée en vigueur dans une large mesure le 1^{er} janvier 2002. Cette loi remplace entre autres l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

En vertu du 1° de cette dernière disposition, les régions sont désormais compétentes, sous réserve des exceptions qui y figurent, en ce qui concerne "la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales" et, en vertu du 3° de cette disposition, en ce qui concerne "la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions des agglomérations et des fédérations de communes", sauf pour ce qui est des communes qui y sont énumérées (qui ne font pas partie actuellement d'une agglomération ou d'une fédération).

La réglementation du congé politique accordé aux membres du personnel des communes, des provinces et des agglomérations constitue un élément du statut juridique de ces membres du personnel. En vertu de la compétence qui leur est attribuée

.../...

en ce qui concerne l'organisation des communes, des provinces et des agglomérations, les régions sont compétentes pour adopter des règles à cet égard ³.

En conclusion, le législateur fédéral n'est plus compétent pour adopter des dispositions relatives au congé politique des membres du personnel des provinces et des communes, des établissements publics et des associations de droit public qui en dépendent ainsi que des agglomérations. La modification de la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics ne peut dès lors concerner ces membres du personnel ⁴. Le cas échéant, il conviendra toutefois de faire état des membres du personnel des services d'incendie dès lors qu'en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, 1°, quatrième tiret, de la loi spéciale du 8 août 1980, l'organisation de ce service est restée de la compétence fédérale.

3

En ce qui concerne l'agglomération bruxelloise, il convient en outre de faire référence aux articles 55 et 56 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, qui prévoient que la Région de Bruxelles-Capitale est compétente pour régler le statut des membres du personnel de l'agglomération bruxelloise (article 55) et que ces membres du personnel peuvent être transférés aux services du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et à des organismes publics (article 56, alinéa 1^{er}). Dans ce dernier cas, le statut juridique de ces membres du personnel demeure régi par les dispositions en vigueur aussi longtemps que les autorités auxquelles ils sont transférés n'auront pas fait usage de leur compétence en la matière (article 56, alinéa 5). Ici aussi, il s'agit de l'autorité régionale.

4

Ce qui implique que le texte actuellement en vigueur de cette loi doit subsister pour ces membres du personnel et ne peut être modifié ou remplacé que par les régions en ce qui les concerne.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. VAN CALENBERGH, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME