

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.222/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 26 maart 2002 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot vaststelling van de ontwikkelingsdoelen algemene en sociale vorming in het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3", heeft op 28 maart 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de ontwikkelingsdoelen van kracht zullen zijn op 1 september 2002 en dat de schoolbesturen voldoende voorbereidingstijd moeten krijgen om deze ontwikkelingsdoelen in hun planning te verwerken".

*
* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot het bepalen van de ontwikkelingsdoelen algemene en sociale vorming voor het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3.

Rechtsgrond daartoe wordt gezocht in artikel 5 van het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs. Dit decreet is begin dit jaar aangenomen door het Vlaams Parlement ⁽¹⁾, maar in het Belgisch Staatsblad van 8 februari 2002 is een decreet van die datum en met dat opschrift gepubliceerd, waarvan de tekst echter niet overeenstemt met die aangenomen in het Vlaams Parlement.

⁽¹⁾ Parl. St., Vl. Parl., 2000-2001, nr. 535/4.

Weliswaar kan artikel 3 van de door het Vlaams Parlement aangenomen tekst, eens bekrachtigd door de Vlaamse regering en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad, rechtsgrond bieden voor de bepalingen van het ontwerp. Dat artikel bepaalt immers dat de ontwikkelingsdoelen voor het buitengewoon secundair onderwijs worden vastgelegd bij wijze van bekrachtiging van een besluit van de Vlaamse regering, op advies van de Vlaamse onderwijsraad.

Krachtens artikel 3, § 1, derde lid, van het decreet dient de Vlaamse regering het besluit tot vaststelling van de ontwikkelingsdoelen ten laatste één maand na de goedkeuring ervan ter bekrachtiging voor te leggen aan het Vlaams Parlement.

ALGEMENE OPMERKING

Binnen de hem toegemeten korte termijn om zijn advies te verlenen is de Raad van State niet bij machte geweest om na te gaan of de bij het ontwerpbesluit gevoegde ontwikkelingsdoelen verenigbaar zijn met het grondwettelijke beginsel van de vrijheid van onderwijs.

De Raad van State wil in dit verband toch minstens het arrest nr. 76/96 van het Arbitragehof van 18 december 1996 in herinnering brengen. Bij dit arrest werd het decreet van 22 februari 1995 tot bekrachtiging van de ontwikkelingsdoelen en de eindtermen van het gewoon kleuter- en lager onderwijs nietig verklaard. Deze nietigverklaring steunde in essentie op het motief "dat de ontwikkelingsdoelen en de eindtermen, ook die welke betrekking hebben op attitudes, zo omvangrijk en gedetailleerd zijn dat in redelijkheid niet kan worden aangehouden dat het om minimale doelstellingen gaat, derwijze dat zij onvoldoende ruimte laten om de doelstellingen van het eigen pedagogisch project te kunnen verwezenlijken. Aldus wordt aan de vrijheid van onderwijs geraakt" (overweging B.9).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Mede gelet op de hiervoor gemaakte opmerking over de rechtsgrond, dient in het eerste lid van de aanhef inzonderheid naar artikel 3, § 1, eerste lid, van het decreet te worden verwezen.

2. Luidens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dient, wanneer in de adviesaanvraag om een spoedeisend advies wordt verzocht, de in de aanvraag opgegeven motivering te worden overgenomen in de aanhef van de verordening.

De motivering die in het vierde lid van de aanhef van het voorliggende ontwerp wordt weergegeven, moet derhalve in overeenstemming worden gebracht met de motivering die voorkomt in de adviesaanvraag van 26 maart 2002.

Bijlage

De bijlage moet worden aangevuld met de gebruikelijke slotformule : "Gezien om te worden gevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering tot vaststelling ...".

De bijlage dient tevens door dezelfde personen te worden ondertekend als de regeling waarbij ze gevoegd is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME