ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 33.133/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Mobilité et des Transports, le 11 mars 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas un mois, sur un projet d'arrêté royal "portant création d'une Commission fédérale pour la Sécurité routière et d'un Comité interministériel pour la Sécurité routière", a donné le 14 mai 2002 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.133/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 11 maart 2002 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Mobiliteit en Vervoer verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste een maand, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende oprichting van een federale Commissie voor de Verkeersveiligheid en een interministerieel Comité voor de Verkeersveiligheid", heeft op 14 mei 2002 het volgende advies gegeven :

Le projet d'arrêté royal soumis à la section de législation crée deux organes étant une "Commission fédérale pour la Sécurité routière" et un "Comité interministériel pour la Sécurité routière".

Il y a lieu d'examiner si la création de ces deux organes revêt un caractère réglementaire et, partant, si le projet d'arrêté doit être soumis à la section de législation du Conseil d'Etat.

1. En ce qui concerne la Commission fédérale pour la Sécurité routière

Celle-ci est créée au sein du ministère des Communications et de l'Infrastructure (article 1er) et a pour missions de déterminer des indicateurs, des objectifs et les moyens nécessaires en matière de politique de la sécurité routière, ainsi que d'étudier et de proposer des mesures à mettre en oeuvre dans ce cadre (article 3 et article 4); elle est aussi chargée de rédiger un rapport annuel au sein duquel pourront figurer ses recommandations (article 5) et elle reçoit enfin la compétence de formuler des avis qui ne sont pas obligatoires et ne lient pas leurs destinataires (article 4).

La création d'un organe consultatif chargé de donner des avis non contraignants ou de formuler des propositions qui n'engagent pas le Gouvernement n'a pas de caractère réglementaire, pour autant que l'arrêté ne crée aucun droit ou obligation à l'égard de quiconque. Tel est bien le cas en l'espèce. Les autres missions dévolues à la Commission relèvent, quant à elles, de l'organisation interne de l'Administration.

2. En ce qui concerne le Comité interministériel pour la Sécurité routière

Sur la base de l'examen des travaux de la Commission précitée, ce Comité aura un rôle unique de coordination des mesures à prendre par les ministres des différentes entités fédérées représentés en son sein (article 12), voire même de coordination des seules options politiques à définir par ces ministres (voir Rapport au Roi), dans le respect de leur champ de compétences propres.

.../...

Ne créant pas de droit ni d'obligation en faveur ou à charge de quiconque, les dispositions en projet sont également dépourvues de caractère réglementaire au sens de l'article 3 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Le projet d'arrêté royal ne doit pas être soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat.

Het aan de afdeling wetgeving voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit voorziet in de oprichting van twee organen, namelijk een "federale Commissie voor de Verkeersveiligheid" en een "interministerieel Comité voor de Verkeersveiligheid".

Er dient te worden onderzocht of de bepalingen waarbij deze twee organen opgericht worden, verordeningsbepalingen zijn en, bijgevolg, of het ontwerp van besluit ter fine van advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State dient te worden voorgelegd.

1. Wat de Federale Commissie voor de Verkeersveiligheid betreft

Deze wordt opgericht binnen het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur (artikel 1) en heeft tot opdracht indicatoren, doelstellingen en de nodige middelen voor het beleid inzake verkeersveiligheid te bepalen en maatregelen te onderzoeken en voor te stellen die in dat kader (artikelen 3 en 4) ten uitvoer moeten worden gelegd; ze heeft eveneens tot taak een jaarlijks verslag op te maken waarin haar aanbevelingen kunnen worden opgenomen (artikel 5) en ze wordt ten slotte bevoegd gemaakt om adviezen uit te brengen die niet verplicht zijn en degenen voor wie ze bestemd zijn, niet verbinden (artikel 4).

Het besluit waarbij een adviesorgaan wordt opgericht dat ermee belast is niet-bindende adviezen te geven of voorstellen te doen die de Regering niet verbinden, is niet van verordenende aard, in zoverre het geen enkel recht of geen enkele verplichting voor wie ook doet ontstaan. Dit is in casu het geval. De andere opdrachten die aan de commissie worden toevertrouwd, houden verband met de interne organisatie van de overheid.

2. Wat het Interministerieel Comité voor de Verkeersveiligheid betreft

Op basis van het onderzoek van de werkzaamheden van de voormelde commissie, heeft dit comité uitsluitend tot taak het coördineren van de maatregelen die moeten worden genomen door de ministers van de verschillende deelgebieden die erin

vertegenwoordigd zijn (artikel 12), zelfs het coördineren van alleen de beleidsopties die door deze ministers moeten worden bepaald (zie verslag aan de Koning), met inachtneming van hun respectieve bevoegdheden.

Doordat ze geen recht of verplichting doen ontstaan voor of ten laste van wie ook, hebben de ontworpen bepalingen evenmin enige verordenende waarde, in de zin van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Het ontwerp van koninklijk besluit dient niet ter fine van advies aan de afdeling wetgeving van de Raad van State te worden voorgelegd.

La chambre était composée de

Madame Mevrouw	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre, kamervoorzitter,
Messieurs de Heren	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'Etat, staatsraden,
Madame Mevrouw	C. GIGOT,	greffier, griffier.

Le rapport a été présenté par M. A. LEFEBVRE, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme V. FRANCK, référendaire adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De kamer was samengesteld uit

Het verslag werd uitgebracht door de H. A. LEFEBVRE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. V. FRANCK, adjunct-referendaris.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS