

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 33.117/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 33.117/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 maart 2002 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "van 29 december 1989 betreffende de prijzen van de terugbetaalbare geneesmiddelen", heeft op 12 maart 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 7 mars 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 29 décembre 1989 relatif aux prix des médicaments remboursables", a donné le 12 mars 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

- "- l'arrêté s'inscrit dans le cadre des mesures qui ont été décidées en vue de la fixation du budget pour l'année 2002 dans le secteur des soins de santé et qu'il doit donc pouvoir entrer en vigueur le 1er janvier 2002;
- l'économie réalisée par le biais de cet arrêté est indispensable pour atteindre l'équilibre du budget du secteur des soins de santé;
- il faut avertir au plus tôt les opérateurs économiques de cette mesure".

*

* *

Gelet op de korte termijn die de Raad van State, afdeling wetgeving, voor het uitbrengen van zijn advies is toegemeten, heeft deze zich beperkt tot het maken van de volgende opmerkingen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er in essentie toe de prijsblokkering die inzake geneesmiddelen en implantaten volgt uit de artikelen 5bis tot 5septies van het ministerieel besluit van 29 december 1989 betreffende de prijzen van de terugbetaalbare geneesmiddelen, te verlengen tot 31 december 2002.

Met de ontworpen regeling maakt de Minister van Economie gebruik van de bevoegdheid die hem inzake het vaststellen van de prijzen van de terugbetaalbare geneesmiddelen wordt verleend door de artikelen 314 en 317 van de programmawet van 22 december 1989.

.../...

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het eerste lid van de aanhef verwijze men als volgt naar de rechtsgrond van de ontworpen regeling :

"Gelet op de programmawet van 22 december 1989, inzonderheid op artikel 314, gewijzigd bij de wetten van 20 december 1995 en 14 januari 2002, en op artikel 317, gewijzigd bij de wet van 20 december 1995;"

Artikelen 1 en 2

De in het ontwerp bedoelde prijsblokkering geldt gedurende de periode van 1 januari 2002 tot 31 december 2002 (ontworpen artikel 5octies, § 1, van het ministerieel besluit van 29 december 1989). De ontworpen regeling treedt in werking op (lees : heeft uitwerking met ingang van) 1 januari 2002 (artikel 2 van het ontwerp).

Uit één en ander volgt dat met het ontwerp op retroactieve wijze wordt teruggekomen op het ontbreken van een prijsblokkering vanaf 1 januari 2002 ¹ en op de termijnregeling die inzake prijsverhogingsaanvragen is vervat in artikel 5septies, § 2, van het ministerieel besluit van 29 december 1989.

Men weet dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten enkel toegelaten is ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verworven situaties worden aangetast.

¹Bij het ministerieel besluit van 14 februari 2001 is de prijsblokkering voor de betrokken geneesmiddelen en implantaten slechts tot 31 december 2001 verlengd geworden.

Op het eerste gezicht kan de terugwerkende kracht van de ontworpen regeling niet worden ingepast in één van de drie genoemde gevallen, zodat deze niet toelaatbaar kan worden geacht.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

- "- l'arrêté s'inscrit dans le cadre des mesures qui ont été décidées en vue de la fixation du budget pour l'année 2002 dans le secteur des soins de santé et qu'il doit donc pouvoir entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2002;
- l'économie réalisée par le biais de cet arrêté est indispensable pour atteindre l'équilibre du budget du secteur des soins de santé;
- il faut avertir au plus tôt les opérateurs économiques de cette mesure".

*

* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, s'est limité à formuler les observations suivantes.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté soumis pour avis a essentiellement pour objet de prolonger jusqu'au 31 décembre 2002 le blocage des prix qui, en ce qui concerne les médicaments et les implants, résulte des articles 5bis à 5septies de l'arrêté ministériel du 29 décembre 1989 relatif aux prix des médicaments remboursables.

.../...

Pour établir le régime en projet, le Ministre de l'Economie fait usage de la compétence que lui confèrent les articles 314 et 317 de la loi-programme du 22 décembre 1989 en ce qui concerne la fixation des prix des médicaments remboursables.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Au premier alinéa du préambule, on fera référence au fondement légal du régime en projet comme suit :

"Vu la loi-programme du 22 décembre 1989, notamment l'article 314, modifié par les lois des 20 décembre 1995 et 14 janvier 2002, et l'article 317, modifié par la loi du 20 décembre 1995;"

Articles 1^{er} et 2

Le blocage des prix visé dans le projet est applicable pendant la période du 1^{er} janvier 2002 au 31 décembre 2002 (article 5octies, § 1^{er}, en projet, de l'arrêté ministériel du 29 décembre 1989). Le régime en projet entre en vigueur (lire : produit ses effets) le 1^{er} janvier 2002 (article 2 du projet).

Il résulte de ce qui précède que le projet règle de manière rétroactive l'absence de blocage des prix à partir du 1^{er} janvier 2002 ² et les délais relatifs aux demandes de hausse de prix visés à l'article 5septies, § 2, de l'arrêté ministériel du 29 décembre 1989.

2

L'arrêté ministériel du 14 février 2001 n'a prolongé le blocage des prix pour les médicaments et les implants concernés que jusqu'au 31 décembre 2001.

Il est connu qu'il ne peut être conféré d'effet rétroactif aux arrêtés que lorsque la rétroactivité repose sur un fondement légal, lorsqu'elle se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement de l'administration et ne porte pas atteinte, en principe, à des droits acquis.

A première vue, la rétroactivité du régime en projet ne satisfait à aucune des trois conditions ci-dessus, si bien qu'elle n'est pas admissible.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Th. VAN RAEMDONCK,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris - afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire - chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

Th. VAN RAEMDONCK

M. VAN DAMME