KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.111/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 maart 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de financiering van het laboratoriumonderzoek voor het opsporen van boviene spongiforme encefalopathie", heeft op 11 maart 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 33.111/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 6 mars 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif au financement de l'examen de laboratoire pour la recherche de l'encéphalopathie spongiforme bovine", a donné le 11 mars 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2˚, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

> "door de omstandigheid dat vanaf 1 januari 2002 de kosten van de laboratoriumonderzoeken voor het opsporen van boviene spongiforme encefalopathie bij runderen niet meer door de Schatkist worden gedragen, dat in afwachting van het inwinnen van de vereiste adviezen over de uit te vaardigen financieringsregeling voorzien is in een prefinanciering voor de maanden januari, februari en maart 2002 en dat bijgevolg zonder uitstel moet worden voorzien in de financiering van deze kosten ten einde de ononderbroken uitvoering van bedoelde laboratoriumonderzoeken en de bescherming van de volksgezondheid te waarborgen vanaf 1 april 2002".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 7 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, hersteld bij de wet van 30 december 2001, machtigt de Koning om een recht te innen, ter financiering van het laboratoriumonderzoek voor het opsporen bij slachtdieren van een door de Koning aangewezen overdraagbare ziekte.

Ter uitvoering van die wetsbepaling voorziet het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit in de heffing van een recht ter financiering van het laboratoriumonderzoek naar de aanwezigheid van bovine spongiforme encefalopathie. Dat recht wordt geheven bij de exploitant van het slachthuis, en moet doorgerekend worden aan de koper van het vlees (of, voor wat particuliere slachtingen betreft, aan de eigenaar van het vlees).

Het ontworpen besluit treedt in werking op 1 april 2002, en houdt op uitwerking te hebben op 30 juni 2002 [1].

Overeenkomstig artikel 7, derde lid, van de wet van 5 september 1952 zal het ontworpen besluit door de wetgever bekrachtigd moeten worden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 4 en 5

De termijnen bepaald in deze artikelen zijn niet op elkaar afgestemd : volgens artikel 4 factureert het Instituut voor veterinaire keuring op het einde van de maand volgend op die waarop de aangifte betrekking heeft, terwijl de betaling volgens artikel 5 reeds moet plaatsvinden uiterlijk de twintigste dag van de bedoelde maand.

Hierop gewezen, heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat de slachthuizen reeds op basis van de door hen ingediende aangifte weten welk bedrag ze moeten betalen, en dat de factuur in feite enkel bedoeld is als boekhoudkundig bewijsstuk.

Indien het inderdaad de bedoeling is dat reeds betaald wordt op basis van de aangifte, zou zulks duidelijker in de tekst bepaald moeten worden. Bovendien zou overwogen kunnen worden om het Instituut niet een factuur, maar een betalingsbewijs te laten afgeven.

---

[1] Blijkens de notificatie van de Ministerraad van 7 december 2001 is het de bedoeling om het ontworpen systeem vóór 30 juni 2002 te vervangen door een "structureel systeem".

Artikel 12

Ingevolge een uitdrukkelijke beslissing van de Ministerraad is aan dit artikel een volzin toegevoegd, naar luid waarvan het ontworpen besluit ophoudt uitwerking te hebben op 30 juni 2002.

De aandacht moet erop gevestigd worden dat de beperking van de geldigheidsduur van het ontworpen besluit met zich brengt dat een aantal andere bepalingen van het ontwerp zonder voorwerp of niet-toepasbaar worden. Dit geldt in het bijzonder voor de artikelen 3 en 6.

Die artikelen dienen dan ook nog aangepast te worden.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

> "door de omstandigheid dat vanaf 1 januari 2002 de kosten van de laboratorium-onderzoeken voor het opsporen van boviene spongiforme encefalopathie bij runderen niet meer door de Schatkist worden gedragen, dat in afwachting van het inwinnen van de vereiste adviezen over de uit te vaardigen financieringsregeling voorzien is in een prefinanciering voor de maanden januari, februari en maart 2002 en dat bijgevolg zonder uitstel moet worden voorzien in de financiering van deze kosten ten einde de ononderbroken uitvoering van bedoelde laboratorium-onderzoeken en de bescherming van de volksgezondheid te waarborgen vanaf 1 april 2002".

*
* *

Eu égard au bref délai qui lui est imparti pour donner son avis, le Conseil d'Etat, section de législation, a dû se limiter à formuler les observations suivantes.

*
* *

PORTEE DU PROJET

L'article 7 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, rétabli par la loi du 30 décembre 2001, habilite le Roi à percevoir un droit en vue du financement de l'examen de laboratoire pour la recherche chez les animaux de boucherie d'une maladie transmissible désignée par le Roi.

En exécution de cette disposition législative, le projet d'arrêté royal soumis pour avis prévoit la perception d'un droit pour le financement de l'examen de laboratoire pour la recherche de l'encéphalopathie spongiforme bovine. Ce droit est perçu auprès de l'exploitant de l'abattoir et doit être répercuté sur l'acheteur des viandes (ou, en ce qui concerne les abattages particuliers, sur le propriétaire des viandes).

L'arrêté en projet entre en vigueur le 1er avril 2002 et cesse de produire ses effets le 30 juin 2002 [2].

Conformément à l'article 7, alinéa 3, de la loi du 5 septembre 1952, l'arrêté en projet devra être confirmé par le législateur.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 4 et 5

Les délais imposés par ces articles ne sont pas harmonisés : selon l'article 4, l'Institut d'expertise vétérinaire établit sa facture à la fin de chaque mois qui suit celui auquel la déclaration se rapporte, alors que l'article 5 prévoit que le paiement doit avoir eu lieu au plus tard le vingtième jour du mois en question.

Lorsque cette divergence lui a été signalée, le fonctionnaire délégué a déclaré que, grâce à la déclaration qu'ils ont introduite, les abattoirs connaissent déjà le montant qu'ils doivent verser et que la facture ne fait en réalité office que de justificatif comptable.

Si l'objectif consiste effectivement à effectuer un paiement anticipatif en fonction de la déclaration, il conviendrait de l'indiquer plus clairement dans le texte. Les auteurs du projet pourraient par ailleurs envisager d'imposer à l'Institut de délivrer non pas une facture, mais une preuve de paiement.

---

[2] Selon la notification du Conseil des ministres du 7 décembre 2001, l'intention est de remplacer le système en projet par un "système structurel" avant le 30 juin 2002.

Article 12

Sur délibération expresse du Conseil des ministres, une phrase a été ajoutée à cet article, selon laquelle l'arrêté en projet cesse de produire ses effets le 30 juin 2002.

Il est à signaler que la limitation de la période d'application de l'arrêté en projet a pour effet de rendre certaines autres dispositions du projet sans objet ou d'en empêcher l'application. Tel est singulièrement le cas des articles 3 et 6.

Il conviendra dès lors de procéder également à l'adaptation de ces articles.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

De nota van het coördinatiebureau werd opgesteld en het verslag werd uitgebracht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

La chambre était composée de

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et le rapport a été présenté par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME