

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.100/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 maart 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 1993 tot uitvoering van hoofdstuk IIIbis van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging", heeft op 5 maart 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling, in de aanhef van het ontworpen besluit, gemotiveerd

"door het feit dat de voorgestelde wijzigingen dringend moeten worden ingevoerd om vanaf het heffingsjaar 2002 ten aanzien van de landbouwers een administratieve vereenvoudiging mogelijk te maken, door de aangifteformulieren voor de mestheffing, heffing op de waterverontreiniging en de heffing op de grondwaterwinning via één zending te versturen zodat het opvragen van dubbele informatie niet langer vereist is".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 1993 tot uitvoering van hoofdstuk IIbis van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, heeft uitsluitend betrekking op het in artikel 8, § 1, eerste lid, van dat besluit bedoelde aangifteformulier inzake de heffing op de waterverontreiniging en op de winning van grondwater dat moet worden ingediend door land- en tuinbouwers. De beoogde wijziging komt hierop neer dat dit aangifteformulier wordt vereenvoudigd in die zin dat het niet langer gegevens moet bevatten welke door de betrokkenen reeds zijn meegedeeld in het kader van de mestheffing.

.../...

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepaling wordt geboden door artikel 35octies, § 3, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging. Luidens die bepaling wordt de in paragraaf 1 van dat artikel 35octies bedoelde aangifte gedaan volgens de modaliteiten vastgesteld door de Vlaamse regering.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar de voornoemde wet van 26 maart 1971, moeten de woorden "zoals tot op heden gewijzigd." worden vervangen door "inzonderheid op artikel 35octies, § 3, ingevoegd bij het decreet van 21 december 1990 en vervangen bij het decreet van 25 juni 1992;".

2. In het vijfde lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggend advies (33.100/3) worden vermeld.

Voordrachtformule

De woorden "Gelet op het voorstel" moeten worden vervangen door "Op voorstel".

Enig artikel (lees : artikel 1)

1. In de inleidende zin dient het opschrift te worden vermeld van het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 1993.

2. Luidens het ontworpen artikel 8, § 1, eerste lid, tweede volzin, moet het in de bijlage bij het ontwerp opgenomen (vereenvoudigde) aangifteformulier alleen worden gebruikt door "de bedrijven die, door de aard van hun hoofdactiviteit, vallen onder nummer 28 van bijlage 1 bij de wet van 26 maart 1971", m.a.w. alleen door land- en tuinbouwbedrijven. Op het bij de adviesaanvraag gevoegde formulier worden evenwel, naast "Sector 28 Land- en Tuinbouwbedrijven", ook nog als hoofdactiviteit vermeld : "Sector 55 Niet hoger vermelde bedrijfsactiviteiten", "Sector 56 Huishoudelijke activiteiten" en "Andere".

Die laatste vermeldingen moeten worden geschrapt.

3. Luidens de vigerende eerste volzin van artikel 8, § 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 1993 moet het aangifteformulier naar de Vlaamse Milieumaatschappij worden gestuurd. Uit de bij de adviesaanvraag gevoegde nota aan de Vlaamse regering blijkt dat het in het ontwerp bedoelde aangifteformulier van de land- en tuinbouwbedrijven moet worden toegezonden aan de Mestbank. Op dat formulier zelf is overigens vermeld dat het moet worden teruggestuurd naar de "provinciale afdeling van de Mestbank". Het kan aanbeveling verdienen zulks uitdrukkelijk op te nemen in de ontworpen tweede volzin van artikel 8, § 1, eerste lid.

4. Mede rekening houdend met de voorgaande opmerkingen, kan de redactie van de ontworpen bepaling worden verbeterd als volgt :

"Voor de land- en tuinbouwbedrijven als bedoeld in de rubrieken 28.a tot 28.e van bijlage I bij de wet ⁽¹⁾, dient de bedoelde aangifte te gebeuren door middel van het formulier, waarvan het model is vastgesteld in bijlage 3, dat naar de Mestbank moet worden gestuurd."

⁽¹⁾ Het begrip "wet" wordt in artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 1993 gedefinieerd als de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

Artikel 2 (nieuw)

In het ontwerp dient een artikel 2 te worden opgenomen, waarbij de bij het ontworpen besluit gevoegde bijlage wordt toegevoegd (als bijlage 3) aan het besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 1993.

Artikel 3 (nieuw)

Luidens artikel 35octies, § 1, van de wet van 26 maart 1971 moet de bedoelde aangifte worden ingediend vóór 15 maart van elk heffingsjaar. Aangezien het de bedoeling blijkt te zijn dat het nieuwe formulier nog voor het heffingsjaar 2002 wordt gebruikt ⁽²⁾, moet in het ontwerp allicht een bepaling worden opgenomen die het ontworpen besluit in werking doet treden op de datum van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Uitvoeringsbepaling

In het ontwerp moet een artikel 4 worden opgenomen, waarbij de bevoegde minister wordt belast met de uitvoering van het ontworpen besluit.

Bijlage

1. Boven de bijlage dient het opschrift "Bijlage" te worden aangebracht.

De ontworpen bijlage zelf, die gevoegd wordt bij het besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 1993, dient bovendien voorafgegaan te worden door het opschrift "Bijlage 3".

⁽²⁾ Daargelaten de vraag naar de haalbaarheid daarvan.

2. Onderaan op de bijlage dient de gebruikelijke formule te worden aangebracht, luidend als volgt :

"Gezien om te worden gevoegd bij het besluit van de Vlaamse regering van ... tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 16 februari 1993 tot uitvoering van hoofdstuk IIIbis van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER