

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.087/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 28 februari 2002 door de Vlaamse minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van de wijze van berekenen van de 80-85-procentnorm voor de vaststelling van de begroting en de personeelsformatie van de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 14 maart 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt tot het bepalen van de wijze van berekening van de 80-procentnorm voor de toepassing van artikel 160, eerste lid, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap (hierna : universiteitendecreet) en van de 85-procentnorm voor de toepassing van het tweede lid van hetzelfde artikel.

De rechtsgrond daarvoor wordt geboden door artikel 160, derde lid, van het universiteitendecreet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef kan meer specifiek artikel 160, derde lid, van het universiteitendecreet als rechtsgrond worden aangewezen, waardoor de opsomming van de wijzigingsbepalingen kan worden beperkt. De eerste aanhefverwijzing dient daarom als volgt te worden geredigeerd :

"Gelet op het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid op artikel 160, derde lid, vervangen bij het decreet van 20 april 2001;".

2. Het vijfde lid van de aanhef stelle men als volgt :

"Gelet op advies 33.087/1 van de Raad van State, gegeven op 14 maart 2002, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 1

Een indeling in paragrafen is niet raadzaam wanneer elke paragraaf slechts uit één lid bestaat en die indeling niet tot een meer duidelijke voorstelling van het ingedeelde artikel kan leiden. Gelet op dat voorschrift ziet men beter af van de indeling in paragrafen van artikel 1.

Artikel 3

1. De onderdelen van een opsomming moeten worden aangegeven met "1°", "2°", ... Het gebruiken van streepjes of van andere ongenummerde tekens dient waar mogelijk te worden vermeden aangezien dit bij latere wijzigingen voor verwarring kan zorgen.

In het derde lid vervange men daarom de tekens "•" door respectievelijk "1°" en "2°".

2. In het derde lid vervange men daarenboven "zoaks" door "zoals".

Artikel 5

In de wetgevingstechniek worden geen woorden als "moeten" of "dienen te" gebruikt, aangezien de verplichting al besloten ligt in de regelgeving als zodanig. Daarom kan artikel 5 beter als volgt worden geredigeerd :

"In een bijlage bij de jaarlijkse begroting worden de geraamde bedragen bedoeld in artikel 3, eerste lid, 3°, tweede lid, en derde lid, 2°, en in artikel 4, 3°, door de universiteiten afzonderlijk vermeld".

Artikel 6

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 oktober 2001. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME