

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 33.022/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 12 februari 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tot herziening van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval inzake de percentages van recyclage en nuttige toepassing", heeft op 14 mei 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 29 oktober 2001 tot herziening van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval ¹, inzake de percentages van recyclage en nuttige toepassing.

Die herziening beoogt meer bepaald een verhoging van de percentages bedoeld in artikel 3, §§ 2 en 3, van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996.

VORMVEREISTEN

2.1. De bepaling van artikel 3, § 3, van het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996, evenals de wijziging ervan, hebben betrekking op de vaststelling van terugwinnings- en recyclagepercentages. Een dergelijke maatregel is onderworpen aan een bijzondere meldingsprocedure t.a.v. de Europese Commissie, op grond van artikel 6, lid 6, van richtlijn 94/62/EG van 20 december 1994 van het Europees Parlement en de Raad betreffende verpakking en verpakkingsafval.

Voornoemd artikel 6, lid 6, luidt als volgt :

"De Lid-Staten die programma's hebben of zullen vaststellen, die verder gaan dan de taakstelling van lid 1, onder a) en b), en die daartoe voorzien in passende capaciteiten voor recycling en terugwinning, mogen die taakstellingen blijven nastreven in het belang van een hoog milieubeschermingsniveau op voorwaarde dat die maatregelen geen verstoringen van de interne markt veroorzaken en de naleving van de richtlijn door andere Lid-Staten niet bemoeilijken. De Lid-Staten stellen de Commissie daarvan in kennis. De Commissie bevestigt deze maatregelen, nadat zij zich, in samenwerking met de Lid-Staten, ervan heeft vergewist dat zij stroken met bovengenoemde overwegingen en geen willekeurig middel tot discriminatie of een verkapte beperking van de handel tussen Lid-Staten vormen".

⁽¹⁾ Dit samenwerkingsakkoord werd door het Vlaams Parlement goedgekeurd bij decreet van 21 januari 1997.

2.2. In verband met de toepassing van voormeld artikel 6, lid 6, heeft de Raad van State in zijn advies 24.502/VR van 24 oktober 1995 ² het volgende geoordeeld :

"Het akkoord dat is gesloten met het oog op het omzetten in het gewestelijk recht van richtlijn 94/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 1994 betreffende de verpakking en verpakkingsafval en waarmee het voorontwerp van decreet beoogt in te stemmen, moet overeenkomstig artikel 16 van die richtlijn ter kennis worden gebracht van de Commissie van de Europese Gemeenschappen. De Commissie is gelast het te onderzoeken in het licht van de bestaande bepalingen, met toepassing van de procedure die is vastgelegd in richtlijn 83/189/EEG van de Raad van 28 maart 1983 inzake een kennisgevingsprocedure op het gebied van technische normen en voorschriften.

...

Er dient evenwel een uitzondering te worden gemaakt voor artikel 3, § 3, van het samenwerkingsakkoord dat terugwinnings-en recyclagepercentages vaststelt die de in artikel 6, lid 1, a) en b), van dezelfde richtlijn gestelde doelstellingen overschrijden en dat om die reden moet worden "bevestigd" door de Commissie. Die formaliteit, waarin artikel 6 van de genoemde richtlijn voorziet, is strenger dan die welke artikel 16 voorschrijft wegens het gevaar op verstoring van de binnenlandse markt en de moeilijkheden voor de overige Lid-Staten om de richtlijn toe te passen als maatregelen van die aard worden goedgekeurd. Een uitdrukkelijke beslissing van de Commissie wordt bijgevolg vereist. Aangezien zulk een beslissing nog niet is genomen, dient ervan te worden uitgegaan dat het voormelde artikel 3, § 3, thans nog niet in zoverre gereed is dat het ter fine van advies kan worden voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State ...".

2.3. Om dezelfde redenen als deze vermeld in voornoemd advies 24.502/VR, moet de voorliggende adviesaanvraag als voorbarig worden bestempeld, en dit zolang de Commissie zich niet uitdrukkelijk heeft uitgesproken met toepassing van artikel 6, lid 6, van voornoemde richtlijn 94/62/EG ³.

(2) Het betrof het advies over het voorontwerp van decreet dat het voornoemde decreet van 21 januari 1997 geworden is.

(3) Bij brief van 18 februari 2002 is een beslissing van de vierde kamer van de afdeling wetgeving in dezelfde zin ter kennis gebracht van de bevoegde minister van het Waalse Gewest, i.v.m. een voorontwerp van decreet "portant approbation de l'accord de coopération modifiant l'accord de coopération du 30 mai 1996 concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballages en ce qui concerne les pourcentages de recyclage et de valorisation".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad-voorzitter,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT