

GK.

Conseil d'Etat	-	Raad van State
LEGISLATION	- 1 -	WETGEVING
19 MAI 1953		
2		
Transmis à M. <i>Coördinatie</i>		
Overgemaakt aan de H. <i>bureau</i>		

L. 3299/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 29e November 1952 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van wet "houdende het statuut van de Radio-Omroep", zoals het door de Minister op 10 December 1952 en 9 Januari 1953 gewijzigd werd, heeft de 8e April 1953 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 29 novembre 1952, d'une demande d'avis sur un avant-projet de loi "sur la Radiodiffusion", tel qu'il a été amendé par le Ministre les 10 décembre 1952 et 9 janvier 1953, a donné le 8 avril 1953 l'avis suivant :

C.E.	-	R.S.
Entrée		Binnen
20 5 53		
N°		
COORD		

Het voorontwerp van wet strekt tot de reorganisatie van het statuut van de radio-omroep, met andere woorden van het uitzenden langs radio-electrische weg van woord, toon en beeld.

Grondslag van de bestaande wetgeving inzake radioverbindingen is de wet van 14 Mei 1930 betreffende de radiotelegrafie, de radiotelefonie en andere radioverbindingen. Die wet stelt het plaatsen, het gebruiken en het doen werken van enig zend- of ontvangtoestel voor radioverbindingen afhankelijk van de machtiging van de minister tot wiens bevoegdheid telegraaf en telefoon behoren.

Het voorontwerp komt niet in de plaats van die wet, maar heeft alleen betrekking op de radio-omroep, dit wil zeggen de radio-electrische uitzendingen bestemd voor een onbepaald publiek; de wet van 14 Mei 1930 daarentegen regelt zowel de ontvangst als de uitzending van "radioverbindingen van alle aard", private en openbare.

Voor de radio-omroep geldt thans meer in het bijzonder de wet van 18 Juni 1930 op de stichting van het Belgisch Nationaal Instituut voor Radio-Omroep (N.I.R.)

Het voorontwerp van wet maakt een einde aan het bestaan van het Instituut, vervangt het door een nieuwe openbare instelling "de Belgische Nationale Radio-Omroep" (B.N.R.O.) en stelt het statuut daarvan vast.

.../...

Terwijl de wet van 18 Juni 1930 uitsluitend strekte tot het oprichten en organiseren van het Nationaal Instituut, bepaalt het voorontwerp bovendien, ~~dat daartoe enkele~~ culturele of wetenschappelijke verenigingen aan de programma's van de B.N.R.O. medewerken, en organiseert het deze medewerking. Voorts bepaalt het, dat private instellingen radio-omroepdiensten kunnen oprichten en exploiteren; tenslotte stelt het een Hoge Raad voor Radio-Omroep in, met zuiver adviserende taak.

+

+ +

De "Belgische Nationale Radio-Omroep" (B.N.R.O.) zoals het voorontwerp die inricht, zal een openbare instelling zijn tot exploitatie van een openbare dienst voor radio-uitzendingen.

Ten einde tegemoet te komen aan "de wil tot culturele decentralisatie die de vertegenwoordigers van onze beide taalgemeenschappen bezielt" (cfr toelichting bij het voorontwerp van wet), is de B.N.R.O. zo opgevat, dat de twee culturele diensten, onderscheidenlijk belast met de uitzendingen in het Nederlands en in het Frans, over de ruimste autonomie beschikken.

Elk van beide diensten wordt beheerd door een raad van beheer samengesteld uit 14 leden, waarvan 12 verkozen door de provinciale raden en 2 gekozen door de Koning. Onder voorbehoud van het veto van de minister onder wie de B.N.R.O. ressorteert, beschikt elke raad van beheer in volle vrijheid over de hem bij de wet verleende bevoegdheid. Hij bepaalt zijn omroeppolitiek en beheert naar goeddunken de onder zijn gezag staande diensten.

.../...

Door dit naast elkander bestaan van twee autonome oproepdiensten in de B.N.R.O. wordt het noodzakelijk een derde dienst op te richten, die belast is met de werelduitzendingen en de uitzendingen in het Duits en met het beheer der aangelegenheden die beide culturele diensten gemeen hebben. Daartoe behoren de berichtgeving, de technische inrichtingen, de centrale discotheek, het groot symfonie-orkest, de dienst van het personeel,

Deze derde dienst wordt beheerd door een algemene raad bestaande enerzijds uit leden van de twee raden van beheer en anderzijds uit ambtenaren die de Koning benoemt. Hij wordt om de beurt voorgezeten door één van de voorzitters der raden van beheer.

De algemene raad heeft geen overwegende rollen opzichte van de raden van beheer. Deze laatsten blijven voor het organiseren van hun uitzendingen en hun diensten de grootste vrijheid genieten.

Het beheer van de B.N.R.O. wordt dus opgedragen aan drie onderling zelfstandige organen, waarvan geen hiërarchische overheid de werkzaamheid kan coördineren. Deze pluraliteit zal ongetwijfeld het beheer van de B.N.R.O. en zijn betrekkingen met derden aanzienlijk bemoeilijken.

Het voorontwerp bepaalt bij voorbeeld, dat het beheer der diensten van het personeel van de B.N.R.O. tot de bevoegdheid van de algemene raad zal

.../...

behoren (artikel 25). Het bepaalt verder (artikel 27), dat elke raad van beheer het personeel van zijn diensten zal beheren. Het gevolg zal zijn, dat de personeelsleden der raden van beheer onder het gezag van hun raad zullen staan, terwijl hun administratieve toestand zal worden geregeld door diensten die onder de algemene raad ressorteren.

Wat de betrekkingen met derden betreft, verklaart het voorontwerp dat de B.N.R.O. vertegenwoordigd wordt door de voorzitter van de algemene raad (artikel 26). Als voorzitter van de raad zal echter nu de ene dan de andere van de voorzitters der raden van beheer optreden.

Dit zal voor gevolg hebben dat in weerwil van het beginsel der autonomie van elke culturele dienst en van zijn raad van beheer - beginsel waarop het ganse voorontwerp steunt -, de voorzitter van een der raden met derden zal onderhandelen in naam van de andere raad; hij zal voor die andere raad namelijk alle overeenkomsten sluiten!

Hetzelfde zal zich voordoen voor de vertegenwoordiging in rechte.

Krachtens artikel 25, 4°, vallen de rechtsvorderingen onder de bevoegdheid van de algemene raad. Zij worden voorbereid door de drie in college verenigde directeurs-generaal (artikel 31, 1°). De opdracht om de B.N.R.O. in rechte te vertegenwoordigen (artikel 26) wordt echter toegewezen aan de voorzitter van de algemene raad, dus aan de voorzitter van één der raden van beheer. Nu is het mogelijk dat

.../...

een rechtsvordering waarbij de B.N.R.O. als eiser of als verweerder optreedt, alleen de andere raad van beheer aangaat en dat de raden van beheer over de aangelegenheid van mening verschillen. Zo kan het paradoXale geval zich voordoen, dat de algemene raad zijn voorzitter gelast, in rechte een standpunt te verdedigen dat strijdig is met de belangen van zijn eigen raad van beheer. Voorts kan het feit, dat boven de twee raden van beheer geen hoger gezag staat, grote bezwaren met zich brengen bij het ontwerpen van de begroting, wat elke raad krachtens artikel 42 "eigenmachtig" dient te doen. De Raad van State stelt hier echter een nieuwe tekst voor, waarmee de gemachtigde van de Minister akkoord gaat en waardoor die moeilijkheid vervalst.

+
+ +

Nadat de Raad van State in de loop van het onderzoek van de tekst een aantal opmerkingen had gemaakt, heeft de Regering haar ontwerp op verschillende plaatsen geamendeerd. Zij deed dit in haar brieven van 9 Januari, 5 en 19 Februari 1953. Het is overbodig daarop terug te komen, vermits de amendementen zijn opgenomen in de tekst die de Raad van State hierna voorstelt.

Bij sommige artikelen van het voorontwerp zijn echter nog de volgende opmerkingen te maken.

.../...

Artikel 1, 1°, a, bepaalt, dat van de Hoge Raad voor Radio-Omroep onder meer deel uitmaken leden voorgedragen door de Hoge Raad van de Volksopvoeding en door de "Conseil supérieur d'éducation populaire". Aan het bestaan van deze organen welke de wet van 3 April 1929 bij het Ministerie van Openbaar Onderwijs heeft ingesteld, is in feite een einde gekomen aangezien hun werkzaamheid heeft opgehouden.

Het geamendeerd artikel 7 gelast de in de Hoge Raad voor Radio-Omroep opgerichte commissie van toezicht, de Minister op de hoogte te brengen wanneer naar aanleiding van uitzendingen het door de Koning op te maken reglement voor radio-omroep wordt overtreden.

Volgens de verklaring van de afgevaardigde van de Minister zijn hier bedoeld de overtredingen vanwege de verenigingen en instellingen gemachtigd tot het exploiteren van een radio-omroepdienst of erkend om met de B.N.R.O. samen te werken (zie artikel 2 van het voorontwerp).

De aangifte zou de Minister in staat moeten stellen de vereiste administratieve maatregelen te nemen; zo bij voorbeeld het herroepen van de machtiging om een radio-omroepdienst te exploiteren of van de erkenning om aan de programma's van de B.N.R.O. mede te werken.

Zelfs met deze verduidelijkingen, die trouwens niet in de geamendeerde tekst zelf staan, is het ongewoon aan een commissie die door een magistraat

.../...

wordt voorgezeten, politiebevoegdheid met administratief karakter toe te kennen. Het is overigens de vraag, hoe de commissie zodanige bevoegdheid zou uitoefenen. Dient zij zelf opsporingen te doen of zal zij gewoon de klachten in ontvangst nemen en na onderzoek aan de Minister mededelen ?

Het zou meer in de lijn van onze tradities liggen, die taak op te dragen aan de agenten van de uitvoerende macht die de wet met het toezicht op de openbare instelling belast.

In de artikelen 14 en 15 wordt bepaald, dat veertien leden van de raden van beheer benoemd worden "op lijsten en volgens evenredigheid door de provinciale raden". De uitdrukking "volgens evenredigheid", die ook voorkomt in de artikelen betreffende de samenstelling der vaste comité's (artikel 19) en der culturele commissies bij de gewestelijke studio's (artikel 35), is al te vaag. Al is het begrip in het Belgisch publiekrecht bekend, de toepassing er van op een instelling als de Nationale Radio-Omroep dient niettemin te worden geregeld. Hiermee zou de Koning kunnen worden belast. De Raad van State acht het daarom verkieslijk, de woorden "volgens evenredigheid" te vervangen door de woorden "volgens het door de Koning te bepalen stelsel van evenredige vertegenwoordiging".

Een der vereisten bij artikel 14 gesteld om tot lid van een raad van beheer te worden benoemd, is, een welgekend schrijver, beroepsjournalist of kunstenaar te zijn. Journalist en kunstenaar moeten bovendien sedert ten minste twee jaar lid zijn van een welgekende beroepsvereniging. Waarom dit onderscheid tussen schrijvers enerzijds en journalisten en kunstenaars anderzijds?

.../...

Luidens artikel 24 woont de Minister, wanneer hij het nodig acht, de vergaderingen van de algemene raad bij. Hij kan zich ook op de vergaderingen laten bijstaan en vertegenwoordigen door zijn gemachtigde. Daar volgens de bekomen inlichtingen die gemachtigde niemand anders is dan de Regeringscommissaris waarvan sprake in artikel 50 betreffende de uitoefening van de voogdij, is het overbodig te zeggen dat de commissaris zijn Minister kan bijstaan of vertegenwoordigen. Artikel 50 bepaalt immers in het algemeen, dat de commissaris de vergaderingen van de raden en van de vaste comité's kan bijwonen.

Voor de in artikel 25 opgesomde bevoegdheden van de algemene raad stelt de Raad van State een andere groepering voor. In de nieuwe tekst zijn de diensten die de algemene raad beheert duidelijker opgegeven.

De nieuwe tekst die aangaande de vertegenwoordiging van de B.N.R.O. in rechte (artikelen 25, 4°, en 31, 1°) aanbevolen wordt, is opgesteld met goedvinden van de gemachtigde van de Minister.

Naar het oordeel van de Raad van State moet aan de in artikel 37 opgesomde geldmiddelen van de B.N.R.O. toegevoegd worden, de opbrengst van de leningen welke de B.N.R.O. overeenkomstig het bepaalde in artikel 41 zal gemachtigd worden aan te gaan. De opbrengst van die leningen is voor de inrichting immers als een ontvangst aan te merken.

.../...

De artikelen 39, 41, 43 tot 48, met de financiële bepalingen, zijn een min of meer trouwe weergave van bepalingen uit het ontwerp van wet "betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut". Dat ontwerp is 16 Februari 1953 door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen en intussen aan de Senaat overgemaakt (Parl. doc. Senaat, zitting 1952-1953, nr 159). Onder de instellingen van openbaar nut waarop het betrekking heeft, noemt het ontwerp het Belgisch Nationaal Instituut voor Radio-Omroep (N.I.R.), dat het in categorie B rangschikt.

Indien dat ontwerp, na de afschaffing van het N.I.R., ook op de Belgische Nationale Radio-Omroep toepassing moet vinden, dient er op gewezen te worden dat het voorontwerp op sommige plaatsen afwijkt van het wetsontwerp betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut.

Zo bepaalt artikel 39 dat het plaatsen der beschikbare kapitalen, met uitzondering nochtans van de in een bank gedeponeerde of op een lopende rekening ingeschreven gelden, aan de voorafgaande goedkeuring van de Minister wordt onderworpen. Artikel 12 van het wetsontwerp betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut stelt echter als principe, dat de beschikbare kapitalen moeten belegd worden in door de Staat uitgegeven of gewaarborgde effecten of in openbare fondsen waarvan de Koning de lijst vaststelt. Luidens datzelfde artikel 12 mag de Minister van Financiën

.../...

nochtans andere beleggingsmodaliteiten voorschrijven voor het deel der beschikbare gelden dat niet wordt gebruikt voor verrichtingen en beleggingen als bepaald door de organieke wet of het statuut der instelling.

Artikel 47 bepaalt dat de balans en de winst- en verliesrekening van de B.N.R.O. aan de Minister ter goedkeuring worden voorgelegd. Deze maakt uiterlijk 30 April van het jaar na dat waarop zij betrekking hebben, die documenten aan de Minister van Financiën over. Ten slotte legt de Minister van Financiën de documenten binnen drie maanden aan het Rekenhof voor.

Maar volgens artikel 6, § 4, van het wetsontwerp betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut, moet de Minister van Financiën, vóór 30 April van het jaar na dat van het beheer, de rekeningen aan het Rekenhof voorleggen.

Het voorontwerp en het ontwerp van wet betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut geven dus een verschillende datum aan voor het overmaken van de rekeningen.

Artikel 41, eerste tot derde lid, dat betrekking heeft op de leningen die de B.N.R.O. zal mogen aangaan, machtigt de Minister van Financiën er toe, alle fiscale vrijstellingen te verlenen aan de leningen waaraan de Staat zijn waarborg hecht. De opmerkingen waartoe een soortgelijke bepaling in

.../...

een wet tot inrichting van een openbare instelling aanleiding kunnen geven, zijn geformuleerd in een advies dat de 3e April 1952 onder nr 2816 bij het onderzoek van een ontwerp van wet "waarbij de Minister van Financiën er toe gemachtigd wordt vrijstellingen op fiscaal gebied toe te staan voor de door de Belgische Naamloze Vennootschap tot exploitatie van het luchtverkeer (S.A.B.E.N.A.) aan te gane leningen en de Staatswaarborg te verlenen voor die onder deze leningen die in het buitenland of in vreemde munt uitgegeven worden", is uitgebracht (Parl.doc. nr 332 - Senaat, Zitt. 1951-1952).

Artikel 41, vierde lid, bepaalt dat de B.N.R.O. alle onroerende goederen mag aankopen die voor het vervullen van zijn opdracht nodig zijn. Voorgesteld wordt, aan dat lid een zin toe te voegen waarin als regel wordt gesteld dat de B.N.R.O. geen andere onroerende goederen mag bezitten dan die welke voor het vervullen van die taak nodig zijn.

Ten slotte betreft het laatste lid van artikel 41 het aankopen, door de B.N.R.O., van de benodigdheden en het uitvoeren van werken die voor zijn werkzaamheid nodig zijn. Het bepaalt dat de koopovereenkomsten en werken zullen uitgevoerd worden met beroep op concurrentie, met publiciteit en tegen vaste prijs. Dit is de regel die ten opzichte van de Staat gesteld is in artikel 21 van de wet van 15 Mei 1846 op 's Rijks comptabiliteit. Terwijl het ontwerp evenwel bepaalt, dat de Koning de door hem nodig geachte afwijkingen van de regel kan toestaan,

.../...

geeft de wet van 15 Mei 1846 in artikel 22 de opsomming van de toegestane afwijkingen. De B.N.R.O. zal dus terzake meer vrijheid van handelen hebben dan de Staat.

Artikel 49, zoals het is geamendeerd, stelt de B.N.R.O. vrij van de belasting op de radio-electrische zend- en ontvanginstallaties. De belasting op de zendinstallaties is ingevoerd bij het ministerieel besluit van 28 Augustus 1931, genomen ter uitvoering van artikel 6 der wet van 14 Mei 1930 over de radiotelegrafie, de radiotelefonie en andere radioverbindingen. De taks op de ontvangtoestellen is ingevoerd bij de wet van 20 Juni 1930.

Artikel 50 regelt de voogdij over de B.N.R.O. Die voogdij zal worden uitgeoefend door de Minister onder wie de B.N.R.O. ressorteert. De Minister zal daartoe worden bijgestaan door een door de Koning benoemde Regeringscommissaris en door een gemachtigde van de Minister van Financiën. Die ambtenaren kunnen bij de Minister die de voogdijmacht uitoefent, in beroep komen tegen de uitvoering van elke, door enig orgaan van de B.N.R.O. genomen beslissing die strijdig wordt geacht met de wet, het algemeen belang of de statuten van de B.N.R.O. De gemachtigde van de Minister van Financiën kan slechts in beroep komen van de beslissingen die een weerslag hebben op de begroting of de financiën. In dat geval zal de Minister eerst na overleg met de Minister van Financiën uitspraak doen.

.../...

Het ontwerp van wet betreffende de contrôle op sommige instellingen van openbaar nut regelt van zijn kant de voogdij in zijn artikelen 9 en 10. Echter wordt de macht, zich tegen bepaalde beslissingen te verzetten, in die artikelen "contrôle" genoemd.

Uit het verslag dat namens de bijzondere Kamercommissie is uitgebracht (Parl. doc. K. zitting 1952-1953, nr 25, blz. 16), blijkt dat die terminologie is aangenomen ingevolge een door de Regering ingediend amendement. Het voorontwerp neemt die terminologie niet over.

Al is het zo dat met het woord "voogdijmacht" wordt weergegeven "het geheel van de beperkte machten welke bij de wet worden verleend aan een hogere autoriteit over gedecentraliseerde beambten en over hun handelingen tot bescherming van het algemeen nut" (Maspétiol et Laroque, "La tutelle administrative", Paris, Sirey 1930, blz. 10, door de verslaggever geciteerd) en dat de macht, welke artikel 50 aan de Minister verleent, slechts een deel van die voogdij vormt, namelijk het vetorecht, lijkt het niettemin verkieslijk, de tekst van het voorontwerp te behouden, omdat het woord "voogdij" in de rechtstaal ingang heeft gevonden en beter dan enige andere term zegt dat veto mogelijk is tegen beslissingen die door beambten van een gedecentraliseerd orgaan zijn genomen.

.../...

Volgens artikel 50 mogen de Regeringscommissaris en de gemachtigde van de Minister van Financiën beroep instellen tegen de "uitvoering" van de door de organen van de B.N.R.O. genomen beslissingen. Die formulering, ontleend aan het wetsontwerp betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, is niet geheel nauwkeurig, want in werkelijkheid gaat het beroep tegen de beslissing zelf.

Het is dan ook overbodig te zeggen, dat dit beroep niet preventief mag zijn. Daar het tegen een beslissing is gericht, kan het pas worden ingesteld nadat de beslissing is genomen.

In artikel 51 heeft het geen nut de B.N.R.O. het verbod op te leggen, met een vreemde staat overeenkomsten te sluiten. Om zodanige handeling te kunnen verrichten, zou een wet de B.N.R.O. daartoe eerst moeten machtigen.

Artikel 53 machtigt de Koning tot het oprichten van commissies, "hetzij voor een bepaald doel, hetzij met het oog op de studie van nationale, regionale of locale vraagstukken". Dat artikel mag worden weggelaten, want artikel 29 van de Grondwet verleent de Koning reeds de nodige macht om lichamen van louter adviserende aard op te richten.

.../...

Artikel 54 belast de Koning onder meer met het vaststellen van het bedrag der bezoldiging van de voorzitter der commissie van toezicht die in de Hoge Raad voor Radio-Omroep is opgericht. Die bezoldiging wordt aangerekend op de begroting van het departement waaronder de B.N.R.O. ressorteert.

Volgens het geamendeerde artikel 6 nu, moet die voorzitter zijn een ere- of in dienst zijnde magistraat van de rechterlijke orde. Verstaat de Regering onder magistraat van de rechterlijke orde een lid van een hof of rechtbank, dan is die bepaling in strijd met artikel 103 van de Grondwet, dat luidt als volgt : "Geen rechter mag van de Regering enig bezoldigd ambt aanvaarden, tenzij hij het kosteloos waarneemt en behoudens de gevallen van onverenigbaarheid, bij de wet bepaald". Voorts wijkt zij af van het bepaalde in artikel 175 der wet van 18 Juni 1869 op de rechterlijke inrichting, krachtens hetwelk de ambten van de rechterlijke orde onverenigbaar zijn met ieder bezoldigd ambt van de administratieve macht.

Ten slotte belast artikel 58 de Koning met het vaststellen van de datum van inwerkingtreding der wet.

Indien deze afwijking van de algemene regel, gesteld in artikel 3 der wet van 18 April 1898, hierdoor moet worden verklaard dat de nodige besluiten ter uitvoering van de wet vooraf moeten worden uitgewerkt, verdient het de voorkeur, de inwerkingtreding

in de wet zelf vast te stellen op een datum, die daarmede rekening houdt. Dan bestaat er althans geen gevaar, dat de inwerkingtreding van de wet steeds weer wordt uitgesteld.

In de tekst die de Raad van State hierna voorstelt, is met de gemaakte opmerkingen zoveel mogelijk rekening gehouden.

De artikelen zijn zo geschikt, dat methodisch wordt gegroepeerd: in een eerste hoofdstuk al wat op de nieuwe openbare instelling "Belgische Nationale Radio-Omroep" betrekking heeft, in het tweede hoofdstuk de bepalingen betreffende de Hoge Raad voor Radio-Omroep, in het derde hoofdstuk de bepalingen welke de eerste twee hoofdstukken gemeen hebben en in het vierde de overgangsmaatregelen, opheffingsbepalingen en bepalingen inzake de inwerkingtreding der wet.

Voorts zijn in de voorgestelde tekst tal van verbeteringen in overweging gegeven, die enkel de vorm betreffen en geen commentaar behoeven.

.../...

ONTWERP VAN WET OP DE RADIO-OMROEP.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeerswezen,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Verkeerswezen is gelast in
Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet
in te dienen waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I. - BELGISCHE NATIONALE RADIO-OMROEP.

Afdeling 1. - Taak en verplichtingen.

Artikel 1.-

Onder de benaming "Belgische Nationale Radio-Omroep" wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht.

.../...

Artikel 2.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep richt in en exploiteert een openbare dienst voor de radio-uitzending ~~van~~ mededelingen van woord-, toon- of beeldinhoud, en over het algemeen van enigerlei seinen of boodschappen.

Artikel 3.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep is gemachtigd om in Belgisch-Congo zendstations voor wereldomroep op te richten en te exploiteren.

Artikel 4.-

De Koning stelt de Belgische Nationale Radio-Omroep de voor het vervullen van diens taak nodige golf-lengten ter beschikking.

Artikel 5.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep is verplicht bij de uitvoering van zijn taak samen te werken met de grote verenigingen waarvan het streven op de volksopvoeding of op een cultureel dan wel wetenschappelijk doel gericht is.

Op de voordracht van de Hoge Raad voor Radio-Omroep, bepaalt de Koning de regelen waarnaar deze samenwerking plaats heeft.

.../...

Bedoelde verenigingen werken in een nationale geest aan de radioprogramma's mede; zij drukken zich vrij uit, onder voorbehoud van het bepaalde in de artikelen 7 en 8.

Zij moeten door de Minister erkend zijn.

Artikel 6.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep is verplicht tot zes uur per maand over elk van de golflengten waarover hij beschikt, kosteloos uit te zenden de mededelingen die de Minister van wie hij afhangt hem heeft doorgegeven. Voor en na die mededelingen moet worden aangekondigd, dat zij van Regeringswege zijn verstrekt.

Artikel 7.-

Het is de Belgische Nationale Radio-Omroep verboden radio-uitzendingen te verzorgen of door de erkende verenigingen te laten verzorgen, die strijdig zijn met de wetten, de openbare orde en de goede zeden, die schadelijk zijn voor 's lands eenheid, het openbaar krediet of het algemeen belang of die anderen in hun overtuiging krenken of een belediging zijn voor een vreemde staat.

De Belgische Nationale Radio-Omroep is streng objectief in zijn nieuwsberichten.

.../...

Artikel 8.-

Het is de Belgische Nationale Radio-Omroep en de erkende verenigingen verboden door middel van radio-uitzendingen reclame met winstoogmerk te maken.

Het is de Belgische Nationale Radio-Omroep verboden publicaties uit te geven, tenzij deze rechtstreeks op de radioprogramma's betrekking hebben.

Afdeling 2.- Bestuur en organisatie.Artikel 9.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep wordt bestuurd door :

- 1° een algemene raad van de Belgische Nationale Radio-Omroep ;
- 2° een raad van beheer voor de uitzendingen in het Nederlands ;
- 3° een raad van beheer voor de uitzendingen in het Frans.

Artikel 10.-

Elke raad van beheer bestaat uit zestien leden, van Belgische nationaliteit en ten minste 25 jaar oud. Zij worden voor vier jaar aangewezen.

Het mandaat van lid van de raad van beheer kan vernieuwd worden.

.../...

Artikel 11.-

§ 1. De leden van de raad van beheer voor de uitzendingen in het Nederlands worden als volgt aangewezen :

- 1° veertien leden, die bij stemming op een lijst en volgens het stelsel der evenredige vertegenwoordiging, dat de Koning bepaalt, worden verkozen door de provinciale raden. De provinciale raden van Brabant, Antwerpen, Oost-Vlaanderen, West-Vlaanderen en Limburg, kiezen onderscheidenlijk drie leden, drie leden, drie leden, drie leden en twee leden;
- 2° twee leden die de Koning benoemt onder de Nederlandsprekende kandidaten op lijsten met twee kandidaten, voorgedragen door de twee syndicale verenigingen welke als de meest representatieve van het personeel van de Belgische Nationale Radio-Omroep erkend zijn.

§ 2. De leden van de raad van beheer voor de uitzendingen in het Frans worden als volgt aangewezen :

- 1° veertien leden, die bij stemming op een lijst en volgens het stelsel der evenredige vertegenwoordiging, dat de Koning bepaalt, worden verkozen door de provinciale raden. De provinciale raden van Brabant, Henegouwen, Luik, Namen en Luxemburg, kiezen onderscheidenlijk drie leden, vier leden, drie leden, twee leden en twee leden;
- 2° twee leden die de Koning benoemt onder de Franssprekende kandidaten op lijsten met twee kandidaten, voorgedragen door de twee syndicale verenigingen welke als de meest representatieve van het personeel van de Belgische Nationale Radio-Omroep erkend zijn.

.../...

§ 3. De leden door de provinciale raden te verkiezen, moeten bovendien aan een der volgende vereisten voldoen :

- 1° aan het hoofd staan van een der verenigingen, instellingen of groeperingen bedoeld in artikel 54, § 2, 1° en 2°;
- 2° lid zijn van een in artikel 55, § 2, genoemde academie, of van een der inrichtingen voor hoger onderwijs aangegeven in artikel 37 van de wetten op het toekennen van de academische graden en het programma der universitaire examens, samengeordend bij besluit van de Regent van 31 December 1949, dan wel van een andere onderwijsinrichting, mits houder te zijn van een universitair diploma ;
- 3° een gekend schrijver zijn, of beroepsjournalist of kunstenaar.

Deze laatsten moeten sinds ten minste twee jaar bij een gekende vereniging van journalisten of kunstenaars aangesloten zijn ;

- 4° aan het hoofd staan van een organisatie voor volksopvoeding sinds ten minste twee jaar.

§ 4. Wanneer in een raad van beheer een plaats openvalt, wijst de Koning of de betrokken provinciale raad, naar gelang van het geval, op dezelfde wijze een opvolger aan om het mandaat te beëindigen van diegene die hij vervangt.

.../...

Artikel 12.-

Het mandaat van lid van een der raden van beheer van de Belgische Nationale Radio-Omroep is onverenigbaar met dat van lid van een der Wetgevende Kamers.

Artikel 13.-

In elke raad van beheer benoemt de Koning een voorzitter en een ondervoorzitter, op lijsten met twee kandidaten. De kandidaten voor het voorzitter- en ondervoorzitterschap worden bij een enkele stemming verkozen door de raad van beheer onder de door de provinciale raden benoemde leden.

De vier kandidaten die de meeste stemmen hebben gekregen, zijn in de volgorde van de behaalde stemmen candidaat voor het voorzitterschap en het ondervoorzitterschap.

Artikel 14.-

§ 1. Elke raad van beheer stelt uit zijn midden een vast comité aan.

§ 2. Dat comité bestaat uit vijf leden :

1° de voorzitter en de ondervoorzitter van de raad van beheer, die in het vast comité hetzelfde ambt uitoefenen ;

.../...

- 2° twee leden verkozen onder de door de provinciale raden benoemde leden ;
- 3° een lid verkozen onder de door de Koning benoemde leden.

De leden bedoeld onder 2° en 3° worden verkozen bij stemming op een lijst en volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging dat de Koning bepaalt.

§ 3. Het mandaat als lid van een vast comité eindigt met het mandaat als lid van de raad waaruit het comité is gevormd.

§ 4. Wanneer in een vast comité een plaats openvalt, wijst de raad op de wijze als in § 2 aangegeven, een opvolger aan om het mandaat van degene die hij vervangt te beëindigen.

Artikel 15.--

§ 1. De algemene raad is samengesteld uit veertien leden :

- 1° de leden der twee vaste comité's waarvan sprake in artikel 14 ;
- 2° vier leden door de Koning benoemd, die onderscheidenlijk de Minister van Verkeerswezen, de Minister van Buitenlandse Zaken, de Minister van Openbaar Onderwijs en de Minister van Koloniën vertegenwoordigen.

.../...

§ 2. Het mandaat van de leden duurt vier jaar.
Met het mandaat als lid van een raad van beheer eindigt
ook het mandaat als lid van de algemene raad.

Het mandaat kan vernieuwd worden.

§ 3. Wanneer in de algemene raad een plaats open-
valt, wijst de Koning of, naar gelang van het geval, de
betrokken raad van beheer een opvolger aan om het mandaat
van diegene die hij vervangt te beëindigen.

Artikel 16.-

Voorzitter en ondervoorzitter van de algemene
raad zijn beurtelings, voor een periode van twee jaar,
de voorzitter van de raad van beheer voor de uitzendingen
in het Nederlands en de voorzitter van de raad van beheer
voor de uitzendingen in het Frans.

Artikel 17.-

§ 1. De algemene raad stelt uit zijn midden
een vast comité aan, bestaande uit acht leden.

Tot dat comité behoren :

- 1° de voorzitter en de ondervoorzitter van de algemene
raad, die in het vast comité hetzelfde ambt uitoefenen ;
- 2° de zes door de Koning benoemde leden, bedoeld in de
artikelen 14 en 15.

.../...

§ 2. Het mandaat als lid van het comité eindigt met het mandaat als lid van de algemene raad.

§ 3. Wanneer in het comité een plaats openvalt, wijst de algemene raad een opvolger aan om het mandaat van degene die hij vervangt te beëindigen.

Artikel 18.-

De Minister woont de vergaderingen van de algemene raad bij, wanneer hij dit nuttig oordeelt. In dit geval zit hij de vergadering voor, maar neemt hij aan de stemming geen deel.

Artikel 19.-

§ 1. De algemene raad heeft het beheer over :

- a. de diensten voor personeel, geschillen en comptabiliteit ;
- b. de diensten voor de nieuwsberichten, de diensten voor de werelduitzendingen en voor de nationale uitzendingen in het Duits ;
- c. de culturele diensten gemeen aan de Nederlandse en de Franse uitzendingen, inzonderheid het symfonieorkest, de bibliotheken, de centrale discotheek- en de luisterdienst ;
- d. alle technische diensten en inrichtingen ;
- e. de gebouwen en inrichtingen gemeen aan de diensten voor de uitzendingen in het Nederlands en in het Frans ;

.../...

- f. het vernieuwings- en afschrijvingsfonds en de reserve- of voorzieningsfondsen bedoeld in artikel 35, 5° en 6° ;
 - g. de begroting van de zaken waarvoor hij bevoegd is.
- Hij benoemt en ontslaat het personeel van de diensten die tot zijn bevoegdheid behoren.

§ 2. De algemene raad verkrijgt of vervreemdt alle onroerende goederen.

Hij geeft zijn machtiging voor rechtsvorderingen.

Deze worden namens de algemene raad als eiser dan wel als verweerder ingesteld, op vervolging en op verzoek van zijn voorzitter.

§ 3. De algemene raad maakt het statuut van het personeel van de Belgische Nationale Radio-Omroep op. Dit statuut bepaalt onder meer :

- de regelen inzake werving en bevordering van het personeel ;
- de regelen betreffende de bezoldiging en de weddeschalen van het personeel ;
- de regeling inzake rustpensioenen en pensioenen voor weduwen en wezen ;
- de regelen inzake werking van een syndicale raad van advies.

De algemene raad bepaalt het kader van het personeel der diensten die tot zijn bevoegdheid behoren.

.../...

Statuut en kaders, alsmede de daarin naderhand aan te brengen wijzigingen, worden de Minister ter goedkeuring voorgelegd.

Artikel 20.-

De algemene raad wijst een of meer van zijn leden aan, om aan de internationale bijeenkomsten van radio-omroeporganismen deel te nemen.

Artikel 21.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep wordt tegenover derden door de voorzitter van de algemene raad vertegenwoordigd.

Artikel 22.-

De raden van beheer zijn, onder voorbehoud van de bevoegdheden van de algemene raad, elk voor zich belast met :

- 1° het beheer der culturele diensten voor de nationale en gewestelijke uitzendingen in het Nederlands en in het Frans. Zij bepalen hun omroeppolitiek en de wijze waarop deze zal worden uitgevoerd ;
- 2° het beheer over de onroerende goederen waarvan zij het uitsluitend genot hebben ;
- 3° de uitvoering van hun eigen begroting ;

.../...

4° de vaststelling van het kader van hun personeel. Dit kader alsmede de daarin naderhand aan te brengen wijzigingen worden de Minister ter goedkeuring voorgelegd.

Artikel 23.-

Bij geschillen tussen de raden beslist de Minister.

Artikel 24.-

De vaste comité's oefenen elk voor zich de bevoegdheden uit, die hun overeenkomstig artikel 29 zijn opgedragen.

Zij onderzoeken en behandelen de zaken, voor te leggen aan de raad waaruit zij zijn gevormd, en verrichten de onderzoekingen welke die raad hun opdraagt.

Artikel 25.-

En zijn drie directeurs-generaal: een directeur-generaal voor de uitzendingen in het Nederlands, een directeur-generaal voor de uitzendingen in het Frans en een directeur-generaal voor de technische diensten.

De Koning benoemt en ontslaat de directeurs-generaal. Hij bepaalt hun statuut.

.../...

Artikel 26.-

De directeurs-generaal wonen, met raadgevende stem, de vergaderingen bij van de raden en de vaste comité's der raden waarvan zij afhangen. De beslissingen van die raden en comité's worden door hen uitgevoerd.

Artikel 27.-

In college vergaderd en onder het gezag van de algemene raad, hebben zij de leiding van de diensten vermeld in artikel 19, § 1, a, en voeren zij de beslissingen van de algemene raad uit met betrekking tot de aangelegenheden opgesomd in artikel 19, § 1, e, f, g.

De directeurs-generaal van de uitzendingen in het Nederlands en in het Frans hebben, onder het gezag van de algemene raad, samen de leiding van de diensten vermeld in artikel 19, § 1, b en c.

Artikel 28.-

De directeurs-generaal van de uitzendingen in het Nederlands en in het Frans zijn verantwoordelijk, elk tegenover zijn raad van behoor. Inzake nieuwsberichten is elk voor zich tegenover de algemene raad verantwoordelijk voor de naleving van het bepaalde in artikel 7.

De directeur-generaal van de technische diensten is verantwoordelijk tegenover de algemene raad.

.../...

Artikel 29.-

De raden evenals hun voorzitters kunnen hun bevoegdheid binnen de perken en op de wijze door de Koning vastgesteld overdragen aan de vaste comité's, aan de directeurs-generaal en aan de overige leden van het personeel van de Belgische Nationale Radio-Omroep.

Artikel 30.-

Bij de algemene directie voor de uitzendingen in het Nederlands en bij die voor de uitzendingen in het Frans wordt een gemengde commissie opgericht, welker taak het is te zorgen, dat de regelen inzake samenwerking tussen de Belgische Nationale Radio-Omroep en de erkende verenigingen worden toegepast, en de mogelijke geschillen ontstaan naar aanleiding van deze samenwerking in der minne te regelen.

De Koning benoemt de leden van de gemengde commissie, waarin vertegenwoordigers van de Belgische Nationale Radio-Omroep en van de erkende verenigingen zitting hebben. Hij bepaalt op welke wijze die commissies werken.

Artikel 31.-

Na voorafgaand akkoord van de Minister en voor zover zulks met het oog op de culturele belangen van het gewest te verantwoorden is, kan elke raad van beheer gewestelijke studio's oprichten.

.../...

Elke gewestelijke studio wordt door een dienst-
hoofd geleid.

De gewestelijke studio's zenden de nieuwsbe-
richten van de Belgische Nationale Radio-Omroep volledig
uit.

Artikel 32.-

Bij elke gewestelijke studio wordt een culturele
commissie ingesteld.

Zij heeft tot taak :

- 1° de grote trekken van de programma's van gewestelijk
belang te bepalen binnen de perken van de geldmiddelen
en van de daartoe bestemde uurregeling ;
- 2° de grote trekken van de programma's van gewestelijk
belang aan de betrokken raad van beheer voor goed-
keuring en coördinatie voor te leggen ;
- 3° aan de betrokken raad van beheer alle aanbevelingen
te doen, die voor de goede werking van de gewestelijke
uitzendingen nuttig zijn.

.../...

Artikel 33.-

§ 1. Elke culturele commissie bestaat uit zes leden, van Belgische nationaliteit, ten minste 25 jaar oud, die bij stemming op een lijst en volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging dat de Koning bepaalt, voor vier jaar worden verkozen door de provinciale raad van de provincie waar de gewestelijke studio gevestigd is.

De leden moeten voldoen aan een van de vereisten gesteld in artikel 11, § 3, Zij mogen geen deel uitmaken van een raad van beheer.

Komt een plaats vrij, dan verkiest de provinciale raad op dezelfde wijze een opvolger die het mandaat beëindigt van degene die hij vervangt.

§ 2. Elke culturele commissie benoemt uit haar midden een voorzitter, wiens mandaat eindigt met dat als lid der commissie.

Het diensthoofd van de gewestelijke studio woont de vergaderingen van de commissie bij en neemt het secretariaat waar.

.../...

Afdeling 3.- Financiële en fiscale bepalingen.

Artikel 34.-

De geldmiddelen van de Belgische Nationale Radio-Omroep zijn :

- 1° de fondsen, door de Staat ieder jaar te zijner beschikking gesteld en voor het beheer en de exploitatie der nationale en gewestelijke uitzendingen bestemd;
- 2° de fondsen, door de Staat ieder jaar te zijner beschikking gesteld en voor het beheer en de exploitatie der werelduitzendingen bestemd;
- 3° de toelagen, hem door de openbare besturen en instellingen verleend;
- 4° het bedrag van de giften en legaten, te zijnen voordele gedaan met machtiging van de Koning;
- 5° de ontvangsten ingevolge publicaties of naar aanleiding van contracten gesloten binnen de perken van zijn werkzaamheden;
- 6° de leningen.

Voor leningen is, wat beginsel, bedrag en modaliteiten er van betreft, de machtiging van de Minister van wie de Belgische Nationale Radio-Omroep afhangt en van de Minister van Financiën vereist. De

.../...

Staat waarborgt de leningen, die deze beide ministers noodzakelijk achten om de Belgische Nationale Radio-Omroep te voorzien van de vaste inrichtingen voor de verwezenlijking van zijn doel vereist; de Minister van Financiën kan aan die leningen alle fiscale vrijstellingen verbinden.

Artikel 35.-

De geldmiddelen van de Belgische Nationale Radio-Omroep worden aangewend voor :

- 1° de betaling van alle uitgaven nodig voor de werking der diensten van de Belgische Nationale Radio-Omroep, voor het uitvoeren van de door hem gesloten contracten, voor de onderzoekingen en proeven tot technische verbetering en voor de uitbreiding der inrichtingen;
- 2° de betaling van de rente der leningen die hij aangaat;
- 3° de aflossing van deze leningen;
- 4° de terugbetaling der voorschotten eventueel toegestaan door de Staat met inbegrip van die, welke ingevolge de Staatswaarborg zijn gedaan voor de aflossing en de rente van de leningen van de Belgische Nationale Radio-Omroep;
- 5° de vorming van een vernieuwings- en afschrijvingsfonds overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 36 en 37;

.../...

- 6° het stijven van andere reserve- of voorzieningsfondsen waarvan de algemene raad de oprichting nodig acht.

Artikel 36.-

Machtiging van de Minister is vereist voor :

- 1° de oprichting van fondsen bedoeld in artikel 35, 6°;
- 2° de stortingen in de fondsen bedoeld in artikel 35, 5° en 6°;
- 3° het gebruik van bedragen uit die fondsen;
- 4° de belegging van de beschikbare kapitalen, met uitzondering van de kapitalen die in een bank gedeponeerd of op een rekening-courant ingeschreven zijn.

Artikel 37.-

§ 1. Het vernieuwings- en afschrijvingsfonds is bestemd :

- 1° tot dekking van de uitgaven voor vernieuwing van inrichtingen, uitrusting en voorraden, en voor de wederopbouw van gebouwen;
- 2° tot afschrijving van de uitgaven voor aanleg die niet meer renderen, inzonderheid wegens afschaffing, afbraak, buitendienststelling van inrichtingen en niet vervangen materieel, alsmede van de waardevermindering der voorraden;

.../...

§ 2. Het fonds wordt gestijfd :

- 1° door de batige saldo's van de voorgaande dienstjaren;
- 2° door de opbrengst van zijn tegoed;
- 3° door een jaarlijkse afneming op de kredieten bedoeld in artikel 34, 1° en 2°. Het bedrag van die afnemingen wordt elk jaar berekend op basis van een normale industriële afschrijving van de inrichtingen, uitrustingen en de gebouwen, waarbij rekening wordt gehouden met de stortingen bedoeld in 1° en 2° van deze paragraaf.

Artikel 38.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep kan, met voorafgaande machtiging van de Minister, hetzij uit de hand, hetzij bij openbaar opbod, alle onroerende goederen verkrijgen die nodig zijn voor het vervullen van zijn taak. Deze goederen kan hij door toedoen van de Minister van Financiën bij wege van onteigening verkrijgen.

Hij mag slechts zodanige onroerende goederen bezitten als hij nodig heeft om zijn taak ten uitvoer te brengen.

De Belgische Nationale Radio-Omroep kan, door middel van aannemingen met beroep op mededinging, met publiciteit en tegen vaste prijs, alle benodigdheden aankopen en alle werken doen uitvoeren die hij voor zijn werkzaamheid nodig heeft.

.../...

Op de voordracht van de Minister van Financiën en van de Minister tot wiens bevoegdheid de radio-omroep behoort, kan de Koning nochtans van deze bepaling afwijken.

Artikel 39.-

Elk jaar wordt, op de wijze door de Minister voorgeschreven, een begroting van de ontvangsten en uitgaven opgemaakt, in drie delen die onderscheidenlijk betrekking hebben op de diensten door de algemene raad en op de diensten door elk van de raden van beheer beheerd.

Het begrotingsjaar valt samen met het kalenderjaar.

Artikel 40.-

De algemene raad stelt het globaal bedrag van elk deel der begroting vast, met dien verstande dat elke culturele dienst over een gelijk aandeel in de geldmiddelen onder artikel 34, 1° en 3°, genoemd, moet beschikken.

Binnen de aldus gestelde perken, maakt elke raad het deel van de begroting op dat op hem betrekking heeft.

Uiterlijk de 15e Mei van het jaar dat het begrotingsjaar voorafgaat, legt de algemene raad de begroting samen met de verantwoordingsstaten aan de Minister ter goedkeuring voor.

.../...

Artikel 41.-

De Minister keurt de begroting goed, onder voorbehoud dat de kredieten, welke op de begroting van zijn Ministerie ten behoeve van de Belgische Nationale Radio-Omroep zijn ingeschreven, door de Wetgevende Kamers worden aangenomen.

De aldus goedgekeurde begroting wordt vóór 15 Juni aan de Minister van Financiën overgemaakt en vervolgens in bijlage gevoegd bij de begroting van het Ministerie waarvan de Belgische Nationale Radio-Omroep afhangt.

Artikel 42.-

Indien het bedrag der door de begrotingswet toegokende kredieten niet overeenstemt met de ramingen van de algemene raad, stelt deze laatste, overeenkomstig artikel 40, het bedrag vast van de kredieten waarover elke raad kan beschikken en doet hij in de begroting de nodige wijzigingen aanbrengen.

Artikel 43.-

Wanneer de kredieten, die ten behoeve van de Belgische Nationale Radio-Omroep op de Rijksbegroting zijn ingeschreven, op de eerste dag van het begrotingsjaar niet zijn aangenomen, mogen zij tot een beloop van twee twaalfde voor de eerste maand vertraging en tot een beloop van één twaalfde voor iedere daaropvolgende maand worden aangewend.

.../...

Artikel 44.-

Overschrijding en overdracht van de kredieten binnen het raam en binnen de perken van de Rijksbegroting worden door de Minister toegestaan.

Indien de kredietoverschrijdingen een bijkomende financiële Staatsbijdrage noodzakelijk maken, kunnen zij slechts worden toegestaan mits vooraf een overeenstemmend krediet op de Rijksbegroting is aangenomen.

In spoedgevallen nochtans kunnen de in raad vergaderde ministers tot zulke overschrijdingen machtigen in afwachting dat de Wetgevende Kamers zich uitspreken.

Artikel 45.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep houdt een comptabiliteit waarvan de Koning de aard en de modaliteiten bepaalt.

Voor elk begrotingsjaar maakt de Belgische Nationale Radio-Omroep een balans en een winst- en verliesrekening op. Deze stukken worden de Minister ter goedkeuring voorgelegd. Uiterlijk 30 April van het jaar volgend op het jaar waarop de stukken betrekking hebben, maakt de Minister ze over aan de Minister van Financiën, die ze binnen drie maanden aan het Rekenhof voorlegt. Dit laatste kan een toezicht ter plaatse inrichten.

.../...

Artikel 46.-

De Minister van wie de Belgische Nationale Radio-Omroep afhangt en de Minister van Financiën kunnen, in gemeen overleg, een of meer revisoren aanwijzen, die gelast zijn op de geschriften van de Belgische Nationale Radio-Omroep toezicht uit te oefenen en ze juist en echt te verklaren.

De revisoren kunnen kennis nemen, zonder verplaatsing, van de boekhouding en de comptabiliteitsstukken, de briefwisseling, de notulen en, over het algemeen, van alle geschriften.

Zij zien de samenstelling na van de goederen en waarden die aan de Belgische Nationale Radio-Omroep toebehoren, waarvan hij het gebruik heeft of waarover hij het beheer voert. Zij mogen zich met het eigenlijke beheer niet inlaten.

Tenminste eens per jaar, ter gelegenheid van het opmaken van de balans en van de winst- en verliesrekening, sturen de revisoren aan de Minister van Financiën, aan de Minister van wie de Belgische Nationale Radio-Omroep afhangt en aan de raden, een verslag over de activa en de passiva en over de bedrijfsresultaten. Zij wijzen onverwijld op elk verzuim, op elke onregelmatigheid en, in het algemeen, op elke toestand die de solvabiliteit van de inrichting in gevaar kan brengen of kasmoelijkheden kan veroorzaken.

.../...

Er mogen niet meer dan vijf revisoren zijn.
Zij worden voor een termijn van zes jaar aangewezen.
Hun mandaat kan vernieuwd worden.

Artikel 47.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep maakt voor elk begrotingsjaar een verslag over zijn werkzaamheden op. Dit verslag wordt door de Minister, uiterlijk 30 Juni van het jaar volgend op dat waarop het betrekking heeft, in de Wetgevende Kamers ter tafel neergelegd.

Artikel 48.-

§ 1. De Belgische Nationale Radio-Omroep wordt met de Staat gelijkgesteld voor de toepassing der wetten op de taksen en directe belastingen ten behoeve van de Staat of de Kolonie.

Hij wordt met Belgisch-Congo gelijkgesteld voor de toepassing van de belastingen die aldaar geheven worden.

§ 2. De Belgische Nationale Radio-Omroep is vrijgesteld van de taksen op de radio-electrische zend- en ontvanginrichtingen en van alle belastingen of taksen ten behoeve van provincie en gemeente.

.../...

Afdeling 4. - Voogdijmaatregelen.Artikel 49.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep staat onder de voogdij van de Minister van wie hij afhangt. De Minister oefent deze voogdij uit door bemiddeling van een door de Koning benoemde gemachtigde, die Regeringscommissaris is.

Artikel 50.-

De Minister van Financiën kan een ambtenaar aanstellen die onder de hierna bepaalde voorwaarden een zelfde taak heeft als de Regeringscommissaris, doch enkel voor de beslissingen die een weerslag hebben op de begroting of de financiën.

Artikel 51.-

De Regeringscommissaris en de door de Minister van Financiën aangestelde ambtenaar kunnen de vergaderingen van de raden en van de vaste comités bijwonen.

§ 2. Ieder van hen kan binnen een termijn van drie vrije dagen bij de Minister van wie de Belgische Nationale Radio-Omroep afhangt, beroep instellen tegen elke beslissing die strijdig is met de wet, met het algemeen belang of met de statuten van het personeel van de Belgische Nationale Radio-Omroep.

.../...

Deze termijn gaat in de dag waarop de Re-
geringscommissaris of de door de Minister van Finan-
ciën aangestelde ambtenaar de beslissing heeft ver-
nomen, hetzij door zijn aanwezigheid op de vergadering
waarop zij werd genomen, hetzij ingevolge een kennis-
geving.

Het beroep is opschortend.

Het mag niet gericht zijn tegen de dagorde
van een raad of van een vast comité.

Heeft de Minister binnen een termijn van
twintig vrije dagen, ingaand de dag waarop het beroep
is ingesteld, geen uitspraak gedaan, dan wordt de
beslissing uitvoerbaar.

Wanneer de door de Minister van Financiën
aangestelde ambtenaar beroep instelt, doet de Mi-
nister van wie de Belgische Nationale Radio-Omroep
afhangt, geen uitspraak dan na de Minister van Fi-
nanciën te hebben geraadpleegd.

...

Artikel 52.-

Behoudens voorafgaande machtiging van de
Minister, kan de Belgische Nationale Radio-Omroep
geen overeenkomsten bewerken met openbare of private
internationale organisaties, noch met een buiten-
landse openbare dienst.

.../...

HOOFDSTUK II. - DE HOGE RAAD VOOR RADIO-OMROEP.Artikel 53.-

Een Hoge Raad voor Radio-Omroep wordt ingesteld.

Artikel 54.-

§ 1. De taak van de Hoge Raad voor Radio-Omroep is zuiver adviserend.

§ 2. Hij stelt voor aan de Minister van wie de Belgische Nationale Radio-Omroep afhangt :

1° de regelen volgens welke machtiging tot het oprichter gebruiken of in werking stellen van een toestel voor radio-uitzending van mededelingen van woord-, toon-, of beeldinhoud en over het algemeen van enigerlei seinen en boodschappen, wordt verleend aan andere rechtspersonen dan de Belgische Nationale Radio-Omroep en inzonderheid :

- aan instellingen of verenigingen die een wijsgerig, wetenschappelijk, cultureel of menslievend oogmerk hebben of die zich het uitgeven van een dagblad ten doel stellen ;
- aan de meest representatieve verenigingen van luisteraars of telekijkers.

.../...

De Koning stelt deze regelen vast ;

2° de regelen volgens welke de in artikel 5 bedoelde grote verenigingen medewerken aan de nationale en gewestelijke programma's van de Belgische Nationale Radio-Omroep. Deze regelen moeten inzonderheid waarborgen het artistiek gehalte van de door de verenigingen uitgewerkte programma's, de periodiciteit van deze programma's en hun evenredige verdeling over de verenigingen volgens de belangen welke deze vertegenwoordigen.

§ 3. De Hoge Raad voor Radio-Omroep dient de Minister van advies betreffende elke vraag om machtiging ingediend door de in § 2, 1°, bedoelde rechtspersonen.

De machtiging wordt door de Minister verleend
Artikel 55.-

§ 1. De Hoge Raad voor Radio-Omroep bestaat uit zes en twintig leden. Deze moeten van Belgische nationaliteit en tenminste 25 jaar oud zijn.

Zij worden door de Koning voor vier jaar benoemd.

Hun mandaat kan vernieuwd worden.

§ 2. Twee en twintig leden worden bij in ministerraad overlegd besluit benoemd op lijsten met twee kandidaten voorgedragen door de hiernavolgende verenigingen :

.../...

- 1° twee door de Centrale Raad voor het bedrijfsleven als vertegenwoordigers van de nijverheden die bij de ontwikkeling van de radio-omroep rechtstreeks belang hebben;
- 2° twee door de Centrale Raad voor het bedrijfsleven als vertegenwoordigers van de op het nationale vlak meest representatieve organisaties van bedienden en loonarbeiders;
- 3° twee door de Algemene Belgische Persbond;
- 4° een door de "Académie royale des sciences, des lettres et des beaux-arts de Belgique";
- 5° een door de Koninklijke Vlaamse Academie voor Taal en Letterkunde;
- 6° een door de "Académie royale de langue et de littérature françaises";
- 7° een door de Koninklijke Vlaamse Academie voor Wetenschappen, Letteren en Schone Kunsten van België;
- 8° een door de Cultuurraad;
- 9° een door de "Conseil culturel";
- 10° een door de Hoge Raad van de volksopvoeding;
- 11° een door de "Conseil supérieur d'éducation populaire";

.../...

- 12° vier door de meest representatieve instellingen en verenigingen die als enig en statutair doel hebben de verdediging van de belangen der luisteraars en telekijkers, hun vorming of de inrichting van radio-uitzendingen;
- 13° twee door de raad van beheer voor de uitzendingen in het Nederlands en twee door de raad van beheer voor de uitzendingen in het Frans van de Belgische Nationale Radio-Omroep.

Wanneer een plaats openvalt, benoemt de Koning op dezelfde wijze een opvolger om het mandaat van degene die hij vervangt te beëindigen.

§ 3. Vier leden vertegenwoordigen onderscheidenlijk de Ministers van Verkeerswezen, van Buitenlandse Zaken, van Openbaar Onderwijs en van Koloniën.

Artikel 56.-

Onder de leden in artikel 55, § 2, 1° tot 12°, bedoeld, wijst de Minister, voor de duur van hun mandaat, de voorzitter en de ondervoorzitter van de Raad aan.

Artikel 57.-

De Minister woont de vergaderingen van de Hoge Raad bij wanneer hij dit nuttig oordeelt. In zodanig geval zit hij de vergadering voor met raadgevende stem. Hij kan zich door de Regeringscommissaris laten bijstaan en vervangen.

.../...

Artikel 58.-

De Hoge Raad stelt een commissie van toezicht in. Deze heeft tot taak :

- 1° de Minister in te lichten over de overtredingen van de wetten en reglementen betreffende de radio-omroep, begaan ter gelegenheid van de uitzendingen;
- 2° te beslissen over de geschillen die voor de bij artikel 30 ingestelde gemengde commissies worden gebracht.

Artikel 59.-

De commissie van toezicht bestaat uit vijf leden :

- 1° een voorzitter, ere-magistraat of magistraat in dienst van de rechterlijke orde, door de Koning voor zes jaar benoemd; de voorzitter heeft medebeslissende stem;
- 2° vier leden door de Hoge Raad benoemd onder de leden in artikel 55, § 2, 1° tot 12° bedoeld; twee van deze leden zijn Nederlandssprekend en twee Franssprekend. Het mandaat van deze leden eindigt met hun mandaat in de Hoge Raad.

.../...

HOOFDSTUK III.- ALGEMENE BEPALINGEN.Artikel 60.-

De voor radio-omroep voorbehouden golflengten die niet aan de Belgische Nationale Radio-Omroep zijn toegekend, worden aan de rechtspersonen in artikel 54, § 2, 1^o, bedoeld, ter beschikking gesteld onder de voorwaarden gesteld bij deze wet en bij de wet van 14 Mei 1930 op de radiotelegrafie, de radiotelefonie en andere radioverbindingen.

Deze rechtspersonen kunnen, onder de voorwaarden door de Koning bepaald, gemachtigd worden om, door middel van radio-uitzendingen, reclame met winstoogmerk te maken.

Artikel 61.-

De Koning bepaalt op welke wijze de Hoge Raad voor Radio-Omroep, de commissie voor toezicht, de raden van beheer, de algemene raad, de vaste comité's, de culturele commissies bij de gewestelijke studio's en de gemengde commissies de hun bij deze wet toegekende bevoegdheden uitoefenen.

De raden, commissies en comité's kunnen slechts geldig beraadslagen wanneer de meerderheid der leden tegenwoordig is. Bij staking van stemmen beslist de stem van de voorzitter.

.../...

Artikel 62.-

De Koning bepaalt het bedrag van het presentiegeld van de leden van de Hoge Raad voor Radio-Omroep, de commissie van toezicht, de algemene raad, de raden van beheer, de vaste comité's, de culturele commissies bij de gewestelijke studio's en van de revisoren, alsmede het bedrag van de bezoldiging van de voorzitter van de commissie van toezicht, van de Regeringscommissaris en van de door de Minister van Financiën aangestelde ambtenaar.

De uitgaven verbonden aan de werking van de Hoge Raad voor Radio-Omroep en van de commissie van toezicht, de bezoldiging van de Regeringscommissaris en van de door de Minister van Financiën aangestelde ambtenaar, de uitgaven voor de uitoefening der voogdij alsmede het presentiegeld van de revisoren worden op de Rijksbegroting aangerekend.

De uitgaven verbonden aan de werking van de culturele commissies bij de gewestelijke studio's worden op de begroting van de betrokken raad van beheer aangerekend.

.../...

HOOFDSTUK IV. - OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN.Artikel 63.-

De Belgische Nationale Radio-Omroep neemt de activa en de passiva van het Belgisch Nationaal Instituut voor Radio-Omroep over.

Bij ontbinding neemt de Staat de activa en de passiva van de Belgische Nationale Radio-Omroep over.

Artikel 64.-

Inzake personeel neemt de Belgische Nationale Radio-Omroep alle verplichtingen over, welke het Nationaal Instituut voor Radio-Omroep heeft aangegaan.

Artikel 65.-

Voor een duur van ten hoogste één jaar, ingaande de dag van inwerkingtreding van deze wet, voegt de Belgische Nationale Radio-Omroep zich naar de statuten, het reglement op het rustpensioen, het reglement op het pensioen voor weduwen en wezen en andere reglementen en naar de bij het Nationaal Instituut voor Radio-Omroep geldende statuut van het paritair comité.

.../...

Artikel 66.-

De Minister duidt onder de voorzitters van de raden van beheer diegene aan die voor het eerst de algemene raad van de Belgische Nationale Radio-Omroep zal voorzitten.

Artikel 67.-

Opgeheven worden :

- 1° de wet van 18 Juni 1930 op de stichting van het Belgisch Nationaal Instituut voor Radio-Omroep ;
- 2° de besluitwet van 14 September 1945, waarbij aan de dienst voor de Belgische Nationale Radio-Omroep een einde wordt gemaakt en het Belgisch Nationaal Instituut voor Radio-Omroep met zijn liquidatie wordt belast.

Artikel 68.-

Deze wet treedt ... in werking.

Gegeven te ,

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Verkeerswezen,

De Minister van Financiën,

L'avant-projet de loi tend à réorganiser le statut de la radiodiffusion, c'est-à-dire la diffusion par voie d'émissions radioélectriques de sons, de paroles et d'images.

A la base de la législation existant actuellement en matière de radiocommunications se trouve la loi du 14 mai 1930 sur la radiotélégraphie, la radiotéléphonie et autres radiocommunications. Cette loi soumet l'établissement, l'utilisation et le fonctionnement de tout appareil d'émission ou de réception de radiocommunications, à l'autorisation du ministre qui a les télégraphes et les téléphones dans ses attributions.

L'avant-projet ne se substituera pas à cette loi. Il ne réglera que la radiodiffusion, c'est-à-dire les émissions radioélectriques destinées à un public indéterminé, alors que la loi du 14 mai 1930 concerne aussi bien la réception que l'émission de "radiocommunications de toute nature", c'est-à-dire d'ordre privé ou public.

En ce moment, les émissions radiodiffusées sont plus spécialement régies par la loi du 18 juin 1930 portant création de l'Institut national belge de radiodiffusion (I.N.R.).

L'avant-projet de loi met fin à l'existence de l'Institut et le remplace par un nouvel établissement public, la "Radiodiffusion nationale belge" (R.N.B.), dont il fixe le statut.

.../...

A la différence de la loi du 18 juin 1930, dont le seul objet était de créer et d'organiser l'Institut national, l'avant-projet prévoit et organise, en outre, la collaboration aux programmes de la R.N.B. des associations culturelles ou scientifiques agréées à cette fin. Il prévoit également la création et l'exploitation de services de radiodiffusion par certains organismes privés, et crée enfin un Conseil supérieur de la radiodiffusion dont le rôle sera purement consultatif.

+

+ +

La "Radiodiffusion nationale belge" (R.N.B.), telle qu'elle est organisée par l'avant-projet, constituera un établissement public ayant pour objet l'exploitation d'un service public d'émissions radio-diffusées.

Afin de répondre "à la volonté de décentralisation culturelle qui anime les représentants de nos deux communautés" (cfr. les développements de l'avant-projet de loi), la R.N.B. est conçue de manière à assurer la plus large autonomie aux deux services culturels chargés respectivement des émissions en langue française et des émissions en langue néerlandaise.

Chacun de ces services sera administré par un conseil de gestion composé de quatorze membres, dont douze élus par des conseils provinciaux et deux choisis par le Roi. Sous réserve de l'exercice du droit de veto par le ministre dont la R.N.B. relève, chaque conseil de gestion mettra librement en oeuvre les pouvoirs

.../...

que la loi lui confère. Il arrêtera sa politique d'émission et administrera comme bon lui semblera les services qui relèvent de lui.

La coexistence au sein de la R.N.B. de deux services autonomes d'émissions rend nécessaire la création d'un troisième service chargé des émissions mondiales, des émissions en langue allemande ainsi que de la gestion des affaires communes aux deux services culturels. Parmi celles-ci il faut citer les émissions d'information, les installations techniques, la discothèque centrale, le grand orchestre symphonique, le service du personnel.

Ce troisième service sera administré par un conseil général composé, d'une part, de membres des deux conseils de gestion et, d'autre part, de fonctionnaires nommés par le Roi. Il sera présidé alternativement par l'un des présidents des conseils de gestion.

Le conseil général n'aura toutefois aucun rôle prépondérant à l'égard des conseils de gestion. Ceux-ci resteront libres d'organiser leurs émissions et leurs services comme ils l'entendent.

Il en résultera que la R.N.B. sera administrée par trois organes indépendants l'un de l'autre, dont aucune autorité hiérarchique ne pourra coordonner l'action.

Cette pluralité de conseils ne manquera pas d'alourdir l'administration de la R.N.B. et de compliquer singulièrement ses relations avec les tiers.

.../...

L'avant-projet prévoit, par exemple, que le Conseil général aura parmi ses attributions l'administration des services du personnel de la R.N.B. (article 25). Il prévoit, d'autre part, (article 27) que chaque conseil de gestion administrera le personnel de ses services. Il en résultera que les agents relevant des conseils de gestion seront soumis à l'autorité de leur conseil, tandis que leur situation administrative sera réglée par des services ressortissant au conseil général.

En ce qui concerne les relations de la R. N.B. avec les tiers, l'avant-projet déclare que celle-ci sera représentée par le président du conseil général (article 26). Or, le président de ce conseil sera tantôt l'un, tantôt l'autre des présidents des conseils de gestion.

Il en résultera que, malgré le principe de l'autonomie de chaque service culturel et de son conseil de gestion (principe de base de l'avant-projet), le président d'un de ces conseils traitera avec les tiers au nom de l'autre conseil de gestion; il conclura notamment tous les contrats pour cet autre conseil!

Il en sera de même en matière de représentation en justice.

Conformément à l'article 25, 4°, les actions judiciaires sont de la compétence du conseil général. Celles-ci sont préparées par les trois directeurs généraux réunis en collège (article 31, 1°). Il appartiendra toutefois au président du conseil général,

.../...

c'est-à-dire au président d'un des conseils de gestion, de représenter la R.N.B. en justice (article 26). Or, il se pourra que l'action à intenter ou à soutenir n'intéressera que l'autre conseil de gestion et qu'à cet égard il existera une divergence d'opinion entre les conseils de gestion. On se trouvera, dès lors, dans la situation paradoxale où, par décision du conseil général, le président de celui-ci sera chargé de défendre en justice un point de vue qui sera contraire aux intérêts de son propre conseil de gestion.

L'absence de toute autorité supérieure à laquelle les deux conseils de gestion seraient soumis pourrait également provoquer de graves inconvénients dans l'élaboration du projet de budget qu'en vertu de l'article 42 chaque conseil doit établir "souverainement". Le Conseil d'Etat propose toutefois en cette matière un nouveau texte sur lequel le délégué du Ministre a marqué son accord et qui élimine cette difficulté.

+

+ +

Plusieurs observations faites par le Conseil d'Etat au cours de l'examen du texte ont, d'autre part, incité le Gouvernement à amender le projet sur divers points. Ces modifications ont fait l'objet des dépêches des 9 janvier, 5 et 19 février 1953. Il serait oiseux de revenir sur ces questions, les amendements étant repris dans le texte que le Conseil d'Etat propose à la suite de cet avis.

.../...

Il reste toutefois à formuler, à l'égard de certains articles de l'avant-projet, les observations suivantes.

A l'article 1er, 1°, a, il est prévu que le Conseil supérieur de la radiodiffusion sera notamment composé de membres présentés par le Conseil supérieur d'éducation populaire et par le "Hoge Raad van de volksopvoeding". Ces organismes, créés auprès du Ministre de l'Instruction publique par la loi du 3 avril 1929, n'ont en fait plus d'existence, leur activité ayant cessé.

L'article 7 amendé charge la commission de surveillance instituée au sein du Conseil supérieur de la radiodiffusion d'informer le Ministre des infractions commises, à l'occasion des émissions, au code de la radiodiffusion qui sera établi par le Roi.

D'après les renseignements fournis par le délégué du Ministre, il s'agirait là d'infractions commises par les associations et institutions autorisées à exploiter un service de radiodiffusion ou agréées en vue de collaborer avec la R.N.B. (voir article 2 de l'avant-projet).

La dénomination aurait pour but de mettre le Ministre en état de prendre les mesures administratives qui s'imposent; par exemple, la révocation de l'autorisation d'exploiter un service de radiodiffusion ou de l'agrément en vue de collaborer aux programmes de la R.N.B.

.../...

Malgré ces précisions, qui ne ressortent d'ailleurs pas du texte tel qu'il a été amendé, il n'est pas normal de charger une commission, présidée par un magistrat, d'un pouvoir de police administrative. On ne voit d'ailleurs pas comment cette commission exercera le pouvoir qui lui est confié. Devra-t-elle procéder à des investigations ou recevra-t-elle simplement les plaintes qui, après examen, seront communiquées au Ministre ?

Il serait plus conforme à nos traditions de confier cette tâche aux agents du pouvoir exécutif chargés par la loi d'assurer la surveillance de l'établissement public.

Aux articles 14 et 15, il est dit que quatorze membres des conseils de gestion sont nommés "au scrutin de liste et à la proportionnelle par les conseils provinciaux". L'expression "à la proportionnelle", qui figure également aux articles relatifs à la composition des comités permanents (article 19) et des commissions culturelles auprès des studios régionaux (article 35), est trop vague. Si la notion est connue en droit public belge, encore importe-t-il d'en organiser l'application à un organisme tel que la Radiodiffusion nationale. Le Roi pourrait en être chargé. C'est la raison pour laquelle le Conseil d'Etat propose de remplacer les mots : "à la proportionnelle" par les mots : "d'après le système de la représentation proportionnelle que le Roi détermine".

A l'article 14, parmi les conditions exigées pour être membre d'un conseil de gestion figure celle d'être écrivain notoirement connu, journaliste

.../...

professionnel ou artiste. Le journaliste et l'artiste doivent, en outre, être affiliés depuis au moins deux ans à une association professionnelle notoirement connue. On s'explique mal cette distinction entre les écrivains, d'une part, et les journalistes et artistes, d'autre part.

L'article 24 prévoit que le Ministre assiste, lorsqu'il le juge utile, aux réunions du conseil général. Il peut également se faire assister et représenter aux réunions par son délégué. Puisque, d'après les renseignements fournis, ce dernier est le commissaire du Gouvernement prévu à l'article 50 relatif à l'exercice de la tutelle, il est inutile de prévoir qu'en l'espèce ce commissaire peut assister ou représenter son Ministre. L'article 50 dispose, en effet, d'une manière générale que le commissaire peut assister aux réunions des conseils et des comités permanents.

Les attributions du conseil général, telles qu'elles sont énumérées à l'article 25, ont été regroupées. Le texte proposé désigne plus clairement les services qu'administre le conseil général.

Quant à la représentation en justice de la R.N.B. (articles 25, 4°, et 31, 1°), le nouveau texte est proposé en accord avec le délégué du Ministre.

Parmi les ressources de la R.N.B. qu'énumère l'article 37, le Conseil d'Etat estime nécessaire d'ajouter le produit des emprunts que la R.N.B. sera autorisée à contracter conformément aux dispositions de l'article 41. Le produit de ces emprunts constitue, en effet, une recette de l'établissement.

Les articles 39, 41, 43 à 48 portant des dispositions d'ordre financier, reprennent plus ou moins fidèlement des dispositions du projet de loi "relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public". Ce projet a été voté le 16 février 1953 par la Chambre des Représentants et a été transmis depuis au Sénat (Doc. parlam. Sénat, session 1952-1953, n° 159). Le projet cite, parmi les organismes d'intérêt public qu'il concernera, l'Institut national belge de radiodiffusion (I.N.R.) et le classe dans la catégorie B.

S'il doit également s'appliquer, après la suppression de l'I.N.R., à la Radiodiffusion nationale belge, il importe de relever que l'avant-projet s'écarte sur certains points du projet de loi relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Ainsi l'article 39 prévoit-il que le placement des capitaux disponibles, à l'exclusion toutefois de ceux faisant l'objet d'un dépôt en banque ou d'un compte courant, est soumis à l'approbation préalable du Ministre. Or, l'article 12 du projet de loi relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public pose en principe que les capitaux disponibles doivent être investis en valeurs émises ou garanties par l'Etat ou en fonds publics dont la liste est établie par le Roi. Aux termes de ce même article 12, le Ministre des Finances peut cependant arrêter d'autres modalités pour le placement de la portion de disponibilités non utilisée pour des opérations et des investissements visés par la loi organique ou le statut de l'institution.

.../...

L'article 47 prévoit que le bilan et le compte de profits et pertes de la R.N.B. sont soumis pour approbation au Ministre. Celui-ci transmettra ces documents au Ministre des Finances, au plus tard le 30 avril de l'année qui suit celle à laquelle ils se rapportent. Le Ministre des Finances, enfin, soumet les documents dans les trois mois à la Cour des comptes.

Or, le projet de loi relatif au contrôle des organismes d'intérêt public (article 6, § 4) prescrit au Ministre des Finances de soumettre les comptes, avant le 30 avril de l'année qui suit celle de la gestion, à la Cour des comptes.

Il existe donc, en ce qui concerne les dates de transmission des comptes, une divergence entre l'avant-projet et le projet de loi relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'article 41, alinéas 1er à 3, qui concerne les emprunts que la R.N.B. sera autorisée à contracter, habilite le Ministre des Finances à attacher toutes exonérations fiscales aux emprunts auxquels l'Etat attache sa garantie. Les observations qu'une disposition de cette espèce dans la loi organique d'un établissement public peuvent soulever ont été formulées dans un avis donné le 3 avril 1952, sous le n°2816, lors de l'examen d'un projet de loi autorisant le Ministre des Finances à accorder des exemptions fiscales aux emprunts à contracter par la Société anonyme belge d'exploitation de la navigation aérienne (S.A.B.E.N.A.) et à attacher la garantie de l'Etat à ceux de ces emprunts qui sont émis à l'étranger ou en monnaie étrangère (Doc. parl. n°332 - Sénat, session 1951-1952).

L'article 41, alinéa 4, prévoit que la R.N.B. pourra acquérir tous les immeubles nécessaires à l'accomplissement de sa mission. Il est proposé d'ajouter à cet alinéa une phrase traduisant la règle suivant laquelle la R.N.B. ne pourra posséder d'autres immeubles que ceux nécessaires à la réalisation de cette mission.

Le dernier alinéa, enfin, de l'article 41 concerne l'acquisition par la R.N.B. des fournitures et l'exécution de travaux nécessaires à son activité. Il prévoit que les marchés et les travaux seront exécutés avec concurrence, publicité et à forfait. C'est la règle qu'énonce à l'égard, de l'Etat l'article 21 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat. Mais alors que le projet prévoit que le Roi pourra apporter à la règle les dérogations qu'il jugera nécessaires, la loi du 15 mai 1846 énumère à l'article 22 les dérogations qu'elle autorise. La R.N.B. jouira donc dans ce domaine d'une liberté d'action plus grande que l'Etat.

L'article 49, tel qu'il a été amendé, exonère la R.N.B. des taxes sur les installations radio-électriques émettrices et réceptrices. La taxe sur les installations émettrices a été instituée par arrêté ministériel du 28 août 1931 pris en exécution de l'article 6 de la loi du 14 mai 1930 sur la radiotélégraphie, la radiotéléphonie et autres radiocommunications. La taxe sur les postes récepteurs a été établie par la loi du 20 juin 1930.

L'article 50 organise la tutelle sur la R.N.B. Celle-ci sera exercée par le Ministre dont

.../...

la R.N.B. relève. A cette fin, le Ministre sera assisté d'un commissaire du Gouvernement, nommé par le Roi, et d'un délégué du Ministre des Finances. Ces fonctionnaires pourront se pourvoir devant le ministre exerçant le pouvoir de tutelle, contre l'exécution de toute décision prise par n'importe quel organe de la R.N.B. et estimée contraire à la loi, à l'intérêt général ou aux statuts de la R.N.B. Le délégué du Ministre des Finances ne pourra se pourvoir que contre les décisions ayant une incidence budgétaire ou financière. Dans ce cas, le Ministre ne statuera qu'après avoir consulté le Ministre des Finances.

Le projet de loi relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public organise, de son côté, la tutelle en ses articles 9 et 10. Ces articles qualifient toutefois le pouvoir de s'opposer à certaines décisions, de l'appellation de "pouvoir de contrôle".

Du rapport fait au nom de la Commission spéciale de la Chambre (Doc. parl. Ch. session 1952-1953, n° 25, p. 16), il ressort que cette terminologie a été adoptée à la suite d'un amendement introduit par le Gouvernement. L'avant-projet ne la reprend pas.

S'il est exact que les termes "pouvoir de tutelle" expriment "l'ensemble de pouvoirs limités accordés par la loi à une autorité supérieure sur les agents décentralisés et sur leurs actes dans un but de protection générale" (Maspétiol et Laroque, "La tutelle administrative", Paris, Sirey 1930, p. 10, cités par le rapporteur), et que le pouvoir que le

.../...

Ministre puisera dans l'article 50 n'en constitue qu'une partie, notamment le droit de veto, il semble néanmoins préférable de maintenir le texte de l'avant-projet parce que le terme "tutelle" est entré dans le langage juridique et désigne mieux que n'importe quelle autre expression le pouvoir d'exercer un droit de veto à l'égard de décisions prises par des agents d'un organisme décentralisé.

L'article 50 déclare que le commissaire du Gouvernement et le délégué du Ministre des Finances pourront se pourvoir contre "l'exécution" des décisions prises par les organes de la R.N.B. Cette manière de s'exprimer, puisée dans le projet de loi relatif au contrôle de certains organismes d'intérêt public, ne semble pas exacte. Le recours vise en réalité la décision elle-même.

Il est, d'autre part, superflu de préciser que ce recours ne peut être préventif. Dirigé contre une décision, ce recours doit nécessairement être exercé après que la décision ait été prise.

A l'article 51, il est inutile d'énoncer l'interdiction pour la R.N.B. de conclure des accords avec des Etats étrangers. Pour que des actes de cette nature soient susceptibles d'être accomplis par la R.N.B., il faudrait qu'une loi au préalable lui en ait accordé le pouvoir.

L'article 53 autorise le Roi à créer des commissions "soit pour un objet déterminé, soit en vue de l'étude de questions d'ordre national, régional ou local". Cet article peut être omis car le Roi trouve

déjà dans l'article 29 de la Constitution le pouvoir nécessaire pour créer des organismes de caractère aussi purement consultatif.

L'article 54 charge, entre autres, le Roi de fixer le montant de la rémunération du président de la commission de surveillance créée au sein du Conseil supérieur de la Radiodiffusion. Cette rémunération sera imputée au budget du département dont la R.N.B. relève.

Or, aux termes de l'article 6 tel qu'il a été amendé, ce président doit être un magistrat honoraire ou en fonctions, de l'ordre judiciaire. Si par magistrat de l'ordre judiciaire le Gouvernement entend un membre d'une cour ou d'un tribunal, cette disposition va à l'encontre de l'article 103 de la Constitution aux termes duquel "aucun juge ne peut accepter du Gouvernement des fonctions salariées, à moins qu'il ne les exerce gratuitement et sauf les cas d'incompatibilité déterminés par la loi". Elle déroge, en outre, à la disposition de l'article 175 de la loi du 18 juin 1869 sur l'organisation judiciaire en vertu de laquelle les fonctions de l'ordre judiciaire sont incompatibles avec toute fonction rétribuée de l'ordre administratif.

L'article 58, enfin, charge le Roi de fixer la date d'entrée en vigueur de la loi.

.../...

Si cette dérogation à la règle générale formulée à l'article 3 de la loi du 18 avril 1898 a pour raison d'être la nécessité de préparer au préalable les arrêtés que l'exécution de la loi requiert, il serait préférable de fixer dans la loi même la date de l'entrée en vigueur à une date qui tient compte de cette nécessité. On éviterait ainsi de s'exposer à voir l'entrée en vigueur de la loi indéfiniment retardée.

Le texte ci-après, établi par le Conseil d'Etat, tient, autant que faire se peut, compte des observations formulées ci-avant.

Les articles en sont ordonnés de manière à grouper méthodiquement dans un premier chapitre ce qui est relatif au nouvel établissement public "Radio-diffusion nationale belge". Dans le second chapitre sont réunies les dispositions concernant le Conseil supérieur de la Radiodiffusion. Le troisième chapitre contient les dispositions communes aux deux premiers chapitres, et le quatrième chapitre comprend les mesures transitoires, abrogatoires et relatives à l'entrée en vigueur de la loi.

Le texte proposé contient, d'autre part, de nombreuses suggestions d'améliorations de pure forme. Celles-ci ne réclament aucun commentaire.

.../...

PROJET DE LOI SUR LA RADIODIFFUSION.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre des
Communications,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre des Communications est
chargé de présenter en Notre nom aux Chambres légis-
latives le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE 1er. - LA RADIODIFFUSION NATIONALE BELGE.

Section 1ère - Mission et obligations.

Article 1er.-

Il est créé sous la dénomination de
"Radiodiffusion nationale belge" un établissement
public doté de la personnalité juridique.

Article 2.-

La Radiodiffusion nationale belge organise
et exploite un service public ayant pour objet des
émissions radiodiffusées se manifestant par la paro-
le, les sons, les images et généralement par tous
signaux ou messages quelconques.

.../...

Article 3.-

La Radiodiffusion nationale belge est autorisée à établir et à exploiter au Congo belge des émetteurs à rayonnement mondial.

Article 4.-

Le Roi met à la disposition de la Radiodiffusion nationale belge les longueurs d'onde nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Article 5.-

La Radiodiffusion nationale belge est tenue de coopérer dans l'exécution de sa mission avec les grandes associations qui ont pour objet l'éducation populaire ou qui poursuivent un but culturel ou scientifique.

Le Roi établit les règles qui président à cette collaboration sur la proposition du Conseil supérieur de la Radiodiffusion.

Ces associations collaborent dans un esprit national aux programmes de radiodiffusion; elles s'expriment librement sous réserve des dispositions des articles 7 et 8.

Elles doivent être agréées par le Ministre.

Article 6.-

La Radiodiffusion nationale belge est tenue d'émettre gratuitement à concurrence de six heures par mois sur chacune des longueurs d'onde mises à sa disposition, les communications qui lui sont transmises par

.../...

le ministre dont elle relève. Ces communications doivent être précédées et suivies de l'annonce indiquant qu'elles émanent du Gouvernement.

Article 7.-

Il est interdit à la Radiodiffusion nationale belge de procéder ou de permettre aux associations agréées de procéder à des radiodiffusions contraires aux lois, à l'ordre public et aux bonnes moeurs, portant atteinte à l'unité nationale, au crédit public ou à l'intérêt général ou constituant un outrage aux convictions d'autrui ou une offense à l'égard d'un Etat étranger.

La Radiodiffusion nationale belge émet ses informations dans un esprit de rigoureuse objectivité.

Article 8.-

Il est interdit à la Radiodiffusion nationale belge et aux associations agréées de se livrer, par voie d'émissions radiodiffusées, à la publicité à but lucratif.

Il est interdit à la Radiodiffusion nationale belge d'éditer des publications autres que celles concernant directement les programmes d'émissions radiodiffusées.

.../...

Section 2. Administration et organisation.

Article 9.-

La Radiodiffusion nationale belge est administrée par :

- 1° un conseil général de la Radiodiffusion nationale belge;
- 2° un conseil de gestion des émissions en langue française;
- 3° un conseil de gestion des émissions en langue néerlandaise.

Article 10.-

Chaque conseil de gestion est composé de seize membres, de nationalité belge, âgés de 25 ans au moins. Ils sont désignés pour quatre ans.

Le mandat de membre du conseil de gestion est renouvelable.

Article 11.-

§ 1er. Les membres du conseil de gestion des émissions en langue française sont désignés de la manière suivante :

- 1° quatorze membres élus au scrutin de liste et d'après le système de la représentation proportionnelle que le Roi détermine, par les conseils provinciaux. Les conseils provinciaux du Brabant, du Hainaut, de Liège, de Namur et du Luxembourg élisent respectivement trois membres, quatre membres, trois membres, deux membres et deux membres;

.../...

- 2° deux membres nommés par le Roi parmi les candidats de langue française présentés sur une liste double par les deux organisations syndicales reconnues les plus représentatives du personnel de la Radio-diffusion nationale belge.

§ 2. Les membres du conseil de gestion des émissions en langue néerlandaise sont désignés de la manière suivante :

- 1° quatorze membres élus au scrutin de liste et d'après le système de la représentation proportionnelle que le Roi détermine, par les conseils provinciaux. Les conseils provinciaux du Brabant, d'Anvers, de la Flandre occidentale, de la Flandre orientale et du Limbourg élisent respectivement trois membres, trois membres, trois membres et deux membres;
- 2° deux membres nommés par le Roi parmi les candidats de langue néerlandaise présentés sur une liste double par les deux organisations syndicales reconnues les plus représentatives du personnel de la Radio-diffusion nationale belge.

§ 3. Les membres à élire par les conseils provinciaux doivent, en outre, satisfaire à une des conditions suivantes :

- 1° être dirigeant de l'une des associations ou institutions ou de l'un des groupements visés à l'article 54, § 2, 1° et 2°;

.../...

2° être membre d'une académie désignée à l'article 55, § 2, ou d'un des établissements d'enseignement supérieur visés à l'article 37 des lois sur la collation des grades académiques et le programmes des examens universitaires, coordonnées par l'arrêté du Régent du 31 décembre 1949, ou d'un autre établissement d'enseignement, à la condition d'être titulaire d'un diplôme universitaire;

3° être écrivain notoirement connu, journaliste professionnel ou artiste.

Ces derniers doivent être affiliés depuis au moins deux ans à une association notoirement connue de journalistes ou d'artistes;

4° être dirigeant depuis deux ans au moins d'une organisation d'éducation populaire.

§ 4. En cas de vacance au sein d'un conseil de gestion, le Roi ou le conseil provincial intéressé, selon le cas, désigne dans les mêmes formes un remplaçant qui achève le mandat de celui qu'il remplace.

Article 12.-

Le mandat de membre d'un des conseils de gestion de la Radiodiffusion nationale belge est incompatible avec celui de membre d'une des Chambres législatives.

.../...

Article 13.-

Dans chaque conseil de gestion, le Roi nomme, sur des listes doubles de candidats, un président et un vice-président. Les candidats à la présidence et à la vice présidence sont choisis à la suite d'un scrutin unique par le conseil de gestion parmi les membres nommés par les conseils provinciaux.

Les quatre membres ayant recueilli le plus grand nombre de suffrages sont candidats à la présidence et à la vice-présidence dans l'ordre des suffrages obtenus.

Article 14.

§ 1er. Chaque conseil de gestion constitue en son sein un comité permanent.

§ 2. Ce comité est composé de cinq membres :

- 1° des président et vice-président du conseil de gestion, qui exercent les mêmes fonctions au comité permanent;
- 2° de deux membres élus parmi les membres nommés par les conseils provinciaux;
- 3° d'un membre élu parmi les membres nommés par le Roi.

Les membres visés au 2° et au 3° sont élus au scrutin de liste et d'après le système de la représentation proportionnelle que le Roi détermine.

§ 3. Le mandat de membre d'un comité permanent prend fin avec le mandat de membre du conseil dont le comité est issu.

.../...

§ 4. En cas de vacance au sein d'un comité permanent, le conseil intéressé désigne, de la manière établie au § 2, un remplaçant qui achève le mandat de celui qu'il remplace.

Article 15.-

§ 1er. Le conseil général est composé de quatorze membres :

- 1° des membres des deux comités permanents prévus à l'article 14;
- 2° de quatre membres nommés par le Roi et représentant respectivement le Ministre des Communications, le Ministre des Affaires étrangères, le Ministre de l'Instruction publique et le Ministre des Colonies.

§ 2. Le mandat des membres a une durée de quatre ans. La fin du mandat de membre d'un conseil de gestion entraîne la fin du mandat de membre du conseil général.

Le mandat est renouvelable.

§ 3. En cas de vacance au sein du conseil général, le Roi ou, selon le cas, le conseil de gestion intéressé, nomme un remplaçant qui achève le mandat de celui qu'il remplace.

Article 16.-

La présidence et la vice-présidence du conseil général sont assurées alternativement, pour des périodes de deux ans, par le président du conseil de

.../...

gestion des émissions en langue française et par le président du conseil de gestion des émissions en langue néerlandaise.

Article 17.-

§ 1er. Le conseil général constitue en son sein un comité permanent composé de huit membres.

Ce comité comprend :

- 1° les président et vice-président du conseil général, qui exercent les mêmes fonctions au comité permanent;
- 2° les six membres nommés par le Roi, visés aux articles 14 et 15.

§ 2. Le mandat de membre du comité prend fin avec le mandat de membre du conseil général.

§ 3. En cas de vacance au sein du comité, le conseil général désigne un remplaçant qui achève le mandat de celui qu'il remplace.

Article 18.-

Le Ministre assiste, lorsqu'il le juge utile, aux réunions du conseil général. Dans ce cas, il les préside sans prendre part au vote.

Article 19.-

§ 1er. Le conseil général est chargé d'administrer :

.../...

- a) les services du personnel, du contentieux et de la comptabilité;
- b) les services des émissions d'informations, les services des émissions mondiales et des émissions nationales en langue allemande;
- c) les services culturels communs aux émissions en langue française et en langue néerlandaise et notamment l'orchestre symphonique, les bibliothèques, la discothèque centrale et le service d'écoute;
- d) tous les services et installations techniques;
- e) les immeubles et installations communes aux services d'émissions en langue française et en langue néerlandaise;
- f) le fonds de renouvellement et d'amortissement et les fonds de réserve ou de prévision visés à l'article 35, 5° et 6°;
- g) le budget des affaires relevant de sa compétence.

Il nomme et révoque les membres du personnel des services qui relèvent de ses attributions.

§ 2. Le conseil général acquiert ou aliène tous biens immobiliers.

Il autorise les actions judiciaires. Celles-ci sont, tant en demandant qu'en défendant, exercées au nom du conseil général, poursuites et diligences de son président.

.../...

§ 3. Le conseil général établit le statut du personnel de la Radiodiffusion nationale belge. Celui-ci fixe notamment :

- les règles de recrutement et d'avancement du personnel;
- les règles relatives à la rémunération et les barèmes des traitements des membres du personnel;
- le règlement des pensions de retraite et des pensions de veuves et orphelins;
- les règles de fonctionnement d'une commission syndicale consultative.

Le conseil général fixe le cadre du personnel des services relevant de ses attributions.

Le statut et les cadres, ainsi que les modifications qui y seront apportées par la suite, sont soumis à l'approbation du Ministre.

Article 20.-

Le conseil général désigne un ou plusieurs de ses membres en vue de participer aux réunions internationales des organismes de radiodiffusion.

Article 21.-

La Radiodiffusion nationale belge est représentée à l'égard des tiers par le président du conseil général.

.../...

Article 22.-

Les conseils de gestion, chacun en ce qui le concerne et sous réserve des attributions du conseil général, sont chargés :

- 1° d'administrer les services culturels des émissions nationales et régionales en langue française et en langue néerlandaise. Ils arrêtent leur politique d'émission et en règlent les modalités d'exécution;
- 2° de gérer les immeubles dont ils ont la jouissance exclusive;
- 3° d'exécuter leur budget propre;
- 4° de fixer le cadre de leur personnel. Ce cadre ainsi que les modifications qui y seraient apportées par la suite sont soumis à l'approbation du Ministre.

Article 23.-

Le Ministre tranche les conflits entre les conseils.

Article 24.-

Les comités permanents exercent, chacun en ce qui le concerne, les attributions qui leur sont déléguées conformément à l'article 29.

Ils préparent et instruisent les affaires à soumettre au conseil dont ils émanent et accomplissent les missions d'information qui leur sont confiées par ce conseil.

.../...

Article 25.-

Il y a trois directeurs généraux : un directeur général des émissions en langue française, un directeur général des émissions en langue néerlandaise et un directeur général des services techniques .

Le Roi nomme et révoque les directeurs généraux. Il fixe leur statut.

Article 26.-

Les directeurs généraux assistent, avec voix consultative, aux séances des conseils et des comités permanents des conseils dont ils relèvent. Ils exécutent les décisions de ces conseils et comités.

Article 27.-

Réunis en collège et sous l'autorité du conseil général, ils dirigent les services énumérés à l'article 19, § 1er, a, et exécutent les décisions du conseil général relatives aux affaires énumérées à l'article 19, § 1er, e, f, g.

Les directeurs généraux des émissions en langue française et en langue néerlandaise réunis, dirigent, sous l'autorité du conseil général, les services énumérés à l'article 19, § 1er, b et c.

Article 28.-

Les directeurs généraux des émissions en langue française et en langue néerlandaise sont responsables, chacun devant leur conseil de gestion. Pour

.../...

les émissions d'informations, ils sont responsables devant le conseil général, chacun en ce qui le concerne, de l'observation des dispositions de l'article 7.

Le directeur général des services techniques est responsable devant le conseil général.

Article 29.-

Les conseils ainsi que leurs présidents peuvent déléguer leurs pouvoirs aux comités permanents, aux directeurs généraux et aux autres membres du personnel de la Radiodiffusion nationale belge dans les limites et les formes arrêtées par le Roi.

Article 30.-

Il est créé auprès de la direction générale des émissions en langue française et auprès de celle des émissions en langue néerlandaise une commission mixte ayant pour mission de veiller à l'application des modalités de la coopération entre la Radiodiffusion nationale belge et les associations agréées, et d'aplanir par voie de conciliation les différends pouvant surgir à l'occasion de cette coopération.

Le Roi nomme les membres des commissions mixtes, qui comprennent des représentants de la Radiodiffusion nationale belge et des associations agréées. Il arrête le mode de fonctionnement de ces commissions.

.../...

Article 31.-

Avec l'accord préalable du Ministre et dans la mesure où les intérêts culturels régionaux le justifient, chaque conseil de gestion peut créer des studios régionaux.

Chaque studio régional est dirigé par un chef de service.

Les studios régionaux diffusent en entier les émissions d'informations de la Radiodiffusion nationale belge.

Article 32.-

Une commission culturelle est instituée auprès de chaque studio régional.

Elle a pour mission :

- 1° de déterminer, dans le cadre des ressources et des horaires y réservés, les grandes lignes des programmes d'intérêt régional;
- 2° de soumettre les grandes lignes des programmes d'intérêt régional pour approbation et coordination au conseil de gestion intéressé;
- 3° de faire au conseil de gestion intéressé toutes suggestions utiles au bon fonctionnement des émissions régionales.

.../...

Article 33.-

§ 1er. Chaque commission culturelle se compose de six membres, de nationalité belge, âgés de 25 ans au moins, élus pour quatre ans au scrutin de liste et d'après le système de la représentation proportionnelle que le Roi détermine, par le conseil provincial de la province où est situé le siège du studio régional.

Les membres doivent remplir l'une des conditions prévues à l'article 11, § 3. Ils ne peuvent faire partie d'un conseil de gestion.

En cas de vacance, le conseil provincial élit de la même manière un remplaçant qui achève le mandat de celui qu'il remplace.

§ 2. Chaque commission culturelle nomme en son sein un président dont le mandat prend fin avec celui de membre de la commission.

Le chef de service du studio régional assiste aux réunions de la commission et en assure le secrétariat.

Section 3. - Dispositions financières et fiscales.Article 34.-

La Radiodiffusion nationale belge a pour ressources :

.../...

- 1° les fonds annuellement mis à sa disposition par l'Etat et destinés à l'administration et à l'exploitation des émissions nationales et régionales;
- 2° les fonds annuellement mis à sa disposition par l'Etat et destinés à l'administration et à l'exploitation des émissions mondiales;
- 3° les subventions que lui accordent les pouvoirs et établissements publics;
- 4° le montant des dons et des legs, faits en sa faveur avec autorisation du Roi;
- 5° les recettes qu'elle réalise par ses publications ou à l'occasion de contrats conclus dans les limites de ses activités;
- 6° les emprunts.

Les emprunts sont soumis à l'autorisation du Ministre dont relève la Radiodiffusion nationale belge et du Ministre des Finances, en ce qui concerne le principe, le montant et les modalités. L'Etat garantit les emprunts jugés nécessaires par ces deux ministres pour doter la Radiodiffusion nationale belge des installations fixes requises pour la réalisation de son objet; le Ministre des Finances peut attacher toutes exonérations fiscales à ces emprunts.

Article 35.-

Les ressources de la Radiodiffusion nationale belge sont affectées :

.../...

- 1° au paiement de toutes les dépenses nécessaires au fonctionnement des services de la Radiodiffusion nationale belge, à l'exécution des contrats conclus par elle, aux recherches et essais de perfectionnement et au développement des installations;
- 2° au paiement de l'intérêt des emprunts qu'elle contracte;
- 3° à l'amortissement des dits emprunts;
- 4° au remboursement des avances éventuellement consenties par l'Etat, y compris celles faites en vertu de la garantie donnée par l'Etat pour l'amortissement et l'intérêt des sommes empruntées par la Radiodiffusion nationale belge;
- 5° à la constitution d'un fonds de renouvellement et d'amortissement conformément aux dispositions des articles 36 et 37;
- 6° à l'alimentation d'autres fonds de réserve ou de prévision que le conseil général estime devoir créer.

Article 36.-

Sont soumis à l'autorisation du Ministre :

- 1° la création de fonds visés à l'article 35, 6°;
- 2° les versements aux fonds prévus à l'article 35, 5° et 6°;
- 3° l'utilisation des sommes provenant de ces fonds;
- 4° le placement des capitaux disponibles, à l'exclusion des capitaux faisant l'objet d'un dépôt en banque ou d'un compte courant.

.../...

Article 37.-

§ 1er. Le fonds de renouvellement ~~et~~ d'amortissement est destiné :

- 1° à couvrir les dépenses de renouvellement des installations, de l'outillage et des approvisionnements ainsi que de reconstruction de bâtiments;
- 2° à amortir les dépenses d'établissement devenues improductives, notamment par suppression, démolition, mise hors d'usage d'installations et de matériel non remplacé, ainsi que les dépréciations des approvisionnements.

§ 2. Le fonds est alimenté :

- 1° par les soldes favorables des exercices antérieurs;
- 2° par le produit de son avoir;
- 3° par un prélèvement annuel sur les crédits désignés à l'article 34, 1° et 2°. Le montant de ces prélèvements est calculé chaque année sur la base de l'amortissement industriel normal des équipements, outillages et bâtiments, compte tenu des versements prévus au 1° et au 2° du présent paragraphe.

Article 38.-

La Radiodiffusion nationale belge peut acquérir avec l'autorisation du Ministre, soit de gré à gré, soit aux enchères publiques, tous les immeubles nécessaires à l'accomplissement de sa mission . Elle peut, à l'intervention du Ministre des Finances, acquérir ces immeubles par voie d'expropriation.

.../...

Elle ne peut posséder que les immeubles nécessaires à la réalisation de sa mission.

La Radiodiffusion nationale belge peut, au moyen de marchés, avec concurrence, publicité et à forfait, acquérir toutes les fournitures et faire exécuter tous les travaux nécessaires à son activité. Le Roi peut toutefois apporter des dérogations à cette disposition sur la proposition du Ministre des Finances et du Ministre dont la Radiodiffusion nationale belge relève.

Article 39.-

Il est établi chaque année, dans la forme arrêtée par le Ministre, un budget des recettes et des dépenses divisé en trois parties se rapportant respectivement aux services gérés par le conseil général et aux services gérés par chacun des conseils de gestion.

L'année budgétaire coïncide avec l'année civile.

Article 40.-

Le conseil général fixe le montant global de chacune des parties du budget, chaque service culturel devant disposer d'une part égale des ressources prévues à l'article 34, 1^o et 3^o.

Dans les limites ainsi fixées, chaque conseil établit la partie du budget qui le concerne.

.../...

Le conseil général soumet le budget ainsi que les mémoires justificatifs à l'approbation du Ministre, au plus tard le 15 mai de l'année qui précède l'année budgétaire.

Article 41.-

Le Ministre approuve le budget, sous réserve du vote par les Chambres législatives des crédits prévus au budget de son Ministère au profit de la Radiodiffusion nationale belge.

Le budget ainsi approuvé est transmis avant le 15 juin au Ministre des Finances et il est ensuite annexé au budget du Ministère dont la Radiodiffusion nationale belge relève.

Article 42.-

Si le montant des crédits alloués par la loi budgétaire ne correspond pas aux prévisions faites par le conseil général, celui-ci détermine, conformément à l'article 40, le montant des crédits dont chaque conseil pourra disposer et provoque les rectifications qu'il est nécessaire d'apporter au budget.

Article 43.-

Lorsque les crédits prévus au budget de l'Etat en faveur de la Radiodiffusion nationale belge n'ont pas été votés au premier jour de l'année budgétaire, ils sont utilisables à raison de 2/12mes pour le premier mois de retard et de 1/12me par mois suivant.

Article 44.-

Les dépassements et les transferts de crédits dans le cadre et dans les limites du budget de l'Etat sont autorisés par le Ministre.

Si les dépassements de crédit nécessitent de la part de l'Etat une intervention financière complémentaire, leur autorisation est subordonnée au vote préalable d'un crédit correspondant au budget de l'Etat.

Toutefois, en cas d'urgence, les ministres réunis en conseil peuvent, dans l'attente de la décision des Chambres législatives, autoriser de tels dépassements.

Article 45.-

La Radiodiffusion nationale belge tient une comptabilité dont le Roi détermine la nature et les modalités.

Pour chaque année budgétaire, la Radiodiffusion nationale belge établit un bilan et un compte de profits et pertes. Ces documents sont soumis pour approbation au Ministre. Au plus tard, le 30 avril de l'année qui suit celle à laquelle se rapportent les documents, le Ministre les envoie au Ministre des Finances qui les transmet dans les trois mois à la Cour des comptes. Celle-ci peut organiser un contrôle sur place.

Article 46.-

Le Ministre dont la Radiodiffusion nationale belge relève et le Ministre des Finances peuvent désigner,

de commun accord, un ou plusieurs reviseurs chargés de contrôler les écritures de la Radiodiffusion nationale belge et d'en certifier l'exactitude et la sincérité.

Les reviseurs peuvent prendre connaissance, sans déplacement, des livres et documents comptables, de la correspondance, des procès-verbaux et généralement de toutes les écritures.

Ils vérifient la consistance des biens et des valeurs appartenant à la Radiodiffusion nationale belge ou dont celle-ci a l'usage ou la gestion. Ils ne peuvent s'immiscer dans la gestion proprement dite.

Les reviseurs adressent au Ministre des Finances, au Ministre dont la Radiodiffusion nationale belge relève et aux conseils, un rapport sur la situation active et passive ainsi que sur les résultats de l'exploitation, au moins une fois l'an, à l'occasion de la confection du bilan et du compte de profits et pertes. Ils signalent sans délai toute négligence, toute irrégularité et, en général, toute situation susceptible de compromettre la solvabilité de l'organisme ou de créer des difficultés de trésorerie.

Il ne peut y avoir plus de cinq reviseurs. Ils sont désignés pour six ans. Leur mandat est renouvelable.

Article 47.-

La Radiodiffusion nationale belge établit pour chaque année budgétaire un rapport sur ses activités. Le Ministre le dépose sur le bureau des Chambres législatives au plus tard le 30 juin de l'année suivant celle à laquelle le document se rapporte.

Article 48.-

§ 1er. La Radiodiffusion nationale belge est assimilée à l'Etat pour l'application des lois relatives aux taxes et impôts directs au profit de l'Etat ou de la Colonie.

Elle est assimilée au Congo belge pour l'application des impôts qui y sont établis.

§ 2. La Radiodiffusion nationale belge est exonérée des taxes sur les installations radioélectriques émettrices et réceptrices et de tout impôt ou taxe au profit des provinces et des communes.

Section 4. Mesures de tutelle.Article 49.-

La Radiodiffusion nationale belge est soumise au pouvoir de tutelle du Ministre dont elle relève. Celui-ci l'exerce à l'intervention d'un délégué, commissaire du Gouvernement, nommé par le Roi.

Article 50.-

Le Ministre des Finances peut désigner un fonctionnaire qui exerce dans les conditions prévues ci-après une mission identique à celle du commissaire du Gouvernement mais uniquement pour les décisions qui ont une incidence budgétaire ou financière.

.../...

Article 51.-

§ 1er. Le commissaire du Gouvernement et le fonctionnaire désigné par le Ministre des Finances peuvent assister aux réunions des conseils et des comités permanents.

§ 2. Chacun d'eux dispose d'un délai de trois jours francs pour prendre son recours auprès du Ministre dont la Radiodiffusion nationale belge relève contre toute décision contraire à la loi, à l'intérêt général ou aux statuts du personnel de la Radiodiffusion nationale belge.

Ce délai court à partir du jour où le commissaire du Gouvernement ou le fonctionnaire désigné par le Ministre des Finances a eu connaissance de la décision, soit en raison de sa présence à la réunion où la décision a été prise, soit en suite d'une notification.

Le recours est suspensif.

L'ordre du jour d'un conseil ou d'un comité permanent ne peut faire l'objet d'un recours.

Si dans un délai de 20 jours francs, à dater du jour où le recours a été pris, le Ministre n'a pas statué, la décision devient exécutoire.

Lorsqu'un recours est introduit par le fonctionnaire désigné par le Ministre des Finances, le Ministre dont la Radiodiffusion nationale belge relève, ne statue qu'après avoir consulté le Ministre des Finances.

.../...

Article 52.-

Sauf autorisation préalable du Ministre, la Radiodiffusion nationale belge ne peut négocier des accords ni avec des organisations internationales publiques ou privées, ni avec un service public étranger.

CHAPITRE II. -LE CONSEIL SUPERIEUR DE LA RADIODIFFUSION.Article 53.-

Il est créé un Conseil supérieur de la Radiodiffusion.

Article 54.-

§ 1er. Le Conseil supérieur de la Radiodiffusion n'a qu'une mission consultative.

§ 2. Il propose au Ministre dont la Radiodiffusion nationale belge relève :

1° les règles relatives à l'octroi des autorisations d'établir, d'utiliser ou de faire fonctionner un appareil d'émission de radiodiffusion se manifestant par la parole, les sons, les images et généralement par tous signaux ou messages quelconques, aux personnes morales autres que la Radiodiffusion nationale belge et notamment :

- aux institutions ou groupements poursuivant un but philosophique, scientifique, culturel ou philanthropique ou ayant pour objet la publication d'un journal quotidien;
- aux associations d'auditeurs ou de téléspectateurs les plus représentatives;

Ces règles sont arrêtées par le Roi;

2° les règles relatives à la coopération aux programmes nationaux et régionaux de la Radiodiffusion nationale belge des grandes associations visées par l'article 5. Ces règles visent notamment à garantir la valeur artistique des programmes élaborés par les associations, la périodicité de ces programmes et leur répartition entre les associations, proportionnellement à l'importance des intérêts qu'elles représentent.

§ 3. Le Conseil supérieur de la Radiodiffusion donne un avis au Ministre sur toute demande d'autorisation introduite par les personnes morales visées au § 2, 1°.

Le Ministre accorde l'autorisation.

Article 55. -

§ 1er. Le Conseil supérieur de la Radiodiffusion est composé de vingt-six membres. Ceux-ci doivent être de nationalité belge et âgés de 25 ans au moins.

Ils sont nommés pour quatre ans par le Roi.

Le mandat est renouvelable.

§ 2. Vingt-deux membres sont nommés par arrêté délibéré en conseil des ministres, parmi les candidats présentés sur des listes doubles par les institutions mentionnées ci-après :

.../...

- 1° deux par le Conseil central de l'économie et représentant les industries directement intéressées au développement de la radiodiffusion;
- 2° deux par le Conseil central de l'économie et représentant les organisations les plus représentatives sur le plan national des employés et des travailleurs salariés;
- 3° deux par l'association générale de la presse belge;
- 4° un par l'Académie royale des sciences, des lettres et des beaux-arts de Belgique;
- 5° un par la "Koninklijke Vlaamse Academie voor taal en letterkunde";
- 6° un par l'Académie royale de langue et de littérature françaises;
- 7° un par la "Koninklijke Vlaamse Academie voor wetenschappen, letteren en schone kunsten van België";
- 8° un par le Conseil culturel;
- 9° un par le "Cultuurraad";
- 10° un par le Conseil supérieur d'éducation populaire;
- 11° un par le "Hoge Raad van de volksopvoeding";
- 12° quatre par les organismes et associations les plus représentatifs ayant pour objectif exclusif et statutaire la défense des intérêts des auditeurs et téléspectateurs, leur formation ou l'organisation d'émissions radiodiffusées;

.../...

13° deux par le conseil de gestion des émissions en langue française et deux par le conseil de gestion des émissions en langue néerlandaise de la Radiodiffusion nationale belge.

En cas de vacance, le Roi nomme de la même manière un remplaçant qui achève le mandat de celui qu'il remplace.

§ 3. Quatre membres représentent respectivement les Ministres des Communications, des Affaires étrangères, de l'Instruction publique et des Colonies.

Article 56.-

Le Ministre désigne parmi les membres visés à l'article 55, § 2, 1° à 12°, et ce pour la durée de leur mandat, le président et le vice-président du conseil.

Article 57.-

Le Ministre assiste, lorsqu'il le juge utile, aux réunions du Conseil supérieur. Dans ce cas, il préside avec voix consultative. Il peut se faire assister et remplacer par le commissaire du Gouvernement.

.../...

Article 58.-

Le Conseil supérieur institue une commission de surveillance.

Celle-ci a pour mission :

- 1° d'informer le Ministre des violations des lois et règlements relatifs à la radiodiffusion commises à l'occasion des émissions;
- 2° de trancher les conflits soulevés devant les commissions mixtes créées à l'article 30.

Article 59.-

La commission de surveillance comprend cinq membres, à savoir :

- 1° un président, magistrat de l'ordre judiciaire, honoraire ou en fonctions, nommé par le Roi pour six ans. Le président a voix délibérative;
- 2° quatre membres du Conseil supérieur, nommés par le Conseil supérieur parmi les membres visés à l'article 55, § 2, 1° à 12°; deux de ces membres sont d'expression française, les deux autres sont d'expression néerlandaise. Le mandat de ces membres prend fin à l'expiration de leur mandat au Conseil supérieur.

.../...

CHAPITRE III - DISPOSITIONS GENERALES.Article 60.-

Les longueurs d'onde réservées à la radiodiffusion et non attribuées à la Radiodiffusion nationale belge sont mises à la disposition des personnes morales visées à l'article 54, § 2, 1°, dans les conditions stipulées par la présente loi et par la loi du 14 mai 1930 sur la radiotélégraphie, la radiotéléphonie et autres radiocommunications.

Ces personnes morales peuvent être autorisées, aux conditions fixées par le Roi, à se livrer par voie d'émissions de radiodiffusion à de la publicité à but lucratif.

Article 61.-

Le Roi détermine la manière dont le Conseil supérieur de la Radiodiffusion, la commission de surveillance, les conseils de gestion, le conseil général, les comités permanents, les commissions culturelles instituées auprès des studios régionaux et les commissions mixtes, exercent les attributions que la présente loi confère.

Les conseils, les commissions et les comités ne peuvent délibérer valablement que si la majorité des membres sont présents. En cas de parité des voix, la voix du président est prépondérante.

.../...

Article 62.-

Le Roi fixe le montant des jetons de présence des membres du Conseil supérieur de la Radiodiffusion, de la commission de surveillance, du conseil général, des conseils de gestion, des comités permanents, des commissions culturelles instituées auprès des studios régionaux et des réviseurs, ainsi que le montant des rémunérations du président de la commission de surveillance, du commissaire du Gouvernement et du fonctionnaire désigné par le Ministre des Finances.

Les dépenses afférentes au fonctionnement du Conseil supérieur de la Radiodiffusion et de la commission de surveillance, les rémunérations du commissaire du Gouvernement et du fonctionnaire désigné par le Ministre des Finances, les dépenses résultant de l'exercice de la tutelle, de même que les jetons de présence des réviseurs, sont imputés sur le budget de l'Etat.

Les dépenses afférentes au fonctionnement des commissions culturelles instituées auprès des studios régionaux sont imputées sur le budget du conseil de gestion intéressé.

CHAPITRE IV. - DISPOSITIONS TRANSITOIRES ET FINALES.Article 63.-

La Radiodiffusion nationale belge reprend l'actif et supporte le passif de l'Institut national belge de radiodiffusion.

.../...

En cas de dissolution, l'Etat reprend l'actif et supporte le passif de la Radiodiffusion nationale belge.

Article 64.-

La Radiodiffusion nationale belge reprend en matière de personnel toutes les obligations contractées par l'Institut national de radiodiffusion.

Article 65.-

La Radiodiffusion nationale belge se conforme, pour une durée d'un an au maximum à partir du jour de l'entrée en vigueur de la présente loi, aux statuts, règlement des pensions de retraite, règlement des pensions des veuves et orphelins et autres règlements, ainsi qu'au statut de la commission paritaire en vigueur à l'Institut national belge de radiodiffusion.

Article 66.-

Le Ministre désigne celui des présidents des conseils de gestion qui présidera pour la première fois le conseil général de la Radiodiffusion nationale belge.

Article 67.-

Sont abrogés :

.../...

- 1° la loi du 18 juin 1930 sur la fondation de l'Institut national belge de radiodiffusion;
- 2° l'arrêté-loi du 14 septembre 1945 mettant fin à l'existence de l'Office de radiodiffusion belge et chargeant l'Institut national belge de radiodiffusion de sa liquidation.

Article 68.-

La présente loi entre en vigueur ...

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Communications,

Le Ministre des Finances,

De kamer was samengesteld uit La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,	raadsheer van State,	voorzitter
Messieurs :	conseiller d'Etat,	président

J. COYETTE,	raadsheren van State
K. MEES,	conseillers d'Etat

E. VAN DIEVOET,	bijzitters van de afdeling
G. DOR,	wetgeving
	assesseurs de la section
	de législation

J. CYPRES,	adjunct-griffier,	griffier
	greffier adjoint,	greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht
van de H. MEES.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous
le contrôle de M. MEES.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. CYPRES.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.

uitgifte afgeleverd aan de H. Mi-
expédition délivrée à M. le Minis-

nister van Verkeerswezen.
tre des Communications.

De

1953.

Le

1953.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.