KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.988/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 5 februari 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende de lijst van bijzondere beroepsbekwaamheden in de complementaire en alternatieve geneeskunde voor de beoefenaars van de geneeskunde, al dan niet houder van een bijzondere beroepstitel", heeft op 28 mei 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 32.988/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 5 février 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "établissant la liste des qualifications professionnelles particulières en médecines complémentaires et alternatives pour les praticiens de l'art médical, en possession d'un titre professionnel particulier ou non", a donné le 28 mai 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen bepaalt dat de Koning de lijst vaststelt van bijzondere beroepstitels en van bijzondere beroepsbekwaamheden, o.m. voor de beoefenaars van de geneeskunde, bedoeld in artikel 2 van dat koninklijk besluit.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe te voorzien in drie bijzondere beroepsbekwaamheden ("CAM-arts in de homeopathie", "CAM-arts in de manuele geneeskunde" en "CAM-arts in de acupunctuur"), welke verleend kunnen worden aan artsen, al dan niet houder van een bijzondere beroepstitel.

ALGEMENE OPMERKING

2. Het ontwerp wijkt op twee punten af van de regeling die gebruikelijk is i.v.m. de vaststelling van de lijst van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden. In de eerste plaats wordt de term "bijzondere beroepsbekwaamheid" gebruikt voor een bekwaamheid die erkend kan worden in hoofde van een arts die geen houder is van een bijzondere beroepstitel als bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de lijst van bijzondere beroepstitels voorbehouden aan de beoefenaars van de geneeskunde, met inbegrip van de tandheelkunde [(1)]. Voorts worden de in het ontwerp bedoelde bijzondere beroepsbekwaamheden niet ingeschreven in dat koninklijk besluit van 25 november 1991, maar in een autonoom besluit.

Artikel 35ter van het koninklijk besluit nr. 78 verzet zich noch tegen de ene, noch tegen de andere werkwijze. De gekozen werkwijzen brengen echter wel met zich dat de coherentie van de regelgeving aangetast wordt.

---

(1) Zie de opsomming van de bijzondere beroepsbekwaamheden, die aanleiding geven tot het dragen van de overeenkomstige bijzondere beroepstitels, in artikel 2 van het koninklijk besluit van 25 november 1991.

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of er wel voldoende dwingende redenen zijn om af te wijken van het gebruikelijke systeem.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In de Nederlandse tekst van het eerste lid van de aanhef schrijve men : "van de gezondheidszorgberoepen".

4. In het tweede lid kunnen het nummer en de datum van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 1

5. In de Franse tekst van dit artikel dient de schrijffout in het woord "exercise" verbeterd te worden, en dient te worden geschreven "alternatives, CAM s'entendant 'de Complementary and Alternative Medicine'".

Artikel 2

6. In de Franse tekst van de inleidende zin moet geschreven worden : "qui sont ou non en possession d'un titre professionnel", en moeten de woorden "on peut accorder" vervangen worden door "peut être accordée".

7. De opsomming van de drie bijzondere beroepsbekwaamheden dient voorafgegaan te worden door de tekens "1°", "2°" en "3°".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. L'article 35ter de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions de soins de santé dispose que le Roi établit la liste des titres professionnels particuliers et des qualifications professionnelles particulières notamment pour les praticiens de l'art médical visés à l'article 2 de cet arrêté royal.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis vise à prévoir trois qualifications professionnelles particulières ("médecin de CAM en homéopathie", "médecin de CAM en médecine manuelle" et "médecin de CAM en acupuncture"), qui peuvent être accordées à des médecins titulaires ou non d'un titre professionnel particulier.

OBSERVATION GENERALE

2. Le projet déroge en deux points à la règle qui est d'usage en ce qui concerne la fixation de la liste de titres professionnels particuliers et de qualifications professionnelles particulières. D'une part, le terme "qualification professionnelle particulière" est utilisé pour désigner une qualification qui peut être reconnue à un médecin qui n'est pas titulaire d'un titre professionnel particulier, visé à l'article 1er de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 établissant la liste des titres professionnels particuliers réservés aux praticiens de l'art médical, en ce compris l'art dentaire (1). D'autre part, les qualifications professionnelles particulières visées dans le projet ne sont pas inscrites dans cet arrêté royal du 25 novembre 1991, mais dans un arrêté autonome.

L'article 35ter de l'arrêté royal n° 78 ne s'oppose à aucun des deux procédés. Les procédés choisis ont cependant pour effet de compromettre la cohérence de la réglementation.

Les auteurs du projet doivent examiner s'il y a des motifs impérieux suffisants pour renoncer au système habituel.

EXAMEN DU TEXTE

---

(1) Voir l'énumération des qualifications professionnelles particulières qui donnent lieu aux titres professionnels particuliers correspondants, faite à l'article 2 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991.

Préambule

3. Dans le texte néerlandais du premier alinéa du préambule, on écrira : "van de gezondheidszorgberoepen".

4. Le deuxième alinéa peut mentionner le numéro et la date du présent avis.

Article 1er

5. Dans le texte français de cet article, il faut corriger la faute dans le mot "exercise" et écrire "alternatives, CAM s'entendant de 'Complementary and Alternative Medicine'".

Article 2

6. Dans le texte français de la phrase liminaire, il faut écrire : "qui sont ou non en possession d'un titre professionnel", et les mots "on peut accorder" doivent être remplacés par "peut être accordée".

7. L'énumération des trois qualifications professionnelles particulières doit être précédée des caractères "1°", "2°" et "3°".

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	W. DEROOVER,	eerste voorzitter, premier président,
	P. LEMMENS, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

DE EERSTE VOORZITTER - LE PREMIER PRÉSIDENT,

W. DEROOVER