

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.983/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.983/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 februari 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "houdende vaststelling, voor het dienstjaar 2002, van de specifieke voorwaarden en regelen die gelden voor de vaststelling van de prijs per verpleegdag, het budget van financiële middelen en het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten", heeft op 7 februari 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 4 février 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant, pour l'exercice 2002, les conditions et les règles spécifiques qui régissent la fixation du prix de la journée d'hospitalisation, le budget des moyens financiers et le quota de journées d'hospitalisation des hôpitaux et services hospitaliers", a donné le 7 février 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"enerzijds, door de noodzaak de beheerders te informeren voor 1 januari 2002 over de van toepassing zijnde regels in 2002 en opdat de voorziene maatregelen met ingang van 1 januari 2002 zouden kunnen uitgevoerd worden zonder dat het nodig is dit te doen met terugwerkende kracht ¹ en, anderzijds, doordat het onmogelijk is de bovenvermelde verplichtingen te respecteren aangezien het huidig besluit niet genomen kan worden zonder het nemen van het koninklijk besluit houdende vaststelling voor het dienstjaar 2002 van het globale budget van het Rijk, zoals bedoeld in artikel 87 van de wet op de ziekenhuizen voor de financiering van de werkingskosten van de ziekenhuizen; dat dit laatste besluit is goedgekeurd door de Ministerraad van 21 november 2001".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

De algemene regels i.v.m. de vaststelling van het quotum van verpleegdagen en van het budget van de ziekenhuizen zijn bepaald bij het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 houdende bepaling van de voorwaarden en regelen voor de vaststelling van de verpleegdagprijs, van het budget en de onderscheidene bestanddelen ervan, alsmede van de regelen voor de vergelijking van de kosten en voor de vaststelling van het quotum van verpleegdagen voor de ziekenhuizen en ziekenhuisdiensten.

¹De motivering is kennelijk opgesteld vóór 1 januari 2002, en niet aangepast aan het feit dat de adviesaanvraag na die datum is ingediend.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe een aantal bijzondere bepalingen vast te stellen, die de bepalingen van het ministerieel besluit van 2 augustus 1986 voor het dienstjaar 2002 concretiseren en aanvullen (zie artikel 1 van het ontwerp).

*
* *

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt verwezen naar het "akkoord van de Minister van Begroting, gegeven op 20 december 2001".

Een dergelijk akkoord bevindt zich niet in het dossier dat aan de Raad van State is meegedeeld. Wel bevat dit dossier een schrijven van de Minister van Begroting van 20 december 2001, waarin deze, vooraleer zich uit te spreken in het kader van de administratieve en begrotingscontrole, aan de Minister van Sociale Zaken een vraag stelt i.v.m. de opportuniteit van de ontworpen regeling.

Zolang de Minister van Begroting zich niet uitgesproken heeft, is er geen akkoord van die minister, ook niet als de tekst van het ontwerp zou zijn aangepast aan de opmerkingen van die minister. Het ontworpen besluit kan pas genomen worden als er een volwaardig akkoord is (of als er, ingeval van weigering van akkoord, een gunstige beslissing is vanwege de Ministerraad).

2. Voor het overige zijn er, binnen het kader van een onderzoek bij hoogdringendheid, bij het ontwerp geen opmerkingen te maken.

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"d'une part, par le fait que les gestionnaires doivent être informés avant le 1^{er} janvier 2002 des règles qui seront en vigueur en 2002 et que les mesures prévues avec effet au 1^{er} janvier 2002 puissent être exécutées sans qu'il soit nécessaire d'y apporter un effet rétroactif ² et, d'autre part, qu'il est matériellement impossible de respecter les obligations précitées du fait que le présent arrêté ne peut être pris sans que l'arrêté royal fixant, pour l'exercice 2002, le budget global du Royaume, visé à l'article 87 de la loi sur les hôpitaux, pour le financement des frais de fonctionnement des hôpitaux ne soit pris".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

*

* *

PORTEE DU PROJET

Les règles générales relatives à la fixation du quota des journées d'hospitalisation et du budget des hôpitaux ont été établies par l'arrêté ministériel du 2 août 1986 fixant pour les hôpitaux et les services hospitaliers, les conditions et règles de fixation du prix de journée (d'hospitalisation), du budget et de ses éléments constitutifs, ainsi que les règles de comparaison du coût et de la fixation du quota des journées d'hospitalisation .

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend à arrêter un certain nombre de dispositions particulières concrétisant et complétant les dispositions de l'arrêté ministériel du 2 août 1986 (voir l'article 1^{er} du projet).

*

* *

OBSERVATIONS GENERALES

1. Le préambule de l'arrêté en projet vise "l'accord du Ministre du Budget, donné le 20 décembre 2001".

Un tel accord ne figure pas dans le dossier transmis au Conseil d'Etat. Ce dossier comporte toutefois une lettre du 20 décembre 2001 dans laquelle le Ministre du Budget interroge le Ministre des Affaires sociales quant à l'opportunité du régime en projet avant de se prononcer dans le cadre du contrôle administratif et budgétaire.

Tant que le Ministre du Budget ne se sera pas prononcé, il n'existera pas d'accord, même à supposer que le texte du projet ait été adapté aux observations qu'il a formulées. L'arrêté en projet ne pourra être pris que lorsqu'un accord à part entière aura été donné (ou, en cas de refus, lorsque le Conseil des ministres aura rendu une décision favorable).

2. Pour le surplus, le projet n'appelle aucune observation dans le cadre d'un examen en urgence.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren W. DEROOVER,
Messieurs

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw F. LIEVENS,
Madame

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en het verslag werd uitgebracht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et le rapport a été présenté par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER