KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.982/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 februari 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen", heeft op 7 februari 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 32.982/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 4 février 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'article 1er de l'arrêté royal du 17 janvier 2000 pris en exécution de l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire", a donné le 7 février 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

> "de betrokken werkgevers zo snel mogelijk alle zekerheid moeten bekomen over de toepassing van deze vermindering vanaf 1 januari 2002 en, anderzijds, dat de Rijksdienst voor sociale zekerheid ook op een vaststaande manier zo snel mogelijk moet weten op basis van welke praktische modaliteiten die voor de vermindering werden gekozen, hij zijn instructies kan opmaken en informaticaprogramma's voor controle en berekening van deze vermindering kan ontwikkelen".

*
* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan". Dit beperkte onderzoek leidt tot de hiernavolgende opmerkingen.

Artikel 1

1. Het aan artikel 1, § 1, 2°, van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 toe te voegen lid (artikel 1, 1°, van het ontwerp) strekt ertoe om, voor contractuele personeelsleden in dienst van de overheid, het referteloon voor de toekenning van een vermindering van de socialezekerheidsbedragen te verminderen met de loon-compensatie die deze personeelsleden ontvangen indien zij vrijwillig overschakelen op vier vijfde prestaties.

Door de maatregel te beperken tot de contractuele personeelsleden in dienst van de overheid, wordt evenwel een verschil in behandeling gecreëerd ten nadele van werknemers in de privé-sector die een gelijkaardige looncompensatie genieten. De Raad

van State, afdeling wetgeving, ziet niet welke verantwoording voor dit verschil in behandeling kan worden gegeven.

De in artikel 1, 1°, vervatte maatregel, zoals hij thans voorligt, lijkt dan ook geen doorgang te kunnen vinden.

2. Daar de Belgische frank op 1 maart 2002 ophoudt een wettig betaalmiddel te zijn, dienen alle in het ontwerp vermelde bedragen in euro te worden uitgedrukt [1].

Artikel 2

Gelet op de retroactiviteit dienen in artikel 2 de woorden "in werking treedt op" te worden vervangen door de woorden "uitwerking heeft met ingang van".

---

[1]Van de gelegenheid zou overigens gebruik kunnen worden gemaakt om alle in het koninklijk besluit van 17 januari 2000 vermelde bedragen om te zetten in euro.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par le fait que

> "de betrokken werkgevers zo snel mogelijk alle zekerheid moeten bekomen over de toepassing van deze vermindering vanaf 1 januari 2002 en, anderzijds, dat de Rijksdienst voor sociale zekerheid ook op een vaststaande manier zo snel mogelijk moet weten op basis van welke praktische modaliteiten die voor de vermindering werden gekozen, hij zijn instructies kan opmaken en informaticaprogramma's voor controle en berekening van deze vermindering kan ontwikkelen".

*
* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites". Cet examen limité donne lieu aux observations suivantes.

Article 1er

1. L'alinéa à ajouter à l'article 1er, § 1er, 2°, de l'arrêté royal du 17 janvier 2000 (article 1er, 1°, du projet) vise, pour l'octroi d'une réduction des cotisations de sécurité sociale, à diminuer, en ce qui concerne les membres du personnel contractuels au service de l'autorité, le salaire de référence de la compensation salariale que ces membres du personnel perçoivent lorsqu'ils passent sur une base volontaire à des prestations à quatre cinquièmes.

En restreignant la mesure aux membres du personnel contractuels au service de l'autorité, le projet crée toutefois une différence de traitement au détriment des travailleurs du secteur privé qui bénéficient d'une compensation salariale similaire. Le Conseil d'Etat, section de législation, n'aperçoit pas comment cette différence de traitement peut être justifiée.

La mesure contenue à l'article 1er, 1°, telle qu'elle est soumise actuellement, ne semble donc pas pouvoir être maintenue.

2. Le franc belge cessant d'être un moyen de paiement légal à partir du 1er mars 2002, tous les montants mentionnés dans le projet doivent être exprimés en euros [2].

Article 2

Vu l'effet rétroactif, il y a lieu de remplacer les mots "entre en vigueur" par les mots "produit ses effets le" dans l'article 2.

---

[2] L'occasion pourrait d'ailleurs être mise à profit pour convertir en euros tous les montants mentionnés dans l'arrêté royal du 17 janvier 2000.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SMETS.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en het verslag werd uitgebracht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et le rapport a été présenté par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME