KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.978/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 februari 2002 door de Staatssecretaris voor Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vastlegging van de dichtheden van de petroleumproducten, bedoeld in artikel 1, § 1 van het koninklijk besluit van 21 november 2001 tot vaststelling van bijzondere regels inzake de aanduiding van de hoeveelheid bij het op de markt brengen van sommige motorbrandstoffen en vloeibare brandstoffen in bulk", heeft op 14 februari 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 32.978/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Secrétaire d'Etat à l'Energie, le 4 février 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "fixant les densités des produits pétroliers visés à l'article 1er, § 1er de l'arrêté royal du 21 novembre 2001 fixant les règles particulières concernant l'indication de la quantité lors de la mise sur le marché de certains carburants et de combustibles liquides en vrac", a donné le 14 février 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe de lijst vast te stellen van de dichtheden die in aanmerking worden genomen voor de toepassing van artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit van 21 november 2001 tot vaststelling van bijzondere regels inzake de aanduiding van de hoeveelheid bij het op de markt brengen van sommige motorbrandstoffen en vloeibare brandstoffen in bulk.

In het eerste lid van de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wordt als rechtsgrond voor de ontworpen regeling gerefereerd aan artikel 1, § 1, van het genoemde koninklijk besluit van 21 november 2001. Noch deze bepaling, noch enig ander artikel van dat koninklijk besluit maken de minister evenwel bevoegd om de in het ontwerp bedoelde lijst vast te stellen. De wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument bevat evenmin een delegatiebepaling in die zin.

Uit wat voorafgaat volgt derhalve dat de ontworpen regeling de vereiste rechtsgrond ontbeert en in de huidige stand van de reglementering geen doorgang kan vinden.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Onverminderd de vorige opmerking moet, mocht voor het ontwerp alsnog een rechtsgrond worden gecreëerd, erop worden gewezen dat in zoverre de ontworpen regeling normen bevat die vallen onder de toepassing van de richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij, die normen vooraf dienen te worden aangemeld bij de Europese Commissie wat, naar het zeggen van de gemachtigde van de regering, niet is gebeurd.

Afgezien van de in dit advies gedane vaststelling in verband met het ontbreken van de noodzakelijke rechtsgrond, lijken derhalve met betrekking tot de ontworpen regeling evenmin alle vormvereisten naar behoren te zijn nageleefd.

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis entend fixer la liste des densités entrant en ligne de compte pour l'application de l'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal du 21 novembre 2001 fixant les règles particulières concernant l'indication de la quantité lors de la mise sur le marché de certains carburants et de combustibles liquides en vrac.

Le premier alinéa du préambule du projet d'arrêté soumis pour avis fait référence, pour le fondement légal de la réglementation en projet, à l'article 1er, § 1er, de l'arrêté royal du 21 novembre 2001 précité. Ni cette disposition, ni aucun autre article de cet arrêté royal n'habilitent toutefois le ministre à fixer la liste visée dans le projet. La loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur ne comporte pas davantage de délégation en ce sens.

Il ressort dès lors de ce qui précède que le texte en projet est dénué de tout fondement légal et ne peut être adoptée dans l'état actuel de la réglementation.

FORMALITES PREALABLES

Sans préjudice de l'observation qui précède et pour autant qu'un fondement légal puisse encore se trouver pour le projet, il y a lieu de signaler que dans la mesure où la réglementation en projet contient des normes relevant du champ d'application de la directive 98/34/CE du Parlement européen et du Conseil du 22 juin 1998 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des normes et réglementations techniques et des règles relatives aux services de la société de l'information, ces normes doivent être préalablement notifiées à la Commission européenne, ce qui, selon le délégué du gouvernement, n'a pas été fait.

Indépendamment de la constatation faite dans le présent avis à propos de l'absence du fondement légal nécessaire, il semble dès lors que toutes les formalités n'ont pas davantage été remplies en ce qui concerne la réglementation en projet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier, greffier assumé.

La chambre était composée de

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A.-M. GOOSSENS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME