

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.945/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 januari 2002 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer", heeft op 31 januari 2002 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling, in de aanhef van het ontworpen besluit, gemotiveerd

"door de omstandigheid dat de omzetting van beschikking 2000/532/EG moet gebeuren uiterlijk op 1 januari 2002 en dat een correcte omzetting van richtlijn 91/689 niet langer kan worden uitgesteld vanwege de lopende inbreukprocedure".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 1997 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en -beheer (Vlarea) hebben een dubbel doel.

Het ontwerp beoogt in de eerste plaats de in de bijlagen bij het Vlarea opgenomen "Afvalstoffencatalogus - Europese Afvalcatalogus (EAC)" (bijlage 1.2.1 bij het Vlarea) en "Lijst van gevaarlijke afvalstoffen" (bijlage 2.4.1.2) te vervangen door één enkele lijst van afvalstoffen, waarin de gevaarlijke afvalstoffen zijn aangeduid met een sterretje (ontworpen subbijlage 1.2.1.B) (artikelen 1 tot 5 van het ontwerp). Met die

.../...

wijziging beoogt het ontwerp uitvoering te geven aan beschikking 2000/532/EG van de Commissie van 3 mei 2000 ter vervanging van beschikking 94/3/EG houdende vaststelling van een lijst van afvalstoffen overeenkomstig artikel 1, onder a), van richtlijn 75/442/EEG van de Raad betreffende afvalstoffen en beschikking 94/904/EG van de Raad tot vaststelling van een lijst van gevaarlijke afvalstoffen overeenkomstig artikel 1, lid 4, van richtlijn 91/689/EEG van de Raad betreffende gevaarlijke afvalstoffen.

Voorts beoogt het ontwerp tegemoet te komen aan de ingebrekestelling door de Europese Commissie wegens het niet omzetten van artikel 5, lid 3, van richtlijn 91/689/EEG van de Raad van 12 december 1991 betreffende gevaarlijke afvalstoffen, enerzijds, en uitvoering te geven aan artikel 13 van verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad van 1 februari 1993 betreffende toezicht en controle op de overbrenging van afvalstoffen binnen, naar en uit de Europese Gemeenschap (artikelen 6 en 7 van het ontwerp).

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door de artikelen 3, 13, § 2, 23, § 2, 33, § 2 en 44 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Rekening houdend met wat hiervóór werd opgemerkt in verband met de rechtsgrond van de ontworpen regeling, kan het eerste lid van de aanhef beter worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, inzonderheid op de artikelen 3, 13, § 2, 23, § 2, 33, § 2 en 44, vervangen bij het decreet van 20 april 1994;"

2. In het negende lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (32.945/3) vermeld worden.

Artikel 3

1. In het ontworpen artikel 2.4.1, § 2, derde lid, wordt aangegeven dat de in het tweede lid van die paragraaf 2 opgenomen bepalingen inzake "de indeling (van de gevaarlijke afvalstoffen) en de R-nummers" en inzake "de concentratiegrenzen" zijn overgenomen uit EG-richtlijnen. Een dergelijke toelichting bij (of verantwoording voor) de ontworpen bepalingen hoort niet thuis in een reglementair besluit ⁽¹⁾. Dat derde lid moet derhalve uit het ontworpen artikel 2.4.1, § 2, worden weggelaten.

2.1. Luidens het ontworpen artikel 2.4.1, § 3, zijn de testmethoden die gebruikt moeten worden voor de bepaling van de in paragraaf 1 bedoelde eigenschappen opgenomen in bijlage V van richtlijn 67/548/EEG (niet : 67/584/EEG) van de Raad van 27 juni 1967 betreffende de aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen inzake de indeling, de verpakking en het (niet : de) kenmerken van gevaarlijke stoffen, zoals herhaaldelijk gewijzigd.

Er dient met betrekking tot die bepaling te worden opgemerkt dat de techniek van "regeling door verwijzing" naar voorschriften van richtlijnen om wetgevings-technische redenen ontoelaatbaar is.

Uit de kenmerken van een EG-richtlijn volgt immers dat in principe niet de richtlijn zelf, maar de voorschriften van intern recht die de bepalingen ervan in de nationale rechtsorde omzetten - in casu in de rechtsorde van het Vlaamse Gewest -, in die rechtsorde van toepassing zullen zijn.

In de voornoemde bepaling van het ontwerp dient bijgevolg de verwijzing naar bijlage V bij richtlijn 67/548/EEG te worden vervangen door een verwijzing naar de internrechtelijke voorschriften waarbij die richtlijnbeepaling werden geïmplementeerd.

⁽¹⁾ In de voornoemde beschikking 2000/532/EG is die toelichting opgenomen in voetnoot 2.

Mocht die richtlijnbe­paling niet in het interne recht zijn omgezet, dan dienen de bedoelde voorschriften van de richtlijn in de ontworpen bepalingen zelf te worden overgenomen ⁽²⁾.

2.2. Overigens moet met betrekking tot het ontworpen artikel 2.4.1, § 3, van het Vlarea worden opgemerkt dat in de vigerende tekst van die bepaling, wat de te gebruiken testmethoden betreft, wordt verwezen naar bijlage 2.4.1.1. Het ontwerp voorziet niet in de opheffing van die bijlage.

Artikel 8

Luidens dit artikel treden de bepalingen van het ontworpen besluit in werking op 1 januari 2002 (lees : hebben de bepalingen ... uitwerking met ingang van 1 januari 2002), "behalve de bepalingen van artikel 5 en artikel 6, die in werking treden op de eerste dag van de derde maand na de datum van bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad".

In de aangehaalde bepaling moeten de woorden "van artikel 5 en artikel 6" kennelijk worden vervangen door "van de artikelen 6 en 7". Het is immers klaarblijkelijk de bedoeling om te voorzien in een uitgestelde inwerkingtreding voor de in die artikelen 6 en 7 van het ontwerp opgenomen bepalingen betreffende het identificatieformulier.

⁽²⁾ De Raad van State is zich ervan bewust dat richtlijn 67/548/EEG veelvuldig aangepast wordt aan de vooruitgang van de techniek. Die vaststelling doet echter geen afbreuk aan de wetgevingstechnische vereisten i.v.m. de omzetting van die aanpassingen in het interne recht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	TH. VAN RAEMDONCK,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

TH. VAN RAEMDONCK

W. DEROOVER