

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.933/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.933/1

DE LA SECTION DE LEGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 24 januari 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden in de kosten van de in het raam van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen vergoedbare dieetvoeding voor medisch gebruik", heeft op 28 maart 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 24 janvier 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant l'intervention personnelle des bénéficiaires dans le coût des aliments diététiques à des fins médicales spéciales remboursables dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités", a donné le 28 mars 2002 l'avis suivant :

Aanhef

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden te bepalen in de kosten van de vergoedbare dieetvoeding voor medisch gebruik. Voor het bepalen van een persoonlijk aandeel in die verstrekkingen wordt rechtsgrond geboden door artikel 37, § 14bis, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Het volstaat bijgevolg om in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp te verwijzen naar de laatstgenoemde wetsbepaling.

Men schrijve derhalve in het eerste lid van de aanhef: "..., inzonderheid op artikel 37, § 14bis, vervangen bij de wet van 24 december 1999;".

2. Aangezien het overleg in de Ministerraad niet wordt voorgeschreven door de wetsbepaling die de ontworpen regeling tot rechtsgrond strekt, noch door enige andere bepaling, volstaat het de voordrachtformule te redigeren als volgt :

"Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Zaken,".

Artikel 2

1. In de Nederlandse tekst van artikel 2, a), dient na het derde streepje de vermelding van het bedrag in Belgische frank te worden geschrapt.

2. De verwijzing naar artikel 2, 2°, b), van het koninklijk besluit van 7 mei 1991, die in de Nederlandse tekst van artikel 2, b), van het ontwerp voorkomt, wordt niet weergegeven in de Franse tekst. Deze discordantie moet worden weggewerkt.

Artikel 3

Op het einde van de Franse tekst van artikel 3, tweede lid, van het ontwerp moet worden geschreven : "... au nombre entier le plus proche et divisible par cinq".

Artikel 4

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 januari 2002. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt. In geen geval kan toelaatbaar worden geacht dat met terugwerkende kracht een persoonlijk aandeel wordt ingevoerd.

Préambule

1. Le projet soumis pour avis entend fixer l'intervention personnelle des bénéficiaires dans le coût des aliments diététiques à des fins médicales spéciales remboursables. La fixation de l'intervention personnelle dans ces prestations trouve son fondement légal dans l'article 37, § 14bis, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. Il suffit dès lors de faire référence à cette dernière disposition légale dans le premier alinéa du préambule du projet.

On écrira dès lors dans le premier alinéa du préambule : "... , notamment l'article 37, § 14 bis, remplacé par la loi du 24 décembre 1999;".

2. Dès lors que la délibération en conseil des ministres n'est pas prescrite par la disposition légale qui fonde le régime en projet, ni par une autre disposition, il suffit de rédiger la formule de proposition comme suit :

"Sur la proposition de Notre Ministre des Affaires sociales,".

Article 2

1. Dans le texte néerlandais de l'article 2, a), on supprimera la mention du montant en francs belges en regard du troisième tiret.

2. La référence à l'article 2, 2°, b), de l'arrêté royal du 7 mai 1991 qui est faite dans le texte néerlandais de l'article 2, b), du projet, ne figure pas dans le texte français. Il y a lieu d'éliminer cette discordance.

Article 3

A la fin de l'article 3, alinéa 2, du projet, on écrira : "... au nombre entier le plus proche et divisible par cinq".

.../...

Article 4

Le régime en projet produit ses effets le 1^{er} janvier 2002. Il y a lieu d'observer à cet égard que c'est sous certaines conditions seulement que l'attribution d'un effet rétroactif à des arrêtés peut être réputée admissible.

L'attribution d'un effet rétroactif aux arrêtés n'est admissible que lorsqu'il existe un fondement légal à cet effet, lorsque la rétroactivité se rapporte à une règle qui accorde des avantages, dans le respect du principe d'égalité, ou dans la mesure où elle s'impose pour assurer le bon fonctionnement des services et ne porte pas atteinte, en principe, à des situations acquises.

L'effet rétroactif ne peut se justifier que si la rétroactivité du régime en projet est à classer dans l'une des hypothèses énumérées. En aucun cas, il ne saurait être tenu pour admissible qu'une intervention personnelle soit instaurée avec effet rétroactif.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

G. SCHRANS,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

toegevoegd griffier,
greffier assumé.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

A.-M. GOOSSENS

M. VAN DAMME