

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.928/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.928/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 24 januari 2002 door de Minister van Volksgezondheid verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 3 mei 1999 tot vaststelling van de erkenningscriteria voor huisartsen", heeft op 30 april 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Santé publique, le 24 janvier 2002, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 3 mai 1999 fixant les critères d'agrément des médecins généralistes", a donné le 30 avril 2002 l'avis suivant :

STREKKING VAN HET ONTWERP

Artikel 35sexies van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen bepaalt dat de erkenning voor o.m. het dragen van een bijzondere beroepstitel wordt toegekend overeenkomstig de door de Koning vastgestelde procedure, "en voor zover is voldaan aan de erkenningscriteria die zijn vastgesteld door de Minister tot wiens bevoegdheden de Volksgezondheid behoort".

Ter uitvoering van die wetsbepaling is o.m. het ministerieel besluit van 3 mei 1999 genomen, tot vaststelling van de erkenningscriteria voor huisartsen. Artikel 4 van dat besluit bevat een regeling i.v.m. de stage die de kandidaat gevolgd moet hebben. Volgens die bepaling bedraagt de stage ten minste twee jaar, te volgen nadat de kandidaat gemachtigd is om de geneeskunde uit te oefenen.

Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe dat artikel te vervangen. Volgens de ontworpen bepaling bedraagt de specifieke opleiding in de huisartsgeneeskunde ten minste drie jaar, maar zij kan reeds aangevat worden nadat de kandidaat zes studiejaren in het kader van de opleiding tot arts gevolgd heeft. De ontworpen regeling komt er dus op neer dat de specifieke opleiding in de huisartsgeneeskunde wordt verlengd met één jaar, en dat die opleiding gevolgd kan worden tijdens het zevende jaar van de opleiding tot arts.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef, waarin enkel naar artikel 35sexies van het koninklijk besluit nr. 78 wordt verwezen, dienen de woorden "en gewijzigd bij de wet van 10 augustus 2001" weggelaten te worden.

2. In het tweede lid dient de verwijzing naar artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 te worden aangevuld met de vermelding van de koninklijke besluiten die dat artikel gewijzigd hebben, te weten de koninklijke besluiten van 22 juni 1993, 8 november 1995, 11 april 1999 en 15 oktober 2001.

.../...

De aandacht moet voorts gevestigd worden op een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 november 1991, waarover de Raad van State op 8 januari 2002 advies 32.354/3 gegeven heeft. Dat ontwerp voorziet eveneens in de wijziging van artikel 1 van het koninklijk besluit van 25 november 1991. In voorkomend geval zal ook verwezen moeten worden naar het koninklijk besluit waartoe dat ontwerp aanleiding gegeven zal hebben.

3. In het derde lid dient de verwijzing naar artikel 3 van het ministerieel besluit van 3 mei 1999 te worden aangevuld met de vermelding van het wijzigende ministerieel besluit van 12 december 2001.

Deze opmerking geldt eveneens voor de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp.

4. In het vijfde lid kunnen het nummer (32.928/3) en de datum (30 april 2002) van het voorliggende advies vermeld worden.

Artikel 1

1. Het vigerende artikel 4, tweede lid, van het ministerieel besluit van 3 mei 1999, ingevoegd bij het ministerieel besluit van 12 december 2001, bepaalt dat de stage in het kader van de specifieke opleiding in de huisartsgeneeskunde deels in een ziekenhuisdienst en deels bij een huisarts (of) in een centrum voor eerstelijnszorg gevolgd moet worden ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat in de tekst van het koninklijk besluit van 12 december 2001, zoals die bekendgemaakt is in het Belgisch Staatsblad van 19 februari 2002, een fout geslopen is. Een erratum zal duidelijk maken dat de stage deels gevolgd kan worden bij een huisarts "of" in een centrum voor eerstelijnszorg.

Het ontworpen artikel 4 bevat geen bepaling meer in die zin. Nochtans vloeit ze voort uit artikel 31, lid 1, c, van richtlijn 93/16/EEG van de Raad van 5 april 1993 ter vergemakkelijking van het vrije verkeer van artsen en de onderlinge erkenning van hun diploma's, certificaten en andere titels.

De gemachtigde ambtenaar heeft erkend dat het om een vergetelheid gaat, en dat een bepaling als die van het vigerende artikel 4, tweede lid, ook in het ontworpen artikel 4 moet blijven voorkomen.

2. De verwijzing naar artikel 23 van de voornoemde richtlijn 93/16/EEG moet vervangen worden door een verwijzing naar de bepaling van intern recht waaruit blijkt dat de machtiging tot het uitoefenen van de geneeskunde slechts verleend kan worden aan wie in het bezit is van het diploma van arts, verkregen na het volgen van de daarop gerichte opleiding. Er moet dus verwezen worden naar artikel 2, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 78.

SLOTOPMERKING

De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat het ontwerp aangevuld zal worden met een bepaling die de inwerkingtreding regelt, alsmede met overgangsbepalingen.

Wat de overgangsbepalingen betreft, moet opgemerkt worden dat dergelijke bepalingen inderdaad vereist zijn, in zoverre het ontwerp voorziet in een verstrakking van de voorwaarden voor het verkrijgen van de erkenning tot het dragen van de bijzondere beroepstitel van huisarts. Artsen die op het ogenblik van de inwerkingtreding van het ontworpen besluit een specifieke opleiding in de huisartsgeneeskunde volgen, die wel zou voldoen aan de thans vigerende bepalingen, maar niet aan de ontworpen bepalingen, zouden gemachtigd moeten worden om hun opleiding volgens het "oude" systeem af te werken.

PORTEE DU PROJET

L'article 35sexies de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé dispose que l'agrément pour porter, notamment, un titre professionnel particulier est accordé conformément à la procédure fixée par le Roi "et pour autant qu'il soit satisfait aux critères d'agrément fixés par le Ministre ayant la Santé publique dans ses attributions".

Un arrêté ministériel fixant les critères d'agrément des médecins généralistes a notamment été pris le 3 mai 1999 en exécution de cette disposition légale. L'article 4 de cet arrêté règle le stage que le candidat doit avoir suivi. Selon cette disposition, les stages ont une durée de deux ans au moins à partir de l'habilitation du candidat à l'exercice de la médecine.

Le projet soumis pour avis entend remplacer cet article. Selon la disposition en projet, la formation spécifique en médecine générale est d'une durée de trois ans, mais elle peut déjà être entamée après que le candidat a accompli six années d'études dans le cadre de la formation en médecine. La règle en projet emporte donc que la formation spécifique en médecine générale est prolongée d'un an et que cette formation peut être suivie pendant la septième année de la formation en médecine.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, qui fait uniquement référence à l'article 35sexies de l'arrêté royal n° 78, il y a lieu d'omettre les mots "et modifié par la loi du 10 août 2001".

2. Au deuxième alinéa, il y a lieu de compléter la référence à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 par la mention des arrêtés royaux qui ont modifié cet article, à savoir les arrêtés royaux des 22 juin 1993, 8 novembre 1995, 11 avril 1999 et 15 octobre 2001.

On notera ensuite l'existence d'un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 novembre 1991 sur lequel le Conseil d'Etat a émis, le 8 janvier 2002, l'avis 32.354/3. Ce projet prévoit également de modifier l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991. Le cas échéant, on fera également référence à l'arrêté royal auquel ce projet aura donné lieu.

3. Au troisième alinéa, on complètera la référence à l'article 3 de l'arrêté ministériel du 3 mai 1999 par la mention de l'arrêté ministériel modificatif du 12 décembre 2001.

La phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet appelle la même observation.

4. Au cinquième alinéa, on indiquera le numéro (32.928/3) et la date (30 avril 2002) du présent avis.

Article 1^{er}

1. L'article 4, alinéa 2, en vigueur, de l'arrêté ministériel du 3 mai 1999, inséré par l'arrêté ministériel du 12 décembre 2001, dispose que les stages dans le cadre de la formation spécifique en médecine générale doivent être effectués en partie dans un service hospitalier et en partie auprès d'un médecin généraliste (ou) dans un centre de soins primaires ⁽¹⁾.

L'article 4 en projet ne comporte plus de disposition dans ce sens. Elle découle cependant de l'article 31, paragraphe 1, c, de la directive 93/16/CEE du Conseil du 5 avril 1993 visant à faciliter la libre circulation des médecins et la reconnaissance mutuelle de leurs diplômes, certificats et autres titres.

⁽¹⁾ Le fonctionnaire délégué a déclaré qu'une erreur s'est glissée dans le texte de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 publié au Moniteur belge du 19 février 2002. Un erratum précisera que le stage peut être suivi en partie auprès d'un médecin généraliste "ou" dans un centre de soins primaires.

Le fonctionnaire délégué a reconnu qu'il s'agit d'une omission et qu'une disposition comme celle de l'article 4, alinéa 2, en vigueur, doit continuer à figurer dans l'article 4 en projet.

2. La référence à l'article 23 de la directive 93/16/CEE précitée sera remplacée par une référence à la disposition de droit interne dont il résulte que l'habilitation à exercer l'art médical ne peut être accordée qu'au porteur du diplôme de docteur en médecine obtenu après avoir suivi la formation adéquate. Il s'impose donc de faire référence à l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 78.

OBSERVATION FINALE

Le fonctionnaire délégué a déclaré que le projet sera complété par une disposition réglant l'entrée en vigueur ainsi que par des dispositions transitoires.

En ce qui concerne les dispositions transitoires, il est à noter que celles-ci sont effectivement requises dans la mesure où le projet prévoit de rendre plus strictes les conditions d'obtention de l'agrément permettant de porter le titre professionnel particulier de médecin généraliste. Les médecins qui, au moment de l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, suivent une formation spécifique en médecine générale qui satisferait aux dispositions actuellement en vigueur, mais pas aux dispositions en projet, devraient être autorisés à achever leur formation suivant l'"ancien" système.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

La chambre était composée de

eerste voorzitter,
premier président,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

assessoren van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la
section de législation,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd, en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section, et exposée par M. J. DRIJKONINGEN, premier référendaire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER