

GA

CONSEIL D'ÉTAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING
- 6 -03- 2002
Transmis à M. Overgemaakt aan <i>de coördinator</i>

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.893/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 januari 2002 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000, wat betreft de upgradering van niveau E naar niveau D, het verlof voor opdracht en andere bepalingen", heeft op 19 februari 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering strekt ertoe in het stambesluit VOI van 30 juni 2000 wijzigingen van uiteenlopende aard aan te brengen, die tot doel hebben het stambesluit VOI af te stemmen op het Vlaams personeelsstatuut van 24 november 1993 (VPS).

2. De wijzigingen welke het ontwerp beoogt aan te brengen in het stambesluit VOI hebben in essentie betrekking op :

- het toepassingsgebied van dat besluit (artikel 1 van het ontwerp);
- de aanpassing van de terminologie inzake de raadgevers en inzake het Vast Wervingssecretariaat, en de wijziging van de rol van dit Secretariaat (artikelen 2, 8, en 9, 1°, van het ontwerp);
- de contractuele betrekkingen, onder meer de hooggekwalificeerde contractuele betrekkingen (artikelen 3, 22, 66 tot 74, 76 en 77);
- de upgradering van de betrekkingen van niveau E naar niveau D (artikelen 4, 6, 7, 9, 2°, 10 tot 14, 18 tot 21, 23 tot 26, 29, 30, 45, 50 tot 52, 57, 59, 62, 63, 75 en 78 tot 82);
- een bijkomende uitzondering op de vrijheid van meningsuiting (artikel 5, 1°) en een regeling inzake de bescherming van ambtenaren die nalatigheden, misbruiken of misdrijven aangeven of bekend maken (artikel 5, 2°);
- de stage (artikelen 15 tot 17), de verlofstelsels (artikelen 27 en 35 tot 42) en de functionele loopbaan (artikel 28);
- de invoering van twee bijkomende tuchtstraffen (artikelen 31, 32, 34 en 43) en een wijziging inzake de tuchtprocedure (artikel 33);
- het in dienst houden boven de leeftijd van 65 jaar (artikel 44);

.../...

- de uitbetaling en de berekening van het salaris (artikelen 46 tot 49), de toelagen (artikelen 53 tot 56 en 58) en het vakantiegeld (artikelen 60 en 61);
- de huisbewaarder (artikel 64);
- de eurominikit (artikel 65).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerkingen

1. De aandacht wordt erop gevestigd dat verscheidene artikelen van het stambesluit VOI waarvan het voorliggende ontwerp de wijziging beoogt of waarnaar het voorliggende ontwerp verwijst, het voorwerp zijn van voorgenomen wijzigingen in andere ontwerpen welke reeds voor advies aan de Raad van State werden voorgelegd, maar nog niet zijn uitgevaardigd of bekendgemaakt. Het gaat meer bepaald om :

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000 inzake de uitvoering van het sectoraal akkoord 1999-2000, waarover de Raad van State op 3 juli 2001 advies 31.469/3 heeft gegeven;
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende tweede bijsturing van het stambesluit VOI van 30 juni 2000, waarover de Raad van State op 18 oktober 2001 advies 32.177/3 heeft gegeven.

Deze opmerking heeft inzonderheid betrekking op :

- artikel 3 van het ontwerp, dat verwijst naar artikel XIV 19 van het stambesluit VOI (artikel 40 van het ontwerp 32.177/3 strekt ertoe dat artikel XIV 19 te vervangen);

.../...

- artikel 6 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel V 8 van het stambesluit VOI (artikel 1 van het ontwerp 32.177/3 strekt er eveneens toe dat artikel V 8 te wijzigen);
- artikel 22 van het ontwerp, dat verwijst naar artikel XIV 19 van het stambesluit VOI (artikel 40 van het ontwerp 32.177/3 strekt ertoe dat artikel XIV 19 te vervangen);
- artikel 25 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel VIII 47 van het stambesluit VOI (artikel 14 van het ontwerp 32.177/3 strekt er eveneens toe dat artikel VIII 47 te wijzigen);
- artikel 29 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van artikel VIII 80 van het stambesluit VOI (artikel 6 van het ontwerp 31.469/3 strekt er eveneens toe dat artikel VIII 80 te wijzigen);
- de artikelen 48, 57, 58, 59 en 76 van het ontwerp die de wijziging beogen van respectievelijk artikel XIII 26, artikel XIII 56, artikel XIII 63, artikel XIII 65 en artikel XIV 47 van het stambesluit VOI (artikel 43 van het ontwerp 32.177/3 strekt er eveneens toe die artikelen van het stambesluit VOI te wijzigen);
- artikel 81 van het ontwerp, dat de wijziging beoogt van bijlage V van het stambesluit VOI (artikel 42 van het ontwerp 32.177/3 strekt er eveneens toe bijlage V te wijzigen);

Overigens kan ook worden opgemerkt dat artikel VIII 85, tweede lid, van het stambesluit VOI zal worden gewijzigd bij artikel 7 van het ontwerp 31.469/3. In het gewijzigde tweede lid van dat artikel VIII 85 wordt de hypothese behandeld van de terugzetting in een graad van niveau E. Vermits het voorliggende ontwerp de upgradering van niveau E naar niveau D beoogt, zal de met het ontwerp 31.469/3 beoogde wijziging met ingang van 1 januari 2002 moeten worden opgeheven.

.../...

Naargelang de inwerkingtreding van de ontworpen besluiten waarover de adviezen 31.469/3 en 32.177/3 zijn gegeven, al dan niet voorafgaat aan de inwerkingtreding van het voorliggende ontworpen besluit, zal de redactie van het ontwerp en van de vermelde artikelen ervan dienovereenkomstig moeten worden aangepast.

2. In de ontworpen artikelen VII 32, VIII 91 en XIV 56 van het stambesluit VOI (artikelen 18, 30 en 78 van het ontwerp) wordt verwezen naar "bijlage I bij dit besluit". Artikel 82 van het ontwerp strekt ertoe die bijlage I bij het voorliggende ontwerpbesluit in het stambesluit VOI in te voegen als bijlage XIII. In de ontworpen artikelen VII 32, VIII 91 en XIV 56 van het stambesluit VOI (artikelen 18, 30 en 78 van het ontwerp) moet de verwijzing naar "bijlage I" dan ook telkens worden vervangen door een verwijzing naar "bijlage XIII".

Aanhef

1. In de aanhef dient (in een nieuw zeventiende lid) een verwijzing te worden opgenomen naar het te wijzigen stambesluit VOI van 30 juni 2000.

2. In het drieënvijftigste lid van de aanhef (dat het vierenvijftigste lid wordt) kan het nummer van het voorliggende advies (32.893/3) worden vermeld.

Artikel 5

1. Luidens artikel 6, tweede lid, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes (APKB) is het de ambtenaren verboden feiten bekend te maken "die, wanneer ze bekend worden gemaakt, de mededingingspositie van het organisme waarin de ambtenaar is tewerkgesteld, kunnen schaden".

De sub 1° van artikel 5 van het ontwerp beoogde wijziging van artikel III 2, § 1, tweede lid, van het stambesluit VOI strekt ertoe die bepaling van het APKB in het stambesluit VOI op te nemen. De ontworpen bepaling zou terminologisch nauwer moeten aansluiten bij die van het APKB. Daartoe zou het allicht verkieslijk zijn ze op te nemen in het derde lid van artikel III 2, § 1, in plaats van in het tweede lid.

2. Het ontworpen artikel III 2, § 2, tweede lid, van het stambesluit VOI (artikel 5, 2°, van het ontwerp) voorziet in de mogelijkheid voor de ambtenaar die nalatigheden, misbruiken of misdrijven vaststelt, om zich tot de entiteit Interne Audit te wenden.

Zoals wordt opgemerkt in het bij de adviesaanvraag gevoegde advies van de directieraad van de administratieve diensten van het Gemeenschapsonderwijs, rijst er een probleem wat de toepassing van de ontworpen bepaling op de administratieve diensten van het Gemeenschapsonderwijs betreft, doordat de in het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen opgenomen regeling inzake de entiteit Interne Audit geen toepassing vindt op het Gemeenschapsonderwijs (zie artikel 25 van dat decreet). Er zou dan ook, wat de administratieve diensten van het Gemeenschapsonderwijs betreft, moeten worden voorzien in een afwijking van het ontworpen artikel III 2, § 2, tweede lid, hetzij in het ontwerp zelf, hetzij in een instellingsspecifieke regeling.

Artikel 31

De invoering van de straf van het ontslag van ambtswege moet allicht gepaard gaan met andere wijzigingen, zoals de aanpassing van artikel IX 28, § 1, van het stambesluit VOI (dat enkel de afzetting uitzondert van de doorhaling). Ook het ontworpen artikel XIII 111, § 1, derde lid (artikel 64 van het ontwerp) zal aangepast moeten worden.

.../...

Artikel 39

Dit artikel strekt ertoe artikel XI 63 van het stambesluit VOI in die zin aan te passen dat wordt voorzien in de mogelijkheid om een ambtenaar ter beschikking te stellen van "een Koningin".

Die wijziging behoort allicht gepaard te gaan met een overeenkomstige aanpassing van artikel VIII 69, § 2, 6°, van het stambesluit VOI.

Artikel 40

Ter wille van de terminologische overeenstemming met de wet van 23 november 1998 tot invoering van de wettelijke samenwoning, zouden de woorden "en afsluiting van een samenlevingsovereenkomst door de ambtenaar" moeten worden vervangen door "en het afleggen van een verklaring van wettelijke samenwoning door de ambtenaar".

Artikel 47

In het ontworpen artikel XIII 21, § 1, tweede lid, moet de verwijzing naar "artikel XIII 22" klaarblijkelijk worden vervangen door een verwijzing naar "artikel XIII 24".

Artikel 54

1. Dit artikel strekt ertoe verscheidene wijzigingen aan te brengen in artikel XIII 43 van het stambesluit VOI : paragraaf 1 van dat artikel XIII 43 wordt vervangen, de paragrafen 3 en 4 worden vernummerd tot paragrafen 2 en 3 en de redactie van de nieuwe paragraaf 3 wordt aangepast. Die wijzigingen lijken er bovendien op neer te komen dat de bestaande paragraaf 2 impliciet wordt opgeheven.

Die ingewikkelde en weinig doorzichtige werkwijze kan aanleiding geven tot vergissingen. Het verdient dan ook sterk de voorkeur artikel XIII 43 integraal te vervangen.

Dezelfde opmerking geldt voor artikel 55 van het ontwerp, dat analoge wijzigingen beoogt aan te brengen in artikel XIII 49 van het stambesluit VOI.

2. Luidens de eerste volzin van het ontworpen artikel XIII 43, § 1, krijgt de ambtenaar die overuren verricht, compenserende inhaalrust. Volgens de tweede volzin beslist het afdelingshoofd "in welke mate het personeelslid hierin de keuzevrijheid heeft".

Zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, wordt met die laatste bepaling de keuzemogelijkheid bedoeld tussen, hetzij inhaalrust, hetzij betaling van de overuren.

De tweede volzin dient dan te worden geredigeerd als volgt :

"Het afdelingshoofd beslist in welke mate het personeelslid de keuzevrijheid heeft tussen compenserende inhaalrust of de toekenning van een toelage overeenkomstig artikel XIII 42."

Artikelen 55 en 56

Deze artikelen dienen onderling van plaats te wisselen. Artikel 55 strekt er immers toe artikel XIII 49 van het stambesluit VOI te wijzigen, terwijl artikel 56 de wijziging beoogt van artikel XIII 44.

Artikel 58

1. In de inleidende zin van dit artikel moet worden vermeld dat artikel XIII 63, § 1, eerste lid, van het stambesluit VOI werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 5 oktober 2001.

2. De beoogde wijziging lijkt betrekking te hebben op de derde volzin van artikel XIII 63, § 1, eerste lid, en niet op de tweede zin.

Artikel 65

In het opschrift van het ontworpen hoofdstuk III bis moet het woord "Mini-eurokit" vervangen worden door "Eurominikit".

Artikel 75

De datum van het besluit van de Vlaamse regering waarnaar wordt verwezen in de bepaling sub 2° van dit artikel is 5 oktober 2001.

Artikel 80

Er moet worden vermeld dat bijlage IV bij het stambesluit VOI werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 5 oktober 2001.

Artikel 81

Er moet worden vermeld dat bijlage V bij het stambesluit VOI werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 5 oktober 2001.

Artikel 83

1. De inleidende zin van dit artikel moet worden geredigeerd als volgt :

"Dit besluit treedt heden in werking, met uitzondering van de hierna vermelde artikelen die uitwerking hebben met ingang van de ernaast vermelde data :".

2. De vraag rijst of na het tweede streepje niet ook de artikelen 51 en 75 moeten worden vermeld.

Slotopmerking

In de ontworpen artikelen V 14bis, tweede lid, VIII 91, § 5, XI 26, § 1, en XIV 56, § 4, van het stambesluit VOI (artikelen 7, 30, 36 en 78 van het ontwerp) worden specifieke afwijkende regelingen opgenomen voor de instelling Export Vlaanderen. Die bepalingen horen thuis in het instellingsspecifiek besluit betreffende die instelling.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER