

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.859/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.859/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 10 januari 2002 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 24 september 1971 tot vaststelling van het bedrag bepaald bij artikel 19, § 2, 7°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 15 januari 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 10 janvier 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 24 septembre 1971 déterminant le montant prévu par l'article 19, § 2, 7°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 15 janvier 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"dat het noodzakelijk is de werkgevers onverwijld op de hoogte te stellen van de verhoging van de van sociale zekerheidsbijdragen vrijgestelde bedragen die door de werkgevers aan de werknemers worden toegekend wegens hun aansluiting bij een vakorganisatie en de inningsinstellingen van de sociale zekerheid de mogelijkheid te geven de nodige onderrichtingen te verstrekken".

*
* *

Met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt artikel 23 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, als rechtsgrond aangehaald. Die wetsbepaling verleent de Koning de bevoegdheid om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het begrip "loon" dat in aanmerking wordt genomen voor het berekenen van de socialezekerheidsbijdragen, te verruimen of te beperken.

Er evenwel rekening mee houdend dat het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit rechtsgrond vindt in artikel 19, § 2, 7°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, zou het logischer en derhalve meer passend zijn indien in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp niet aan de wet van 29 juni 1981 zou worden gerefereerd, doch wel aan de wet van 27 juni 1969, en meer bepaald aan artikel 14, § 2, van die wet.

.../...

Artikel 14, § 2, van de wet van 27 juni 1969 maakt de Koning immers eveneens bevoegd om, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het begrip "loon" dat in aanmerking wordt genomen voor het berekenen van de socialezekerheidsbijdragen, te verruimen of te beperken.

Men vervange het eerste lid van de aanhef van het ontwerp derhalve door het volgende lid :

"Gelet op de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, inzonderheid op artikel 14, § 2;"

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

"dat het noodzakelijk is de werkgevers onverwijd op de hoogte te stellen van de verhoging van de van sociale zekerheidsbijdragen vrijgestelde bedragen die door de werkgevers aan de werknemers worden toegekend wegens hun aansluiting bij een vakorganisatie en de inningsinstellingen van de sociale zekerheid de mogelijkheid te geven de nodige onderrichtingen te verstrekken".

*
* * *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

Cet examen requiert de formuler les observations suivantes.

Le premier alinéa du préambule du projet renvoie à l'article 23 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés au titre de fondement légal. Cette disposition législative habilite le Roi à élargir ou restreindre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la notion de "rémunération" prise en compte pour le calcul des cotisations de sécurité sociale.

Etant donné, toutefois, que le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis puise son fondement légal à l'article 19, § 2, 7°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, il serait plus logique et, dès lors, plus approprié de viser non pas la loi du 29 juin 1981, mais la loi du 27 juin 1969, plus précisément l'article 14, § 2, de cette dernière, dans le premier alinéa du préambule du projet.

.../...

En effet, l'article 14, § 2, de la loi du 27 juin 1969 confère lui aussi au Roi le pouvoir d'élargir ou de restreindre, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, la notion de "rémunération" prise en compte pour le calcul des cotisations de sécurité sociale.

On remplacera dès lors le premier alinéa du préambule du projet par l'alinéa suivant :

"Vu la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, notamment l'article 14, § 2;"

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en het verslag werd uitgebracht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et le rapport a été présenté par M. G. DE BLEECKERE, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME