

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.838/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 6 juni 2000 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 maart 1992 betreffende het in de handel brengen van nutriënten en van voedingsmiddelen waaraan nutriënten werden toegevoegd" (rolnummer 30.258/3), welke adviesaanvraag, waarvoor geen termijn is bepaald, na toepassing van artikel 84bis van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, is aangevuld met een brief van 3 januari 2002 (rolnummer 32.838/3), heeft op 30 april 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 32.838/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 6 juin 2000, d'une demande d'avis, non assortie d'un délai, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 mars 1992 concernant la mise dans le commerce de nutriments et de denrées alimentaires auxquelles des nutriments ont été ajoutés" (numéro de rôle 30.258/3), demande complétée, après application de l'article 84bis des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, par une lettre du 3 janvier 2002 (numéro de rôle 32.838/3), a donné le 30 avril 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 3 maart 1992 betreffende het in de handel brengen van nutriënten en van voedingsmiddelen waaraan nutriënten werden toegevoegd, komen hierop neer :

- dat "fluor" en "chroom" uit de positieve lijst van nutriënten worden geschrapt (artikel 1, 1°, van het ontwerp);
- dat de aanbevolen dagelijkse hoeveelheid koper wordt verlaagd (artikel 1, 2°);
- dat wordt voorzien in een overgangsregeling voor producten die thans in de handel zijn en die in overeenstemming zijn met de thans geldende regeling voor koper (artikel 2).

2. Het ontworpen besluit ontleent rechtsgrond aan artikel 2 van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de verbruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere producten.

Het tweede lid van dat artikel geeft de Koning de bevoegdheid om o.a. de samenstelling van de voedingsmiddelen te bepalen. Op grond van het derde lid van hetzelfde artikel kan de Koning regels stellen en verbodsmaatregelen voorschrijven op het in de handel brengen van o.a. voedingsmiddelen waaraan vitamines, oligo-elementen of andere nutriënten werden toegevoegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 3 maart 1992 werd ook nog gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 20 juli 2000 en 31 januari 2001. Deze besluiten moeten eveneens worden vermeld.

.../...

4. In het derde lid van de aanhef moet verwezen worden naar het advies (niet : de adviezen) van de Hoge Gezondheidsraad, gegeven op 29 september 1999.

5. Het vierde lid van de aanhef kan worden geredigeerd als volgt :

"Gelet op advies 32.838/3 van de Raad van State, gegeven op 30 april 2002;".

Artikel 1

6. Men schrijve "In punt 2. ..." in plaats van "Aan lijst 2. ...".

7. In artikel 1, 2°, van het ontwerp dient de eenheid "mg" geschrapt te worden. In bijlage 1, punt 2, van het koninklijk besluit van 3 maart 1992 worden in de kolom "ADH" immers alleen hoeveelheden aangeduid, zonder vermelding van eenheden.

Artikel 2

8. Dit artikel beoogt te voorzien in een overgangsregeling voor producten die in de handel zijn en die in overeenstemming zijn met de thans geldende regeling voor koper, en dit zolang de voorraad strekt.

In die bepaling moet niet verwezen worden naar de bepalingen van artikel 1, 2°, van het ontworpen besluit, maar naar de bepalingen van het koninklijk besluit van 3 maart 1992 die bij dat artikel 1, 2°, gewijzigd worden.

Artikel 2 van het ontwerp zou bijgevolg geredigeerd kunnen worden als volgt :

"Art. 2. Bij wijze van overgangsmaatregel mogen de producten die niet in overeenstemming zijn met de bepalingen van het koninklijk besluit van 3 maart 1992, als gewijzigd bij artikel 1, 2°, van dit besluit, maar wel met de bepalingen van het koninklijk besluit van 3 maart 1992, zoals die van kracht waren vóór de wijziging bij artikel 1, 2°, van dit besluit, in de handel blijven zolang de voorraad strekt.".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. Les modifications que le projet soumis pour avis vise à apporter à l'arrêté royal du 3 mars 1992 concernant la mise dans le commerce de nutriments et de denrées alimentaires auxquelles des nutriments ont été ajoutés, s'analysent comme suit :

- le "fluor" et le "chrome" sont supprimés dans la liste positive des nutriments (article 1^{er}, 1°, du projet);
- l'apport journalier recommandé de cuivre est abaissé (article 1^{er}, 2°);
- un régime transitoire est prévu pour les produits qui se trouvent actuellement dans le commerce et qui sont conformes au régime qui s'applique à présent au cuivre (article 2).

2. L'arrêté en projet emprunte son fondement légal à l'article 2 de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits.

L'alinéa 2 de cet article habilite le Roi à déterminer, entre autres, la composition des denrées alimentaires. En vertu de l'alinéa 3 de ce même article, le Roi peut réglementer et interdire la mise dans le commerce notamment de denrées alimentaires auxquelles ont été ajoutés des vitamines, des oligo-éléments ou d'autres nutriments.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

3. L'arrêté royal du 3 mars 1992, mentionné dans le deuxième alinéa du préambule, a encore été modifié par les arrêtés royaux des 20 juillet 2000 et 31 janvier 2001. Il y a lieu de citer également ces arrêtés.

4. Le troisième alinéa du préambule doit faire référence à l'avis (et non aux avis) du Conseil supérieur d'hygiène, donné le 29 septembre 1999.

5. Le quatrième alinéa du préambule peut être rédigé comme suit :

"Vu l'avis 32.838/3 du Conseil d'Etat, donné le 30 avril 2002;".

Article 1^{er}

6. On écrira : "Au point 2. ... ont été ajoutés, sont apportées les modifications suivantes :".

7. A l'article 1^{er}, 2°, du projet, il y a lieu de supprimer l'unité "mg". En effet, à l'annexe 1, point 2, de l'arrêté royal du 3 mars 1992, seules des quantités sont mentionnées dans la colonne "AJR", sans que soit précisée l'unité.

Article 2

8. Cet article prévoit un régime transitoire pour les produits qui se trouvent dans le commerce et qui sont conformes au régime actuellement en vigueur pour le cuivre, et ceci jusqu'à épuisement des stocks.

Cette disposition ne doit pas faire référence aux dispositions de l'article 1^{er}, 2°, de l'arrêté en projet, mais aux dispositions de l'arrêté royal du 3 mars 1992 qui sont modifiées par cet article 1^{er}, 2°.

L'article 2 du projet pourrait par conséquent être rédigé comme suit :

"Art. 2. A titre transitoire, les produits qui ne satisfont pas aux dispositions de l'arrêté royal du 3 mars 1992, modifiées par l'article 1^{er}, 2°, du présent arrêté, mais qui sont conformes à celles de l'arrêté royal du 3 mars 1992, dans leur version en vigueur avant la modification par l'article 1^{er}, 2°, du présent arrêté, peuvent rester dans le commerce jusqu'à épuisement des stocks."

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

H. COUSY,
A. SPRUYT,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER