

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 32.836/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 32.836/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 januari 2002 door de Minister van Consumentenzaken, Volksgezondheid en Leefmilieu verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de lijst met de soorten bedrijven voorzien in artikel 56, § 2, van het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden", heeft op 10 januari 2002 het volgende advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par la Ministre de la Protection de la consommation, de la Santé publique et de l'Environnement, le 7 janvier 2002, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la liste des types d'entreprises prévue à l'article 56, § 2, de l'arrêté royal du 5 septembre 2001 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides", a donné le 10 janvier 2002 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid

"dat het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden in werking treedt op 1 januari 2002 en dat het nodig is om tegen die datum de lijst van de bedrijven vast te stellen waarvan de uitbater of beheerder kan beschouwd worden als beroepsgebruiker, om hen toe te laten verder de biociden van klasse A aan te kopen (en te gebruiken), die zij nodig hebben voor het uitoefenen van hun bedrijvigheid, en zodoende een toestand van rechtsonzekerheid te vermijden".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Artikel 56, §§ 1 en 2, van het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende het op de markt brengen en het gebruik van biociden bepaalt hetgeen volgt :

"§ 1. De biociden van de klasse A die niet in bijlage XII zijn opgenomen, mogen alleen worden gebruikt door personen die erkend zijn door de Minister en die «erkende gebruikers van biociden» worden genoemd.

.../...

De erkenning kan beperkt worden tot één of meer in bijlage V opgesomde productsoorten of groepen daarvan.

§ 2. In afwijking van de eerste paragraaf mogen die producten binnen het eigen bedrijf worden gebruikt door de beroepsgebruikers van een biocide. De lijst van de soort bedrijven wordt vastgesteld door de Minister gezamenlijk met de Ministers die respectievelijk de Landbouw en de Tewerkstelling en Arbeid onder hun bevoegdheid hebben. Een afwijking wordt ook toegekend aan de persoon die verantwoordelijk is voor het onderhoud van een privé-zwembad. Ze geldt uitsluitend voor de ontsmettingsmiddelen van zwembadwater waarvan het gebruik door die personen volgens het advies van de Hoge Gezondheidsraad is toegestaan".

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt de in voornoemd artikel 56, § 2, bedoelde lijst vast te stellen.

ALGEMENE OPMERKING

Artikel 56, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 5 september 2001 schrijft voor dat de bedoelde lijst van bedrijven gezamenlijk wordt vastgesteld door drie ministers, met name door de ministers die het leefmilieu, de landbouw en de tewerkstelling en arbeid in hun bevoegdheden hebben.

Ter voldoening aan dit vereiste dient de ontworpen regeling dan ook mede te worden vastgesteld door de federale minister die bevoegd is voor de landbouw.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In de aanhef van een ministerieel besluit dat rechtstreeks steunt op een koninklijk besluit dat zelf gegrond is op een wet, dient niet alleen naar dat koninklijk besluit te worden verwezen, maar ook naar die wet.

Vóór het eerste lid van de aanhef voege men dan ook een lid in, waarin verwezen wordt naar artikel 9 van de wet van 21 december 1998 betreffende de product-normen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid. Deze wetsbepaling biedt immers rechtsgrond voor artikel 56, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit van 5 september 2001.

Artikel 1

In fine van de inleidende zin van het eerste lid schrijve men, in overeenstemming met voornoemd artikel 56, § 1, "... biociden van de klasse A die niet in bijlage XII van dat besluit zijn opgenomen :".

Conformément à l'article 84, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance

"dat het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden in werking treedt op 1 januari 2002 en dat het nodig is om tegen die datum de lijst van de bedrijven vast te stellen waarvan de uitbater of beheerder kan beschouwd worden als beroepsgebruiker, om hen toe te laten verder de biociden van klasse A aan te kopen (en te gebruiken), die zij nodig hebben voor het uitoefenen van hun bedrijvigheid, en zodoende een toestand van rechtsonzekerheid te vermijden".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée à l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

L'article 56, §§ 1^{er} et 2, de l'arrêté royal du 5 septembre 2001 concernant la mise sur le marché et l'utilisation des produits biocides s'énonce comme suit :

"§ 1^{er}. Seules les personnes agréées par le Ministre et qualifiées d'«utilisateurs agréés de produits biocides» peuvent utiliser les produits de la classe A, non repris à l'annexe XII.

L'agrération peut être limité(e) à un ou plusieurs types ou groupes de produits énumérés à l'annexe V.

.../...

§ 2. Par dérogation au premier paragraphe, ces produits peuvent être utilisés par les utilisateurs professionnels d'un produit biocide pour un usage à l'intérieur de leur entreprise. La liste du type d'entreprises est arrêtée par le Ministre de concert avec les Ministres qui ont respectivement l'Agriculture, et l'Emploi et le Travail dans leurs attributions. Une dérogation est également accordée à la personne responsable de l'entretien d'une piscine privée. Elle vaut uniquement pour les agents de désinfection de l'eau de la piscine dont l'utilisation par ces personnes a été autorisée selon l'avis du Conseil supérieur d'hygiène".

Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis tend à arrêter la liste visée à l'article 56, § 2, précité.

OBSERVATION GENERALE

L'article 56, § 2, de l'arrêté royal du 5 septembre 2001 susmentionné prescrit que la liste d'entreprises visée est arrêtée conjointement par trois ministres, à savoir les ministres qui ont l'environnement, l'agriculture, et l'emploi et le travail dans leurs attributions.

Pour satisfaire à cette condition, les dispositions en projet doivent dès lors être également prises par le ministre fédéral qui a l'agriculture dans ses attributions.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

Le préambule d'un arrêté ministériel se fondant directement sur un arrêté royal, lui-même fondé sur une loi, doit non seulement faire référence à cet arrêté royal mais également à cette loi.

Avant le premier alinéa du préambule, il conviendra dès lors d'ajouter un alinéa faisant référence à l'article 9 de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé. Cette disposition procure en effet un fondement légal à l'article 56, § 2, de l'arrêté royal du 5 septembre 2001 précité.

Article 1^{er}

A la fin de la phrase introductive de l'alinéa 1^{er}, il convient d'écrire, conformément à l'article 56, § 1^{er}, susvisé "... biocides de la classe A qui ne sont pas inscrits dans l'annexe XII de cet arrêté :".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

D. ALBRECHT,
P. LEMMENS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LEMMENS.

De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LEMMENS.

La note du Bureau de coordination a été rédigée et le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, référendaire adjoint.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER