

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.790/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 21 december 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder, alsook van de verhouding waarin het Vlaamse Gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de aanleg en de verbetering door de gemeenten van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, en in de kosten verbonden aan de bouw door de gemeenten van KWZI's met een capaciteit van maximum 2.000 inwonerequivalenten evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's", heeft op 28 december 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In dit geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"Op 19 december werd het (voorliggende ontwerp van) besluit van de Vlaamse regering houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder, alsook van de verhouding waarin het Vlaamse Gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de aanleg en de verbetering door de gemeenten van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, en in de kosten verbonden aan de bouw door de gemeenten van KWZI's met een capaciteit van maximum 2.000 inwonerequivalenten evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's, mits een aantal voorwaarden goedgekeurd door de Vlaamse regering.

Dit besluit vervangt het besluit van 15 juli 1997 en is een uitvoeringsbesluit van het decreet tot wijziging van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

Op 20 december 2001 werd dit decreet (door het Vlaams Parlement) goedgekeurd, waarbij artikel 5 stelt dat het decreet in werking treedt op 1 januari 2002. In dit decreet staan een aantal randvoorwaarden die geen uitvoering vinden in het oude uitvoeringsbesluit d.d. 15 juli 1997 maar wel in het (ontworpen besluit). Zodoende zou er een lacune ontstaan in de tenuitvoerlegging van het decreet daar het decreet stelt dat het van toepassing wordt vanaf 1 januari 2002, terwijl de bijhorende uitvoeringsbesluiten nog niet van toepassing zijn.

Daarnaast betekent dit ook dat de bevoegde administratie m.n. de Vlaamse Milieumaatschappij geen riolerings- of KWZI-projecten ingediend door de gemeente kunnen goedkeuren waardoor ook de aanleg van zowel rioleringen als KWZI's gehypothekeerd wordt".

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hierna volgende opmerkingen.

Het voorliggende advies moet bovendien gelezen worden in het licht van de omstandigheid dat de Raad van State, ten gevolge van de onbereikbaarheid van een

.../...

gemachtigde van de regering, het heeft moeten stellen zonder de gebruikelijke toelichtingen bij de hem voorgelegde tekst.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

De artikelen 32duodecies en 32terdecies van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging voorzien in de mogelijkheid voor het Vlaamse Gewest om bij te dragen, enerzijds, in de kosten verbonden aan de aanleg en de verbetering door de gemeenten van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, en anderzijds, in de kosten verbonden aan de bouw en de verbetering door de gemeenten van kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties.

Die bepalingen worden met ingang van 1 januari 2002 gewijzigd bij een decreet dat op 20 december 2001 door het Vlaams Parlement is goedgekeurd ⁽¹⁾. Dat decreet brengt o.m. wijzigingen aan in de voorwaarden voor de opname van een project in een subsidiëringsprogramma, trekt het subsidiëringspercentage voor de aanleg van gescheiden rioleringsstelsels op van 75 % tot 100 %, en versoepelt de procedure voor de opmaak van een subsidiëringsprogramma ⁽²⁾.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt te voorzien in de uitvoering van de aldus gewijzigde artikelen 32duodecies en 32terdecies. Het is bedoeld om in de plaats te komen van een besluit van de Vlaamse

⁽¹⁾ Het is de Raad van State niet bekend of het decreet op dit ogenblik reeds bekrachtigd is door de Vlaamse regering. Voor de tekst van het ontwerp van decreet, zoals het is aangenomen door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement, zie Parl. St., Vl. Parl., 2001-02, nr. 849-5.

⁽²⁾ Zie de uiteenzetting van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw, Parl. St., Vl. Parl., 2001-02, nr. 849-4, p. 4.

regering van 30 maart 1996, i.v.m. de subsidiëring van de aanleg van riolen ⁽³⁾, en een besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 1997, i.v.m. de subsidiëring van de bouw van rioolwaterzuiveringsinstallaties ⁽⁴⁾.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

De tekst van het opschrift is zo lang, dat de verstaanbaarheid ervan bijzonder moeilijk wordt.

De Raad van State suggereert de volgende tekst, mede geïnspireerd door het opschrift van hoofdstuk IIbis van de wet van 26 maart 1971 :

"Besluit van de Vlaamse regering met betrekking tot de subsidiëring van de aanleg door de gemeenten van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, en van de bouw door de gemeenten van kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties".

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef dient verwezen te worden naar artikel 32duodecies, "ingevoegd bij het decreet van 22 december 1995 en gewijzigd bij

⁽³⁾ Besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1996 houdende vaststelling van de voorwaarden onder dewelke, alsook van de verhouding in dewelke het Vlaamse Gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de aanleg en de verbetering door de gemeenten van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's.

⁽⁴⁾ Besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 1997 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder, alsook van de verhouding in dewelke het Vlaamse Gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de bouw door de gemeenten van rioolwaterzuiveringsinstallaties met een capaciteit van maximum 500 inwonerequivalenten, evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's.

de decreten van 8 juli 1996, 19 december 1998 en ... 2001 ⁽⁵⁾", en naar artikel 32terdecies, "ingevoegd bij het decreet van 22 december 1995 en gewijzigd bij het decreet van ... 2001 ⁽⁶⁾".

2. Na het eerste lid dienen twee leden te worden ingevoegd, waarin verwezen wordt naar de besluiten van de Vlaamse regering van 30 maart 1996 en 15 juli 1997, die bij het ontworpen besluit worden opgeheven.

3. Het tweede en het derde lid van de aanhef dienen vervangen te worden door een aantal leden, luidend als volgt, en te plaatsen onmiddellijk na het lid waarin verwezen wordt naar het advies van de Inspectie van Financiën :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd als volgt :

... (letterlijke overname van de motivering van het verzoek om spoedbehandeling, zoals die voorkomt in de adviesaanvraag);.

Gelet op advies 32.790/1 van de Raad van State, gegeven op 28 december 2001, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;".

Artikel 3

Volgens dit artikel bedraagt de bijdrage van het Vlaams Gewest in de kosten voor de bouw en de verbetering van een kleinschalige waterzuiveringsinstallatie 100 %, indien het hemelwater en het afvalwater via een gescheiden stelsel afgevoerd worden.

⁽⁵⁾ Bedoeld wordt het decreet dat op 20 december 2001 door het Vlaams Parlement is aangenomen.

⁽⁶⁾ Zie de vorige noot.

Artikel 32duodecies, § 3, a, van de wet, dat de gevallen opsomt waarin de tussenkomst 100 % bedraagt, maakt echter geen melding van de bouw en de verbetering van kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties ⁽⁷⁾.

Voor een tussenkomst ten bedrage van 100 % is er dan ook geen rechtsgrond.

Artikel 6

1. Volgens de laatste volzin worden de criteria voor de opmaak van het subsidiëringsprogramma "in overleg met de bevoegde minister en de ambtelijke commissie bepaald".

Aangezien het subsidiëringsprogramma wordt vastgesteld door de Vlaamse regering (zie artikel 32terdecies, § 1, 2°, van de wet) of, bij delegatie, door de door haar aangewezen minister, dient bepaald te worden dat de criteria voor de opmaak van het programma worden vastgesteld "door de bevoegde minister, in overleg met de ambtelijke commissie".

2. Artikel 6 zou aangevuld moeten worden met een tweede lid, waarin uitdrukkelijk bepaald wordt dat het subsidiëringsprogramma wordt vastgesteld door de Vlaamse regering, of eventueel door de bevoegde Vlaamse minister.

In dat lid zou ook nader bepaald moeten worden hoe tegemoetgekomen wordt aan de verplichting, opgelegd bij artikel 32terdecies, § 1, 2°, van de wet, om

⁽⁷⁾ Voor de bouw en de verbetering van kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties wordt wel voorzien in een tussenkomst van 75 % (artikel 32duodecies, § 3, b), iii), van de wet). Het feit dat de betrokken bepaling onder b) van artikel 32duodecies, § 3, geplaatst is, en niet onder a) van die paragraaf, berust waarschijnlijk op een vergissing begaan tijdens de parlementaire voorbereiding van het wijzigende decreet (zie de tussenkomst van de heer Timmermans tijdens de bespreking in de commissie, Parl. St., Vl. Parl., 2001-02, nr. 849-4, p. 8). De bedoeling van de decreetgever kan in dit geval echter niet opwegen tegen de duidelijke tekst van de wet.

"rekening (te houden) met de goedgekeurde meerjarenprogramma's opgemaakt door de (Vlaamse Milieumaatschappij) in overleg met de steden en gemeenten".

Artikelen 13 en 14

Zoals artikel 13, tweede volzin, is geredigeerd, zou het Aquafin zijn, die beslist over het aanvaarden van een voorontwerp, en dus ook over de tegemoetkoming van het Vlaamse Gewest in de kosten.

Uit artikel 14, § 1, blijkt evenwel dat niet Aquafin, maar de bevoegde Vlaamse minister beslist over de toekenning van de gewestbijdrage.

Artikel 13 moet met artikel 14, § 1, in overeenstemming worden gebracht. Bovendien mag artikel 14, § 1, niet zo geredigeerd worden dat daaruit afgeleid zou kunnen worden dat de minister geen andere mogelijkheid heeft dan het hem voorgelegde besluit te ondertekenen.

Artikel 26

In fine van het eerste lid schrappe men de woorden "gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 23 maart 1999".

Artikel 30

Aangezien de wijzigingen van de artikelen 32duodecies en 32terdecies van de wet op 1 januari 2002 in werking zullen treden, verdient het aanbeveling te bepalen dat ook het ontworpen besluit uitwerking heeft met ingang van die datum.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS, J. BAERT,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME