

Secrétariat Général

KONINKRIJK BELGIE

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 20e November 1952 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit houdende inrichting van de raden van beroep bij het Ministerie van Verkeerswezen, zoals het door de Minister op 2 December 1952 gewijzigd werd, heeft ter zitting van 4 December 1952 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 20 novembre 1952, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel portant organisation des chambres de recours au Ministère des Communications, ainsi qu'il a été amendé par le Ministre le 2 décembre 1952, a donné en sa séance du 4 décembre 1952 l'avis suivant :

Het ontwerp, zoals het is geamendeerd, strekt tot het inrichten van raden van beroep bij het Ministerie van Verkeerswezen.

Een aantal bepalingen er van wijken af van de artikelen van het statuut van het Rijkspersoneel, waarbij de bevoegdheid en de inrichting der raden van beroep en de voor die raden te volgen procedure worden geregeld.

De bevoegdheid die de Minister aan artikel 118 van het statuut ontleent, geeft hem echter niet het recht, de bepalingen van het statuut te wijzigen of er van af te wijken. Alleen de Koning zou die bevoegdheid kunnen uitoefenen, bij koninklijk besluit dat met redenen omkleed en in ministerraad overlegd is, overeenkomstig artikel 116 van het statuut.

De Raad van State stelt bovendien vast, dat in het ontwerp van ministerieel besluit heel wat bepalingen voorkomen, waarin men de bepalingen van het koninklijk besluit van 2 October 1937 vaak letterlijk, soms in een andere vorm, terugvindt.

Het is een verkeerde methode, in een ministerieel besluit dat er enkel toe strekt maatregelen uit te vaardigen welke bedoeld zijn om in de uitvoering van het statuut te voorzien, de verschillende bepalingen van dat besluit die deze aangelegenheid reeds hebben geregeld, over te nemen. A fortiori dient het overnemen van die teksten in een andere vorm te worden vermeden.

Op grond van die overwegingen stelt de Raad van State voor, een reeks bepalingen van het ontwerp te schrappen, de ene omdat ze onwettelijk en de andere omdat ze nutteloos zijn.

+

+

+

.../...

Het ontwerp bepaalt, dat vergoedingen voor verplaatsingen- en reiskosten worden toegekend.

Derhalve moet het, krachtens artikel 13, 3°, van het besluit van de Regent van 15 December 1948 houdende regeling van de ambtsbevoegdheden van het Begrotingscomité, gewijzigd bij het besluit van 20 Maart 1950, aan de Eerste Minister voor advies worden voorgelegd. Bovendien moet het, krachtens artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921 tot instelling van de boekhouding der beschikbaar gestelde credieten, door de Minister van Financiën medeondertekend worden.

Voorts weze opgemerkt, dat het ontwerp geen raad van beroep inricht voor de personeelsleden van het Bestuur van het zeewezen die tot het Franse taalstelsel behoren.

Tenslotte stelt de Raad van State enige vormwijzigingen voor, die geen commentaar behoeven. Zij blijken voldoende uit de hierna volgende tekst, waarin alleen zijn opgenomen de bepalingen waarvoor er reden is om ze te behouden.

Ministerieel besluit betreffende de inrichting van de raden van beroep in het Ministerie van Verkeerswezen.

De Minister van Verkeerswezen,

Gelet op het koninklijk besluit van 2 October 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel ;

.../...

Gelet op het advies van de departementale syndicale raad van advies ;

Gelet op het advies van de Eerste-Minister van ... ;

Gelet op het advies van de Raad van State,

B E S L U I T :

Artikel 1.-

In het Ministerie van Verkeerswezen worden zes raden van beroep ingesteld, vier Nederlandssprekende en twee Franssprekende. De dienst en de taalrol waartoe het personeelslid behoort, bepalen voor welke raad hij verschijnt.

De bevoegdheid van iedere raad is als volgt vastgesteld :

Raad I. Tot de Franse taalrol behorend personeel van de algemene diensten, van het Bestuur van het vervoer, van het Centraal Bureau voor benodigdheden, van het Commissariaat-generaal voor toerisme en van het Bestuur der luchtvaart .

Raad II. Tot de Nederlandse taalrol behorend personeel van de algemene diensten, van het Bestuur van het vervoer, van het Centraal Bureau voor benodigdheden, van het Commissariaat-generaal voor toerisme en van het Bestuur der luchtvaart .

.../...

III.
- 5 -
L. 5270/2.
Raad III. Tot de Franse taalrol behorend personeel van het Bestuur der posterijen .

Raad IV. Tot de Nederlandse taalrol behorend personeel van het Bestuur der posterijen .

Raad V. Tot de Nederlandse taalrol behorende beambten en loodsen van het Bestuur van het zeewezen .

Raad VI. Tot de Nederlandse taalrol behorende werklie-
den en zeelieden van het Bestuur van het zeewezen.

Artikel 2.-

De raden I, II, V en VI bestaan elk uit zes werkelijke en zes plaatsvervangende bijzitters.

De raden III en IV bestaan elk uit tien werkelijke en tien plaatsvervangende bijzitters.

Deze bijzitters zijn ambtenaren of beambten behorend tot de dienstdak waarvoor de raad bevoegd is.

Zij worden aangewezen voor de ene helft door de Minister en voor de andere helft door de syndicale organisaties, die vertegenwoordigd zijn in het syndicaal subcomité van advies met hetzelfde ressort als de raad van beroep.

De verdeling der aan de syndicale organisaties toegewezen mandaten geschiedt als volgt : het aantal zetels, door elke syndicale organisatie in het subcomité behaald, wordt achtereenvolgens door 1, 2 en 3, enz... gedeeld, en de mandaten worden in de volgorde toegekend aan de hoogste aldus verkregen quotienten.

.../...

De lijst der bijzitters die het personeel vertegenwoordigen, wordt aan de Minister voorgelegd om de regelmatigheid van hun aanstelling te doen vaststellen.

Het mandaat van bijzitter duurt drie jaar en valt samen met de duur van het mandaat der afgevaardigden in de departementale syndicale raad van advies.

Wanneer mandaten vacant worden, voltooien de nieuwe, werkelijke of plaatsvervangende bijzitters het mandaat van hun voorganger.

De plaatsvervangende bijzitters vervangen de werkelijke bijzitters die verhinderd zijn.

Artikel 3.-

De ambtenaar-verslaggever wordt door de Minister aangewezen in dezelfde bestuurstak als de verzoeker. De Minister wijst één enkele griffier aan voor alle Nederlandse raden en één enkele griffier voor alle Franse raden.

Artikel 4.-

Het personeelslid moet het beroep indienen uiterlijk binnen een termijn van tien dagen te rekenen van de dag na die, waarop het bestuur hem mededeling doet :

- van de straf te zijnen laste voorgesteld als conclusie van het onderzoek ;
- van de verlenging van de preventieve schorsing bedoeld in artikel 102 van het statuut van het Rijkspersoneel ;

.../...

- van het voorstel inzake geldelijke verantwoordelijkheid, bedoeld in artikel 96 van hetzelfde statuut ;
- van het voorstel tot terbeschikkingstelling wegens ambtsopheffing of wegens ambtsontheffing in het belang van de dienst ;
- van de vermelding of het waardecijfer, toegekend inzake signalement.

Artikel 5.-

De griffie roept te gepasten tijde de verschillende personeelsleden op die gehouden zijn voor de raad van beroep te verschijnen.

Hij brengt dit tevens ter kennis van de besturen waartoe deze personeelsleden onderscheidenlijk behoren.

Artikel 6.-

Aan de leden van de raad van beroep, aan de verzoeker en aan de verdediger worden de nodige faciliteiten verleend zowel om inzage te nemen van het dossier als om de vergadering van de raad bij te wonen.

Artikel 7.-

Over de adviezen van de raad van beroep wordt een geheime stemming gehouden.

.../...

Artikel 8.-

De bijzitters, de verdediger indien hij lid van het Rijkspersoneel is, en de verzoeker indien het advies van de raad hem gunstig is, ontvangen de volgens de reglementsbepalingen berekende vergoedingen voor verblijfs- en reiskosten.

Artikel 9.-

De raad van beroep inzake tuchtstraffen en de commissie van beroep inzake signalementen, die bij het Ministerie van Verkeerswezen bestaan, worden afgeschaft.

Brussel,

De Minister van Verkeerswezen,

De Minister van Financiën,

Le projet, tel qu'il a été amendé, tend à organiser des chambres de recours au Ministère des Communications.

Certaines de ses dispositions dérogent aux articles du statut des agents de l'Etat qui règlent la compétence et l'organisation des chambres de recours et la procédure à suivre devant celles-ci.

Or, le pouvoir que puise le Ministre dans l'article 118 du statut ne lui confère ni le droit de modifier les dispositions du statut, ni celui d'y déroger. Seul le Roi pourrait exercer ce dernier pouvoir par arrêté royal motivé et délibéré en conseil des ministres, conformément à l'article 116 du statut.

Le Conseil d'Etat constate en outre que le projet d'arrêté ministériel contient de nombreuses dispositions qui reproduisent souvent textuellement, parfois sous une forme différente, les dispositions de l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

Il est de mauvaise technique de reproduire dans un arrêté ministériel, dont la seule portée est d'édicter des mesures destinées à assurer l'exécution du statut, les différentes dispositions de ce statut qui ont déjà réglé la matière. A fortiori, convient-il d'éviter de reproduire ces textes sous une forme différente.

Ces considérations amènent le Conseil d'Etat à proposer la suppression d'une série de dispositions du projet, les unes en raison de leur illégalité, les autres en raison de leur inutilité.

+

+ +

.../...

Le projet prévoit l'octroi d'indemnités pour frais de déplacement et de parcours.

Il doit, dès lors, être soumis à l'avis du Premier Ministre en vertu de l'article 13, 3°, de l'arrêté du Régent du 15 décembre 1948 réglant les attributions du Comité du budget, modifié par l'arrêté du 20 mars 1950. Il doit, en outre, être contresigné par le Ministre des Finances en vertu de l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées.

Il est à remarquer, d'autre part, que le projet n'organise pas de chambre de recours pour les agents de l'Administration de la marine appartenant au régime linguistique français.

Enfin, le Conseil d'Etat propose certaines modifications de forme qui ne nécessitent aucun commentaire. Elles ressortent suffisamment du texte ci-dessous, dans lequel ne sont reprises que les seules dispositions du projet qu'il y a lieu de maintenir.

Arrêté ministériel relatif à l'organisation des chambres de recours au Ministère des Communications.

Le Ministre des Communications,

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant statut des agents de l'Etat;

Vu l'avis du comité départemental de consultation syndicale;

.../...

Vu l'avis du Premier Ministre , donné le ...;

Vu l'avis du Conseil d'Etat,

A R R E T E :

Article 1er.-

Il est institué au Ministère des Communications six chambres de recours, deux d'expression française et quatre d'expression néerlandaise. Le service et le régime linguistique auxquels appartient l'agent déterminent la chambre devant laquelle il comparaît.

La compétence de chaque chambre est fixée comme suit :

Chambre I. Agents appartenant au régime linguistique français des services généraux, de l'Administration des transports, de l'Office central des fournitures, du Commissariat général au tourisme et de l'Administration de l'aéronautique.

CHAPITRE II. Agents appartenant au régime linguistique néerlandais des services généraux, de l'Administration des transports, de l'Office central des fournitures, du Commissariat général au tourisme et de l'Administration de l'aéronautique.

.../...

Chambre III. - Agents de l'Administration des postes appartenant au régime linguistique français.

Chambre IV. - Agents de l'Administration des postes appartenant au régime linguistique néerlandais.

Chambre V. - Employés et pilotes de l'Administration de la marine appartenant au régime linguistique néerlandais.

Chambre VI. - Ouvriers et marins de l'Administration de la marine appartenant au régime linguistique néerlandais.

Article 2.-

Les chambres I, II, V et VI comprennent chacune six assesseurs effectifs et six assesseurs suppléants.

Les chambres III et IV comprennent chacune dix assesseurs effectifs et dix assesseurs suppléants.

Ces assesseurs sont des fonctionnaires ou agents appartenant à la branche de service pour laquelle la chambre est compétente.

Ils sont désignés pour moitié par le Ministre et pour l'autre moitié par les organisations syndicales représentées au sous-comité de consultation syndicale ayant le même ressort que la chambre de recours.

La répartition des mandats attribués aux organisations syndicales s'opère de la manière

.../...

suivante : le nombre de sièges obtenu au sein du sous-comité par chaque organisation syndicale est divisé successivement par 1, 2 et 3, etc... et les mandats sont conférés dans l'ordre, aux plus forts quotients ainsi obtenus.

La liste des assesseurs, délégués du personnel, est soumise au Ministre en vue de constater la régularité de leur désignation.

La durée du mandat d'assesseur est de trois ans et coïncide avec celle du mandat des délégués du comité départemental de consultation syndicale.

En cas de vacance de mandats, les nouveaux assesseurs, effectifs ou suppléants, achèvent le mandat de leur prédécesseur.

Les assesseurs suppléants remplacent les assesseurs titulaires empêchés.

Article 3.-

Le fonctionnaire rapporteur est désigné par le Ministre dans la même branche d'administration que le requérant. Le Ministre désigne un seul greffier pour toutes les chambres françaises et un seul greffier pour toutes les chambres néerlandaises.

Article 4.-

Le recours doit être introduit par l'agent intéressé au plus tard dans un délai de dix jours

à partir du lendemain du jour où information lui est donnée par l'administration :

- de la peine proposée à sa charge comme conclusion de l'instruction;
- de la prolongation de la suspension préventive prévue à l'article 102 du statut des agents de l'Etat;
- de la proposition en matière de responsabilité pécuniaire prévue à l'article 96 du même statut;
- de la proposition de mise en disponibilité par suppression ou par retrait d'emploi dans l'intérêt du service;
- de la mention ou de la cote attribuée en matière de signalement.

Article 5.-

Le greffe convoque en temps utile les divers agents appelés à comparaître devant la chambre de recours.

Il en informe en même temps les administrations auxquelles ces agents appartiennent respectivement.

Article 6.-

Les facilités nécessaires sont accordées aux membres de la chambre de recours, au requérant et au défenseur, tant pour consulter le dossier que pour assister à la séance de la chambre.

Article 7.-

Les avis de la chambre de recours font l'objet d'un vote secret.

Article 8.-

Des indemnités pour frais de séjour et de parcours, calculées suivant les dispositions réglementaires, sont accordées aux assesseurs, au défenseur s'il est agent de l'Etat, ainsi qu'au requérant si l'avis de la chambre lui est favorable.

Article 9.-

Le conseil d'appel disciplinaire et la commission des signalements d'appel existant au sein du Ministère des Communications sont supprimés.

Bruxelles, le

Le Ministre des Communications,

Le Ministre des Finances,

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs:

raadsheer van State,
conseiller d'Etat,

voorzitter,
président,

J. COYETTE,
K. MEES,

raadsheren van State,
conseillers d'Etat,

J. VAUTHIER,
L. FREDERICQ,

bijzitters van de af-
deling wetgeving,
assesseurs de la sec-
tion de législation,

J. CYPRES,

adjunct-griffier,
greffier adjoint,

griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. LEPAGE.

La concordance entre la
version néerlandaise et la ver-
sion française a été vérifiée
sous le contrôle de M. LEPAGE.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. CYPRES.

(get.) F. LEPAGE.

van Verkeerswezen.
des Communications.

uitgifte afgeleverd aan de H. Minister
expédition délivrée à M. le Ministre

De

1952. Le

1952.

De Griffier van de Raad van State, Le Greffier du Conseil d'Etat,

R. DECKMYN.