

EH

- 1 -

CONSEIL D'ETAT - RAAD VAN STATE LEGISLATION - WETGEVING
11-03-2002
Transmis à M Overgemaakt aan de H. <i>Weynduys</i>

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.765/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 december 2001 door de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 26 januari 2001 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer «Catering» en wat betreft de invoering van de euro", heeft op 26 februari 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 26 januari 2001 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer "Catering" hebben een dubbel doel.

Eensdeels strekt het ontwerp ertoe de in de artikelen 5 en 13 van dat besluit van 26 januari 2001 vervatte bepalingen inzake de opmaak van de begroting en de aanrekening van de uitgaven aan te passen aan het stelsel van de gesplitste kredieten (artikelen 1 en 2 van het ontwerp).

Anderdeels wordt beoogd de in artikel 16 van het besluit van 26 januari 2001 vermelde bedragen die uitgedrukt zijn in Belgische frank, te vervangen door bedragen uitgedrukt in euro (artikel 3 van het ontwerp).

2.1. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door de gecombineerde bepalingen van artikel 37 van het decreet van 22 december 1999 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000 en artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Artikel 37, eerste lid, van het voornoemde decreet van 22 december 1999 richt, onder de benaming "Catering", een dienst met afzonderlijk beheer op als bedoeld in artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Uit dat artikel 140, gelezen in samenhang met artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, volgt dat het aan de Vlaamse regering toekomt om, met betrekking tot de voornoemde dienst, de nadere regels inzake de werking en het beheer vast te stellen, inzonderheid wat de begroting en de comptabiliteit betreft.

2.2. De voornoemde artikelen 37 en 140 bieden rechtsgrond, zowel voor de begrotingstechnische bepalingen vervat in de artikelen 1 en 2 van het ontwerp, als voor de in artikel 3 vervatte bepalingen inzake de aanpassing aan de invoering van de euro.

.../...

Wat die laatste bepalingen betreft, wordt in de aanhef van het ontwerp weliswaar verwezen naar het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro, maar, zoals hierna wordt uiteengezet, vormt dat decreet niet de rechtsgrond van de in artikel 3 van het ontwerp vervatte bepalingen.

Bij artikel 11, eerste lid, van het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro wordt de Vlaamse regering "gemachtigd om alle in het kader van dit decreet en de Europese regelgeving betreffende de invoering van de euro noodzakelijke maatregelen te treffen, met inbegrip van het nemen van de nodige overgangsmaatregelen en het aanbrengen van wijzigingen aan de bestaande decreten en de respectieve uitvoeringsbesluiten".

Uit de parlementaire voorbereiding van het decreet blijkt dat de decreetgever zich weliswaar bewust was van het feit dat hij een ruime machtiging aan de regering verleende ⁽¹⁾, maar dat hij er niettemin van uitging dat die machtiging slechts betrekking had op het aanpassen van bepalingen die, ten gevolge van het invoeren van de euro, geen zin meer zouden hebben, of op het wegwerken van bepalingen die de invoering van de euro zouden belemmeren of die daarmee onverenigbaar zouden zijn ⁽²⁾.

Te dezen strekt artikel 3 van het voor advies voorgelegde ontwerp ertoe in het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 26 januari 2001 de bedragen in frank om te zetten in bedragen in euro. Daarbij worden zgn. "transparantieaf rondingen" toegepast.

Er moet echter opgemerkt worden dat, zo het weliswaar nuttig is om, naar aanleiding van de invoering van de euro, in de regelgeving de bedragen in frank te vervangen door de bedragen in euro, het daarentegen voor de toepassing en de uitvoering van de Europese verordeningen niet "noodzakelijk" is om in een dergelijke vervanging te voorzien. Artikel 14 van verordening (EG) nr. 974/98 van de Raad van 3 mei 1998 over de invoering van de euro bepaalt immers dat verwijzingen naar de

⁽¹⁾ Zie het verslag van de Commissie voor Financiën en Begroting, Parl. St., VI. Parl., 1997-98, nr. 1064-3, p. 10.

⁽²⁾ Memorie van toelichting, Parl. St., VI. Parl., 1997-98, nr. 1064-1, p. 11.

ationale munteenheden in rechtsinstrumenten die aan het einde van de overgangperiode bestaan, worden gelezen als verwijzingen naar de euro-eenheid, overeenkomstig de respectieve omrekeningskoersen. Voorts wordt bepaald dat daarbij rekening wordt gehouden met de afrondingsregels vastgesteld in verordening (EG) nr. 1103/97 van de Raad van 17 juni 1997 over enkele bepalingen betreffende de invoering van de euro. De omzetting in euro gebeurt dus van rechtswege, zonder dat een optreden van de betrokken nationale overheid vereist is.

Bovendien beperkt artikel 3 van het ontwerp zich niet tot het toepassen van de afrondingsregels van verordening (EG) nr. 1103/97 op de bepalingen van het in het ontwerp bedoelde besluit, maar vormt het op dit punt de uiting van een eigen beleidskeuze van de Vlaamse regering : het voorziet immers in afrondingen, die afwijken van de afronding bedoeld in die verordening. Ook om die reden kan artikel 3 niet geacht worden maatregelen te bevatten die beperkt blijven tot wat alleen maar "noodzakelijk" is voor de invoering van de euro.

De conclusie is dan ook dat artikel 3 van het ontwerp geen rechtsgrond vindt in artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat hiervóór werd uiteengezet, moet, wat de rechtsgrond van het ontworpen besluit betreft, alleen worden verwezen naar artikel 37 van het decreet van 22 december 1999 (zesde lid van de aanhef) en naar artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit (vierde lid van de aanhef). De eerste drie leden van de aanhef (waarin wordt verwezen naar een aantal EG-verordeningen) en het vijfde lid (waarin wordt verwezen naar het decreet van 14 juli 1998) dienen te worden weggelaten.

2. De woorden "Overwegende dat" die de aanzet vormen van een achtste lid van de aanhef moeten worden geschrapt.

.../...

3. Het tiende lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het advies van de Raad van State, moet worden vervangen door de volgende twee leden :

"Gelet op de beslissing van de Vlaamse regering over het verzoek aan de Raad van State om advies te geven binnen een termijn van een maand;

Gelet op advies 32.765/3 van de Raad van State, gegeven op 26 februari 2002, met toepassing van artikel 84, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State;"

Artikel 4

De woorden "treedt in werking op" moeten worden vervangen door "heeft uitwerking met ingang van".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	A. SPRUYT,	
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER