

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.752/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 december 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 29 oktober 1999 houdende organisatie van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest en de regeling van de rechtspositie van het personeel, wat betreft de invoering van de euro", heeft op 20 december 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt, in de aanhef van het ontwerp, het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd :

"door de omstandigheid dat het nodig is om de omzetting van de bedragen, uitgedrukt in Belgische frank, naar de euro zo snel mogelijk uit te voeren. De euro wordt ingevoerd met ingang van 1 januari 2002. Het is dan ook wenselijk dat er zo snel mogelijk zekerheid bestaat over de juiste omzetting van bedragen en regels waarover er nu nog twijfel bestaat".

*

* *

Met toepassing van artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich in essentie beperkt tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. De wijzigingen welke het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering beoogt aan te brengen in het besluit van de Vlaamse regering van 29 oktober 1999 houdende organisatie van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest en de regeling van de rechtspositie van het personeel, hebben uitsluitend betrekking op de artikelen II 12 en XIII 56, § 3, van dat besluit. Het voornoemde artikel II 12 machtigt de leidend ambtenaar van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest (OVAM) om, in het kader van de algemene werking van de instelling, bestekken voor werken, leveringen en diensten goed te keuren, de wijze te kiezen waarop de opdrachten worden gegund, beslissingen inzake

.../...

die gunning te nemen en in te staan voor de uitvoering van die overheidsopdrachten. Artikel XIII 56, § 3, heeft betrekking op de toelagen welke aan toezichthoudende ambtenaren kunnen worden verleend.

Het ontwerp strekt er meer bepaald toe de in die artikelen vermelde bedragen die uitgedrukt zijn in Belgische frank, te vervangen door bedragen uitgedrukt in euro.

2. Er moet, met betrekking tot het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 29 oktober 1999, worden gewezen op de regeling vervat in de artikelen XV 3 en XV 4 van het stambesluit VOI van 30 juni 2000.

Luidens artikel XV 3, 9°, van het stambesluit VOI wordt het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 29 oktober 1999 immers opgeheven met ingang van 1 oktober 2000. Artikel XV 4 van het stambesluit VOI bepaalt evenwel dat, in afwachting van de vaststelling van de instellingsspecifieke besluiten voor de in artikel I 1 vermelde instellingen (waaronder de OVAM), de in artikel XV 3 opgeheven personeelsstatuten van toepassing blijven voor de onderdelen die niet in strijd zijn met dit besluit.

De artikelen II 12 en XIII 56, § 3, van het besluit van de Vlaamse regering van 29 oktober 1999, waarvan het voorliggende ontwerp de wijziging beoogt, blijken te kunnen worden aangemerkt als bepalingen die niet in strijd zijn met het stambesluit VOI en kunnen dus worden geacht van toepassing te blijven totdat er voor de OVAM een instellingsspecifiek besluit wordt uitgevaardigd.

RECHTSGROND VAN DE ONTWORPEN REGELING

1. In de aanhef van het ontworpen besluit wordt verwezen naar een aantal EG-verordeningen, naar artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro, naar artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en naar artikel 38 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen.

2.1. Bij artikel 11, eerste lid, van het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro wordt de Vlaamse regering "gemachtigd om alle in het kader van dit decreet en de Europese regelgeving betreffende de invoering van de euro noodzakelijke maatregelen te treffen, met inbegrip van het nemen van de nodige overgangsmaatregelen en het aanbrengen van wijzigingen aan de bestaande decreten en de respectieve uitvoeringsbesluiten".

Uit de parlementaire voorbereiding van het decreet blijkt dat de decreetgever zich weliswaar bewust was van het feit dat hij een ruime machtiging aan de regering verleende ⁽¹⁾, maar dat hij er niettemin van uitging dat die machtiging slechts betrekking had op het aanpassen van bepalingen die, ten gevolge van het invoeren van de euro, geen zin meer zouden hebben, of op het wegwerken van bepalingen die de invoering van de euro zouden belemmeren of die daarmee onverenigbaar zouden zijn ⁽²⁾.

Te dezen strekt het voor advies voorgelegde ontwerp ertoe in het voornoemde besluit van de Vlaamse regering van 29 oktober 1999 de bedragen in frank om te zetten in bedragen in euro. Wat artikel II 12 van het besluit van 29 oktober 1999 betreft, worden de in euro omgezette bedragen afgerond tot het hogere duizendtal (zgn. "transparantieafrondding").

Er moet echter opgemerkt worden dat, zo het weliswaar nuttig is om, naar aanleiding van de invoering van de euro, in de regelgeving de bedragen in frank te

⁽¹⁾ Zie het verslag van de Commissie voor Financiën en Begroting, Parl. St., Vl. Parl., 1997-98, nr. 1064-3, p. 10.

⁽²⁾ Memorie van toelichting, Parl. St., Vl. Parl., 1997-98, nr. 1064-1, p. 11.

vervangen door de bedragen in euro, het daarentegen voor de toepassing en de uitvoering van de Europese verordeningen niet "noodzakelijk" is om in een dergelijke vervanging te voorzien. Artikel 14 van verordening (EG) nr. 974/98 van de Raad van 3 mei 1998 over de invoering van de euro bepaalt immers dat verwijzingen naar de nationale munteenheden in rechtsinstrumenten die aan het einde van de overgangperiode bestaan, worden gelezen als verwijzingen naar de euro-eenheid, overeenkomstig de respectieve omrekeningskoersen. Voorts wordt bepaald dat daarbij rekening wordt gehouden met de afrondingsregels vastgesteld in verordening (EG) nr. 1103/97 van de Raad van 17 juni 1997 over enkele bepalingen betreffende de invoering van de euro. De omzetting in euro gebeurt dus van rechtswege, zonder dat een optreden van de betrokken nationale overheid vereist is.

Bovendien beperkt het ontwerp zich niet tot het toepassen van de afrondingsregels van verordening (EG) nr. 1103/97 op de bepalingen van de in het ontwerp bedoelde besluiten, maar vormt het op dit punt de uiting van een eigen beleidskeuze van de Vlaamse regering : het voorziet immers in afrondingen, die afwijken van de afronding bedoeld in die verordening. Ook om die reden kan het ontwerp niet geacht worden maatregelen te bevatten die beperkt blijven tot wat alleen maar "noodzakelijk" is voor de invoering van de euro.

De conclusie is dan ook dat het ontworpen besluit de grenzen van de bij artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 verleende machtiging te buiten gaat, of m.a.w. dat die decreetsbepaling geen rechtsgrond kan bieden.

2.2. Artikel 11, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut machtigt de Koning (lees, wat de openbare instellingen van het Vlaamse Gewest betreft : de gewestregering) om inzonderheid het administratief en geldelijk statuut van het personeel van de bedoelde instellingen vast te stellen. Naar die bepaling wordt allicht verwezen omdat de OVAM onder de toepassing van de wet van 16 maart 1954 is gebracht bij artikel 38, § 1, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen.

Er moet evenwel worden opgemerkt dat, in zoverre het ontworpen besluit ertoe strekt bepalingen vast te stellen inzake de werking van de OVAM en het

.../...

administratief en geldelijk statuut te regelen van het personeel van de instelling, de rechtsgrond geboden wordt door artikel 38, §§ 2 tot 4, van het decreet van 2 juli 1981.

Luidens paragraaf 2 van dat artikel 38 stelt de Vlaamse regering "het statuut" van de OVAM vast en bepaalt zij de vestigingsplaats ervan. Paragraaf 3 draagt de Vlaamse regering op de regeling van de rechtspositie van de leidend ambtenaar en van de adjunct-leidend ambtenaar vast te stellen. Paragraaf 4 ten slotte machtigt de Vlaamse regering om de personeelsformatie en de regeling van de rechtspositie van het overige personeel van de OVAM vast te stellen.

De voornoemde bepalingen van artikel 38 van het decreet van 2 juli 1981 volstaan derhalve als rechtsgrond van het ontworpen besluit.

In de aanhef van het ontwerp moet dan ook alleen naar die bepaling worden verwezen. Het vierde en het zesde lid van de aanhef, waarin wordt verwezen respectievelijk naar de wet van 16 maart 1954 en naar het decreet van 14 juli 1998, dienen te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER