KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.751/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 december 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 18 mei 2001 betreffende de toekenning van subsidies voor het toepassen van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en het in stand houden van de genetische diversiteit", heeft op 20 december 2001 het volgende advies gegeven :

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Luidens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State kan de mededeling van het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen slechts gevraagd worden "in spoedeisende gevallen die in de aanvraag met bijzondere redenen worden omkleed". Bovendien moet "de motivering die in de aanvraag wordt opgegeven, overgenomen (worden) in de aanhef van de verordening".

Het laatstgenoemde vereiste is door de wetgever opgelegd om mogelijke misbruiken van de spoedprocedure te voorkomen en om terzake een controle door de afdeling administratie van de Raad van State mogelijk te maken [1].

In het voorliggende geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag als volgt gemotiveerd :

> "In het besluit van de Vlaamse regering van 18 mei 2001 betreffende de toekenning van subsidies voor het toepassen van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en het in stand houden van de genetische diversiteit worden in artikel 2 vier te subsidiëren milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden opgesomd :
>
> - groenbedekking;
> - vermindering van het gebruik van gewasbestrijdingsmiddelen;
> - vermindering van het gebruik van meststoffen;
> - bescherming van de genetische diversiteit.
>
> Deze maatregelen zijn terug te vinden in het Programma Plattelandsontwikkeling in Vlaanderen - periode 2000-2006, in toepassing van de verordening (EG) 1257/99(POP), dat door de Europese Commissie op 6 oktober 2000 werd goedgekeurd. De maatregel die beschreven wordt onder punt 9.3.6.4.2.11 van het POP - Steun voor reconversie van de varkenshouderij naar biologische productiewijze - valt onder hetzelfde onderdeel van het POP (9.3.6 Steun aan milieumaatregelen in de landbouw).

---

[1] Memorie van toelichting bij het ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 4 augustus 1996, Parl. St., Senaat, 1995-96, nr. 321-1, pp. 14-15; verslag namens de Senaatscommissie, Parl. St., Senaat, 1995-96, nr. 321-6, p. 24.

De milieumaatregelen vallen onder de door de lidstaat verplicht in te voeren maatregelen, waaraan sancties verbonden zijn.

Teneinde aan deze maatregel uitvoering te kunnen geven binnen het Vlaamse Gewest dient de Vlaamse wetgeving in overeenstemming te worden gebracht met het Programma voor Plattelandsontwikkeling in Vlaanderen" (2).

Met die motivering worden er geen - op concrete gegevens gesteunde - objectieve redenen aangevoerd waarom het ontworpen besluit binnen een zo korte tijd genomen moet worden dat een beroep op de spoedprocedure van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State gewettigd zou zijn.

De adviesaanvraag is derhalve onontvankelijk.

2. Deze conclusie heeft tot gevolg dat de Raad van State het ontwerp zelf niet kan onderzoeken.

Niettemin wenst de Raad erop te wijzen dat artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen overleg voorschrijft tussen de betrokken regeringen en de federale overheid over maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid. In dezen heeft dit overleg niet plaatsgehad.

---

(2) In het achtste lid van de aanhef van het ontworpen besluit wordt het beroep op de spoedprocedure - in enigszins andere bewoordingen - gemotiveerd "door de omstandigheid dat er onmiddellijk uitvoering moet worden gegeven aan het Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling opdat de overeenkomsten inzake het toepassen van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en het in stand houden van de genetische diversiteit, inclusief de reconversie naar de biologische zeugenhouderij, in overeenstemming zouden zijn met de verordening (EG) nr. 1257/99 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en met het door de Commissie op 6 oktober 2000 goedgekeurde Vlaams Programma voor Plattelandsontwikkeling, periode 2000-2006".

De stellers van het ontwerp dienen erop toe te zien dat dit alsnog gebeurt [3].

---

[3] Ook na 1 januari 2002, wanneer de nieuwe bevoegdheidsverdeling inzake landbouw in werking zal zijn getreden, dient aan het vereiste van het voorafgaand overleg voldaan te zijn. De bijzondere wet van 13 juli 2001 houdende overdracht van diverse bevoegdheden aan de gewesten en de gemeenschappen heeft immers voornoemd artikel 6, § 3bis, 5°, niet gewijzigd of opgeheven.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER