

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.750/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 18 december 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne", heeft op 20 december 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"(Richtlijn 1999/30/EG) diende omgezet te zijn tegen 19 juli 2001, en conform artikel 226 van het EG-verdrag kan er door de Europese Commissie een inbreukprocedure opgestart worden bij het niet omzetten van de richtlijn".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten beperken tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit beoogt de omzetting in het interne recht van het Vlaamse Gewest van richtlijn 1999/30/EG van de Raad van 22 april 1999 betreffende grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood in de lucht.

Daartoe worden verscheidene wijzigingen aangebracht in titel II van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II). De belangrijkste aanpassing bestaat erin dat aan hoofdstuk 2.5 van Vlarem II (i.v.m. milieukwaliteitsnormen voor lucht en beleidstaken terzake) een afdeling 2.5.4 wordt toegevoegd, met als opschrift : "Beoordeling en beheer van zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes en lood".

ALGEMENE OPMERKING

Het ontwerp neemt de bepalingen van richtlijn 1999/30/EG in grote mate letterlijk over. Op zichzelf bestaat tegen zulk procédé geen bezwaar. Er dient echter wel rekening te worden gehouden met het feit dat het ontworpen besluit tot stand zal komen op een later ogenblik dan de datum van inwerkingtreding van de richtlijn (19 juli 1999), en zelfs op een later ogenblik dan de datum waarop de richtlijn in het interne recht moest zijn omgezet (19 juli 2001).

Het voornoemde tijdsverloop heeft tot gevolg :

- dat niet verwezen kan worden naar de datum van 19 januari 2001 of 19 juli 2001 als uiterste datum waarop een bepaalde handeling moest zijn gesteld (ontworpen artikel 2.5.4.5, § 6 ; ontworpen bijlage 2.5.5.4, laatste kolom) ;
- dat evenmin verwezen kan worden naar de datum van 19 juli 2001 als datum vanaf wanneer een bepaalde verplichting geldt (ontworpen bijlage 2.5.1, 1°, §§ 1, 2 en 3 ; ontworpen bijlagen 2.5.5.1 en 2.5.5.2, telkens laatste vak van de tabel);
- dat, waar verwezen wordt naar de datum van inwerkingtreding van de richtlijn, meteen de datum van 19 juli 1999 vermeld kan worden (ontworpen bijlagen 2.5.5.1, 2.5.5.2, 2.5.5.3 en 2.5.5.4, telkens vierde kolom).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond, niet enkel in artikel 2.2.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake het milieubeleid, maar ook in artikel 2.2.6 van dat decreet. Naar laatstgenoemd artikel moet dan ook eveneens verwezen worden in het tweede lid van de aanhef.

.../...

2. Aangezien de adviesaanvraag thans is ingediend met toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, dient het achtste lid van de aanhef te worden vervangen als volgt :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd als volgt :
«...(letterlijke overname van de motivering zoals ze voorkomt in de adviesaanvraag)»;".

3. In het negende lid kan het nummer van het voorliggende advies vermeld worden (32.750/3).

Artikel 5

Volgens dit artikel worden onder de tabel van bijlage 2.5.1 bij Vlarem II drie genummerde paragrafen toegevoegd.

Het toevoegen van genummerde paragrafen aan een tekstonderdeel dat zelf niet in paragrafen is ingedeeld, kan tot verwarring leiden. Om wetgevingstechnisch in orde te zijn, dienen de ontworpen paragrafen 1, 2 en 3 omgevormd te worden tot ongenummerde leden.

Men redigere artikel 5 van het ontwerp dan als volgt :

"Art. 5. In bijlage 2.5.1 bij hetzelfde besluit wordt 1°, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999, onder de tabel aangevuld met de volgende leden :

«De meetstations en andere methoden ...

De meetstations en andere methoden ...

De meetstations en andere methoden ... »" ⁽¹⁾.

Artikel 6

(1) In verband met de weglating van de verwijzing naar de datum van 19 juli 2001, zie de algemene opmerking hiervóór.

Aangezien er slechts één bijlage bij het ontworpen besluit is, vervange men "bijlage I" door "de bijlage".

Artikel 8

Gelet op het ogenblik waarop het voorliggende advies wordt gegeven, heeft het geen zin meer om te voorzien in een opheffing van bepaalde artikelen van Vlarem II "met ingang van 19 juli 2001". De opheffing dient in te gaan op de datum waarop het ontworpen besluit in werking treedt.

Rekening houdend met het voorgaande, redigere men artikel 8 als volgt :

"Art. 8. In de afdeling 2.5.2 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij ..., wordt het onderdeel "Beheersing van SO₂, NO₂, zwevende deeltjes en lood", bestaande uit de artikelen 2.5.2.3, 2.5.2.4 en 2.5.2.5, opgeheven."

Overigens zou dit artikel thans beter verplaatst worden naar hoofdstuk I van het ontwerp, meer bepaald tussen de huidige artikelen 3 en 4.

Artikel 9

Het zou de duidelijkheid van de tekst ten goede komen, indien bij artikel 2.5.3.10 van Vlarem II gepreciseerd zou worden dat het gaat om de tekst zoals gewijzigd bij het ontworpen besluit ("gewijzigd bij dit besluit").

Mutatis mutandis geldt deze opmerking eveneens voor artikel 10 van het ontwerp.

Artikel 10

Indien de opmerking bij artikel 5 wordt gevolgd, kan artikel 10, 1°, beter geredigeerd worden als volgt :

"1° met ingang van 1 januari 2005 : de bepalingen in de tabel in verband met SO₂, zwevende deeltjes en lood, alsmede het eerste en het derde lid van de tekst onder de tabel;"

Bijlage I (lees : "Bijlage")

1. In de ontworpen bijlage 2.5.5.9, punt III.A, vervange men de woorden "bijlage 2.5.5.4 van deze richtlijn" door "bijlage 2.5.5.4 bij dit besluit".

2. Het eerste lid van punt V van dezelfde bijlage is een bepaling die zich uitsluitend richt naar de Europese Commissie. Een dergelijke bepaling hoort niet thuis in het ontworpen besluit.

Hetzelfde geldt voor de tweede volzin van punt VI.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. K. BAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER