KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.697/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 december 2001 door de Minister van Economie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, wat de arbeidsongevallenverzekeringen betreft, van het koninklijk besluit van 22 februari 1991 houdende algemeen reglement betreffende de controle op de verzekeringsondernemingen en het koninklijk besluit van 17 november 1994 betreffende de jaarrekening van verzekeringsondernemingen", heeft op 13 december 2001 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 32.697/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Economie, le 11 décembre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en ce qui concerne les assurances contre les accidents du travail, l'arrêté royal du 22 février 1991 portant règlement général relatif au contrôle des entreprises d'assurances et l'arrêté royal du 17 novembre 1994 relatif aux comptes annuels des entreprises d'assurances", a donné le 13 décembre 2001 l'avis suivant :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt :

"La Belgique a été condamnée le 18 mai 2000 (Affaire C-206/98 Commission c/Belgique) à mettre sa législation concernant l'assurance des accidents du travail en conformité avec la troisième directive sur l'assurance non-vie. La Commission européenne attend d'urgence la réalisation de cette transposition. Il y a lieu d'éviter à tout prix l'application des sanctions prévues à l'article 228, paragraphe 2 du traité CE.

La loi du 10 août 2001 portant adaptation de l'assurance contre les accidents du travail aux directives européennes concernant l'assurance directe autre que l'assurance sur la vie est entrée en vigueur le 17 septembre 2001.

Cette loi adapte aux directives européennes précitées la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances en ce qui concerne l'assurance contre les accidents du travail, avec comme conséquence que le contrôle prudentiel de l'assurance contre les accidents du travail sera dorénavant réglé par la loi du 9 juillet 1975.

L'arrêté du 10 novembre 2001 d'exécution de la loi du 10 août 2001 portant adaptation de l'assurance accidents du travail aux directives européennes concernant l'assurance directe à l'exception de l'assurance-vie abroge un certain nombre de règles prudentielles prévues dans la réglementation en matière d'accidents du travail.

Cet arrêté précité (entre) en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, laquelle a été demandée pour le 10 décembre 2001.

Pour éviter une lacune juridique, il est nécessaire de faire entrer en vigueur les nouvelles règles prudentielles que les assureurs accidents du travail seront dorénavant tenus d'observer à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté du 10 novembre 2001 soit vraisemblablement le 10 décembre 2001. A cette date, les anciennes règles de la législation sur les accidents du travail seront en effet abrogées.

Il est dès lors nécessaire d'adapter les arrêtés d'exécution de la loi du 9 juillet 1975 en ce qui concerne l'assurance contre les accidents du travail sans délai, avec effet au 10 décembre 2001".

*

* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal uitvoeringsbesluiten van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen aan te passen, rekening houdend met het gegeven dat het prudentiële toezicht op de arbeidsongevallenverzekering als gevolg van de afkondiging van wet van 10 augustus 2001 houdende de aanpassing van de arbeidsongevallenverzekering aan de Europese richtlijnen betreffende de directe verzekering met uitzondering van de levensverzekering, voortaan in de eerstgenoemde wet en niet meer in de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 wordt geregeld.

Voor de ontworpen wijzigingen kan rechtsgrond worden gevonden in, eensdeels, de in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp opgesomde bepalingen van de genoemde wet van 9 juli 1975 en, anderdeels, artikel 96, § 1, 1°, van dezelfde wet, voor wat artikel 6 van het ontwerp betreft.

Artikel 96, § 1, 1°, van de wet van 9 juli 1975 maakt de Koning bevoegd om de regels voor het opmaken van de balans en de resultatenrekening vast te stellen. De wijzigingen die artikel 6 van het ontwerp beoogt aan te brengen in de bijlage bij het koninklijk besluit van 17 november 1994 betreffende de jaarrekening van verzekeringsondernemingen, hebben meer specifiek betrekking op de toelichting bij de posten van de balans en de resultatenrekening die de verzekeringsondernemingen moeten opstellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Mede rekening houdend met wat omtrent de rechtsgrond van het ontwerp is opgemerkt, redigere men het eerste lid van de aanhef als volgt :

"Gelet op de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen, inzonderheid op artikel 5, gewijzigd bij de wet van 19 juli 1991 en bij het koninklijk besluit van 6 mei 1997, op artikel 14, § 3, vervangen bij het koninklijk besluit van 9 juni 1981, op artikel 16, gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1991 en 6 april 1995 en bij de koninklijke besluiten van 9 juni 1981, 22 februari 1991, 12 augustus 1994 en 22 december 1995, en op artikel 96, § 1, 1°, vervangen bij de wet van 24 maart 1978;".

2. Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dient de motivering van het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag, zoals die in de aanvraag voorkomt, te worden overgenomen in de aanhef van de verordening. De bewoordingen van het lid van de aanhef dat volgt op de verwijzing naar het advies van de Raad van State, dienen derhalve beter te worden afgestemd op de overeenkomstige bewoordingen van de motivering in de adviesaanvraag.

Men redigere het zevende en achtste lid van de aanhef daarenboven als volgt :

"Gelet op het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door ... (letterlijke overname van de bijzondere motivering zoals ze voorkomt in de adviesaanvraag);

Gelet op advies 32.697/1 van de Raad van State, gegeven op 18 december 2001, met toepassing van ...;".

Artikel 7

Ter wille van de toegankelijkheid van de ontworpen regeling, verdient het aanbeveling om artikel 7 van het ontwerp niet te concipiëren als een autonome bepaling, doch wel als een wijzigingsbepaling van de betrokken bijlage.

Artikel 8

Artikel 8 van het ontwerp moet worden vervolledigd met de vermelding van de datum van inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 10 november 2001 tot uitvoering van de wet van 10 augustus 2001 houdende aanpassing van de arbeidsongevallenverzekering aan de Europese richtlijnen betreffende de directe verzekering met uitzondering van de levensverzekering. Dat besluit is op 11 december 2001 in werking getreden.

Conformément à l'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit :

"La Belgique a été condamnée le 18 mai 2000 (Affaire C-206/98 Commission c/Belgique) à mettre sa législation concernant l'assurance des accidents du travail en conformité avec la troisième directive sur l'assurance non-vie. La Commission européenne attend d'urgence la réalisation de cette transposition. Il y a lieu d'éviter à tout prix l'application des sanctions prévues à l'article 228, paragraphe 2 du traité CE.

La loi du 10 août 2001 portant adaptation de l'assurance contre les accidents du travail aux directives européennes concernant l'assurance directe autre que l'assurance sur la vie est entrée en vigueur le 17 septembre 2001.

Cette loi adapte aux directives européennes précitées la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances en ce qui concerne l'assurance contre les accidents du travail, avec comme conséquence que le contrôle prudentiel de l'assurance contre les accidents du travail sera dorénavant réglé par la loi du 9 juillet 1975.

L'arrêté du 10 novembre 2001 d'exécution de la loi du 10 août 2001 portant adaptation de l'assurance accidents du travail aux directives européennes concernant l'assurance directe à l'exception de l'assurance-vie abroge un certain nombre de règles prudentielles prévues dans la réglementation en matière d'accidents du travail.

Cet arrêté précité (entre) en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge, laquelle a été demandée pour le 10 décembre 2001.

Pour éviter une lacune juridique, il est nécessaire de faire entrer en vigueur les nouvelles règles prudentielles que les assureurs accidents du travail seront dorénavant tenus d'observer à la date d'entrée en vigueur de l'arrêté du 10 novembre 2001 soit vraisemblablement le 10 décembre 2001. A cette date, les anciennes règles de la législation sur les accidents du travail seront en effet abrogées.

Il est dès lors nécessaire d'adapter les arrêtés d'exécution de la loi du 9 juillet 1975 en ce qui concerne l'assurance contre les accidents du travail sans délai, avec effet au 10 décembre 2001".

*

* *

En application de l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est essentiellement limitée à "l'examen du fondement juridique, de la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

Le projet soumis pour avis vise à adapter un certain nombre d'arrêtés d'exécution de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, étant donné qu'à la suite de la promulgation de la loi du 10 août 2001 portant adaptation de l'assurance contre les accidents du travail aux directives européennes concernant l'assurance directe autre que l'assurance sur la vie, le contrôle prudentiel de l'assurance contre les accidents du travail est désormais réglé par la première loi citée et non plus par la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

Les modifications en projet peuvent trouver leur fondement légal, d'une part, dans les dispositions de la loi précitée du 9 juillet 1975, énumérées au premier alinéa du préambule du projet et, d'autre part, dans l'article 96, § 1er, 1°, de la même loi, en ce qui concerne l'article 6 du projet.

L'article 96, § 1er, 1°, de la loi du 9 juillet 1975 habilite le Roi à fixer les règles pour dresser le bilan et le compte de résultats. Les modifications que l'article 6 du projet tend à apporter à l'annexe de l'arrêté royal du 17 novembre 1994 relatif aux comptes annuels des entreprises d'assurances, portent plus particulièrement sur le commentaire relatif aux postes du bilan et du compte de résultats que les entreprises d'assurances doivent établir.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Eu égard, également, à l'observation relative au fondement légal du projet, on rédigera le premier alinéa du préambule comme suit :

"Vu la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, notamment l'article 5, modifié par la loi du 19 juillet 1991 et l'arrêté royal du 6 mai 1997, l'article 14, § 3, remplacé par l'arrêté royal du 9 juin 1981, l'article 16, modifié par les lois des 19 juillet 1991 et 6 avril 1995 et les arrêtés royaux des 9 juin 1981, 22 février 1991, 12 août 1994 et 22 décembre 1995, et l'article 96, § 1, 1°, remplacé par la loi du 24 mars 1978;".

2. L'article 84, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat dispose que la motivation de l'urgence figurant dans la demande d'avis doit être reproduite dans le préambule de l'acte réglementaire. Il faudrait dès lors accorder la formulation utilisée dans l'alinéa du préambule qui suit la mention de l'avis du Conseil d'Etat à celle de la motivation figurant dans la demande d'avis.

Il y a lieu de rédiger, en outre, les septième et huitième alinéas du préambule comme suit :

"Vu l'urgence motivée par... (reprise textuelle de la motivation figurant dans la demande d'avis);

Vu l'avis 32.697/1 du Conseil d'Etat donné le 18 décembre 2001, en application de ...;".

Article 7

Afin d'assurer l'accessibilité de la réglementation en projet, il est recommandé de concevoir l'article 7 du projet comme une disposition modificative de l'annexe concernée et non comme une disposition autonome.

Article 8

L'article 8 du projet doit être complété par la mention de la date d'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 10 novembre 2001 d'exécution de la loi du 10 août 2001 portant adaptation de l'assurance contre les accidents du travail aux directives européennes concernant l'assurance directe autre que l'assurance sur la vie. Cet arrêté est entré en vigueur le 11 décembre 2001.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'Etat,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. M. VAN DAMME.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, eerste auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. G. DE BLEECKERE, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

M. VAN DAMME