

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

KONINKRIJK BELGIE

-----

AVIS 32.694/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION  
DU CONSEIL D'ETAT

-----

ADVIES 32.694/4

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 11 décembre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet d'arrêté royal "portant exécution de l'article 4, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions", a donné le 14 décembre 2001 l'avis suivant :

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 11 december 2001 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "houdende uitvoering van artikel 4, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten", heeft op 14 december 2001 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>e</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre de demande d'avis et le préambule de l'arrêté en projet s'expriment en des termes identiques.

En l'occurrence, cette motivation, telle qu'elle figure dans la lettre de demande d'avis, est la suivante :

"(...) le fait que les mesures proposées doivent impérativement entrer en vigueur en même temps que la loi du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des Régions, soit le 1<sup>er</sup> janvier 2002, parce qu'elles règlent l'attribution aux Régions du produit des intérêts de retard et des amendes fiscales fixes et proportionnelles ainsi que la charge des intérêts moratoires des impôts régionaux établis par l'article 5 de cette loi et qu'elles sont indispensables pour l'application de son article, (...).".

\*  
\*       \*

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

\*  
\*       \*

En vertu dudit article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, la section de législation s'est limitée aux observations ci-après.

.../...

### Formalités préalables

L'article 4, § 5 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions stipule que l'arrêté en projet doit être délibéré en Conseil des ministres et être pris "après concertation avec les gouvernements des régions concernées".

Les informations relatives à l'accomplissement de cette dernière formalité n'ont pas été jointes à la demande d'avis.

Renseignement pris auprès des fonctionnaires délégués, il ressort que l'arrêté en projet a fait l'objet d'une réunion du comité de concertation en date du 7 décembre 2001, dont le procès-verbal, transmis ce 14 décembre 2001 au Conseil d'Etat, se conclut dans les termes suivants :

"Le Comité approuve le projet d'arrêté royal sous réserve de l'approbation du Gouvernement flamand."

Selon le fonctionnaire délégué, cette "approbation" n'a pas été donnée. Dans l'état actuel du dossier, il n'apparaît pas que la concertation a été menée à son terme.

### Fondement juridique

1. L'article 127, § 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat ne constitue pas le fondement légal de l'arrêté en projet. La référence au préambule doit donc être omise.

2. L'article 4, § 5, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, tel que modifié par la loi du 13 juillet 2001, n'habilite le Roi à régler l'attribution des intérêts de retard, la charge des intérêts mora-

.../...

toires, ainsi que l'attribution des amendes fiscales fixes et proportionnelles sur les impôts régionaux que "tant que l'autorité fédérale assure le service de ces impôts".

Par conséquent, à l'article 1<sup>er</sup>, les mots "Quelle que soit l'autorité qui assure le service des impôts régionaux" doivent être remplacés par les mots "Tant que l'autorité fédérale assure le service des impôts régionaux".

3. Vu que l'article 6 de la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions, qui constitue la base légale de l'arrêté en projet, entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2002 <sup>(1)</sup>, ce n'est qu'à partir de cette date que le Roi sera compétent pour prendre les dispositions qui figurent dans l'arrêté en projet.

Il convient donc de prévoir une disposition qui fixe la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet le 1<sup>er</sup> janvier 2002.

A cette fin, l'article 4 du projet sera rédigé comme suit :

"Art. 4. Le présent arrêté entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2002. Il est applicable aux intérêts et amendes perçus ou payés à partir de cette date."

A l'article 3 du projet, les mots "à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2002" seront par conséquent omis.

#### Observation finale

Le numéro "32.694/4" et la date de l'avis du Conseil d'Etat seront mentionnés au préambule de l'arrêté en projet.

-----

---

<sup>(1)</sup> Conformément à l'article 58 de cette loi.

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De brief met de adviesaanvraag en de aanhef van het ontworpen besluit zijn in dezelfde bewoordingen gesteld.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

"(...) le fait que les mesures proposées doivent impérativement entrer en vigueur en même temps que la loi du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des Régions, soit le 1<sup>er</sup> janvier 2002, parce qu'elles règlent l'attribution aux Régions du produit des intérêts de retard et des amendes fiscales fixes et proportionnelles ainsi que la charge des intérêts moratoires des impôts régionaux établis par l'article 5 de cette loi et qu'elles sont indispensables pour l'application de son article, (...).".

\*

\*      \*

Overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de Raad van State, afdeling wetgeving, zich tot het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

\*

\*      \*

Krachtens het voornoemde artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling wetgeving zich tot de volgende opmerkingen.

.../...

### Voorafgaande vormvereisten

Artikel 4, § 5 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bepaalt dat over het ontworpen besluit in de Ministerraad overleg gepleegd moet worden en dat dit genomen wordt "na overleg met de betrokken gewestregeringen".

De inlichtingen met betrekking tot de vervulling van dit vormvereiste zijn niet bij de adviesaanvraag gevoegd.

Nadat hierover aan de gemachtigde ambtenaren om uitleg is gevraagd, blijkt dat het ontworpen besluit behandeld is tijdens een vergadering van het overlegcomité op 7 december 2001. De notulen daarvan, die op 14 december 2001 aan de Raad van State zijn overgelegd, eindigen met de volgende bewoordingen:

"Het Comité hecht zijn goedkeuring aan het ontwerp van koninklijk besluit onder voorbehoud van de goedkeuring door de Vlaamse Regering."

Volgens de gemachtigde ambtenaar is deze "goedkeuring" niet verleend. Bij de huidige stand van het dossier blijkt niet dat het overleg tot een goed einde is gebracht.

### Rechtsgrond

1. Artikel 127, § 1, van de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur is niet de rechtsgrond van het ontworpen besluit. De verwijzing in de aanhef behoort derhalve te vervallen.

2. Artikel 4, § 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, zoals gewijzigd bij de wet van 13 juli 2001, machtigt de Koning om de toewijzing van de nalatigheidsinteressen, de last van de verwijlinteressen alsook de toewijzing van de forfaitaire en proportionele fiscale boeten op de gewestelijke belastingen te regelen alleen "zolang de federale overheid de dienst van deze belastingen verzekert".

.../...

Bijgevolg moeten in artikel 1 de woorden "Welke overheid ook zorgt voor de dienst van de gewestelijke belastingen" vervangen worden door de woorden "Zolang de federale overheid zorgt voor de dienst van de gewestelijke belastingen".

3. Aangezien artikel 6 van de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten, dat de rechtsgrond vormt van het ontworpen besluit, op 1 januari 2002 <sup>(1)</sup> in werking treedt, zal de Koning pas vanaf die datum bevoegd zijn om de voorzieningen te treffen waarvan sprake is in het ontwerpbesluit.

Er behoort dus voorzien te worden in een bepaling die als datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit 1 januari 2002 vaststelt.

Hiervoor moet artikel 4 van het ontwerp gesteld worden als volgt :

"Art. 4. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2002. Het is van toepassing op de interesten en boeten die vanaf die datum worden geïnd of betaald."

In artikel 3 van het ontwerp behoren de woorden "met ingang van 1 januari 2002" bijgevolg te vervallen.

#### Slotopmerking

Het nummer "32.694/4" en de datum van het advies van de Raad van State behoren vermeld te worden in de aanhef van het ontworpen besluit.

-----

---

<sup>(1)</sup> Overeenkomstig artikel 58 van die wet.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Madame  
Mevrouw

M.-L. WILLOT-THOMAS,

président de chambre,  
kamervoorzitter,

Messieurs  
de Heren

P. LIÉNARDY,  
P. VANDERNOOT,

conseillers d'Etat,  
staatsraden,

Madame  
Mevrouw

C. GIGOT,

greffier,  
griffier.

Le rapport a été présenté par M. L. DETROUX, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. L. JANS, référendaire adjoint.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. DETROUX, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. JANS, adjunct-referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS