

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.691/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 11 december 2001 door de Vlaamse Minister van Onderwijs en Vorming verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1999 betreffende de economische begroting voor de scholengroepen en het centrale niveau van het gemeenschapsonderwijs, wat betreft de invoering van de euro", heeft op 13 december 2001 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de uitvaardiging en de publicatie van het te wijzigen artikel van het besluit bijzonder dringend is gelet op de definitieve invoering van de euro op 1 januari 2002. Het te wijzigen artikel heeft betrekking op de wijze van uitdrukken van de begrotingsposten. Teneinde in 2001 de begroting voor 2002 te kunnen opmaken is het van belang om zo spoedig mogelijk uitsluitel te hebben over de wijze van uitdrukken van de begrotingsposten. De definitieve goedkeuring van het besluit moet het mogelijk maken de uitvoerende werkzaamheden, inzonderheid de aanpassing van informaticaprogramma's, dringend aan te vatten zodanig dat die kunnen worden afgerond tegen 31 december 2001".

*

* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan".

RECHTSGROND

1. Artikel 44, § 1, 2°, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs dat de afgevaardigd-bestuurder bevoegdheid toekent voor het consolideren van de begroting en de rekeningen van de scholengroepen, biedt strikt genomen geen rechtsgrond voor het ontwerp.

2. In plaats van inzonderheid te verwijzen naar de artikelen 49 en 52 van het bijzonder decreet - die net als artikel 44, § 1, 2°, enkel betrekking hebben op de scholengroepen, niet op het centrale niveau -, kan beter voor de rechtsgrond een beroep

.../...

worden gedaan op het geheel van de bepalingen van titel IV, hoofdstuk I ("Financieel toezicht"), in combinatie met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Uit een aantal bepalingen van het bijzonder decreet (zie bijvoorbeeld de artikelen 18, § 1, 1°, en 44, § 1, 1°) blijkt dat zowel de scholengroepen, als het centrale niveau jaarlijks een begroting dienen vast te stellen. Een dergelijke raming van de ontvangsten en uitgaven is een essentieel element van financieel beheer dat, om een efficiënt financieel toezicht mogelijk te maken, dient te voldoen aan een aantal regels. Gelet op die vaststellingen, kan worden aanvaard dat de Vlaamse regering in de artikelen 46 tot 54 van het bijzonder decreet, samengenomen met haar algemene uitvoeringsbevoegdheid, rechtsgrond vindt om deze regels vast te stellen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op wat hiervoor over de rechtsgrond is opgemerkt, dient in de aanhef eerst naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te worden verwezen en daarna naar titel IV, hoofdstuk I, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998.

De aanhefverwijzingen waarin naar de EG-verordeningen in verband met de invoering van de euro wordt verwezen, dienen te worden geschrapt.

2. In de om advies voorgelegde tekst wordt in de vierde aanhefverwijzing verwezen naar het bijzonder decreet betreffende het gemeenschapsonderwijs. Dat decreet dateert echter van 14 juli 1998 (niet : 14 juli 1988).

3. Luidens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State dient, wanneer in de adviesaanvraag om een spoedeisend advies wordt verzocht, de in de aanvraag opgegeven motivering letterlijk te worden overgenomen in de aanhef van de verordening.

De motivering die in het zevende en achtste lid van de aanhef van het voorliggende ontwerp wordt weergegeven, moet derhalve in overeenstemming worden gebracht met de motivering die voorkomt in de adviesaanvraag van 11 december 2001.

4. Rekening houdend met de meest recente wetgevingstechnische voorschriften, vermeldde men in het achtste lid van de aanhef van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd, het nummer van het advies van de Raad van State (32.691/1).

Artikel 1

In het ontworpen artikel 7, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1999 wordt bepaald dat de in euro uitgedrukte bedragen in de begroting naar boven of beneden worden afgerond "op de dichtstbijzijnde cent". Voor een halve cent is er geen dichtstbijzijnde cent, aangezien zowel de hogere als de lagere cent even ver verwijderd zijn.

Daarom dient voor een dergelijk geval een aanvullende regel in het ontwerp te worden opgenomen. Bijvoorbeeld zou een zin kunnen worden toegevoegd aan het ontworpen tweede lid van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse regering van 6 juli 1999, luidend :

"Als het uitdrukken van bedragen in euro tot een resultaat leidt dat precies de helft van een cent is, wordt het bedrag naar boven afgerond" ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Vergelijk met artikel 5, laatste volzin, van verordening (EG) nr. 1103/97 van de Raad van 17 juni 1997 over enkele bepalingen betreffende de invoering van de euro.

Artikel 2

In artikel 2 van het ontwerp dient men te schrijven "heeft uitwerking met
ingang van 1 november 2001" in plaats van "treedt in werking op 1 november 2001".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. L. VAN CALENBERGH, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME