

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.656/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 4 december 2001 door de Minister van Telecommunicatie en Overheidsbedrijven en Participaties, belast met Middenstand, verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 genomen in uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen", heeft op 11 juni 2002 het volgende advies gegeven :

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 32.656/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Télécommunications et des Entreprises et Participations publiques, chargé des Classes moyennes, le 4 décembre 2001, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 2 août 1985 portant exécution de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes", a donné le 11 juin 2002 l'avis suivant :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. De wijziging welke het voor advies voorgelegde ontwerpbesluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 houdende uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen, strekt ertoe het in artikel 6, § 1, van dat besluit vervatte voorschrift op te heffen luidens hetwelk een medisch attest moet worden gevoegd bij de aanvraag om een beroepskaart voor het uitoefenen van een zelfstandige activiteit door vreemdelingen.

Dat medisch attest wordt overbodig geacht, onder meer omdat in het kader van de aanvraagprocedure voor een verblijfsvergunning eveneens een medisch attest moet worden voorgelegd. Het ontwerp past in het streven naar vereenvoudiging van de administratieve procedures.

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 3, § 3, van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen. Luidens die bepaling stelt de Koning de voorwaarden vast waaronder de aanvragen om verkrijgen, verlenging of vernieuwing van de beroepskaarten ontvankelijk zijn.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

In het opschrift van het ontwerp moet het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 met zijn correct opschrift worden vermeld. In de Nederlandse tekst moeten de woorden "genomen in uitvoering van" derhalve worden vervangen door "houdende uitvoering van".

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef moet inzonderheid worden verwezen naar de bepaling van de wet van 19 februari 1965 welke rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit. In fine van dat eerste lid dienen derhalve de woorden "inzonderheid gewijzigd bij de wet van 28 juni 1984;" te worden vervangen door "inzonderheid op artikel 3, § 3, vervangen bij de wet van 28 juni 1984;".

2. In het derde lid van de aanhef kunnen het nummer (32.656/3) en de datum (11 juni 2002) van het voorliggende advies worden vermeld.

3. De in het vierde tot het negende lid van de aanhef opgenomen consideransen kunnen beter worden geschrapt : de motivering van het ontworpen besluit wordt immers niet opgelegd door de wetsbepaling waarin het ontwerp rechtsgrond vindt, noch door enige andere hogere norm; bovendien is de aangevoerde motivering niet van die aard dat ze voor een goed begrip van de ontworpen regeling noodzakelijk is.

Artikel 1

Dit artikel kan beter worden geredigeerd als volgt :

"Artikel 1. In artikel 6, § 1, van het koninklijk besluit van 2 augustus 1985 houdende uitvoering van de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in het eerste lid worden de woorden «alsmede een attest afgegeven door een door de bevoegde Belgische diplomatieke of consulaire vertegenwoordiger aangestelde geneesheer» geschrapt;
- 2° het tweede lid wordt opgeheven;
- 3° het derde lid wordt vervangen als volgt :

«Een nieuw bewijs of gelijkwaardig document moet worden gevoegd bij een aanvraag tot het verkrijgen van de beroepskaart, als die aanvraag wordt ingediend meer dan één jaar nadat een vorige aanvraag, met bijhorend bewijs of gelijkwaardig document, is ingediend.»".

PORTEE ET FONDEMENT LEGAL DU PROJET

1. La modification que le projet d'arrêté soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 2 août 1985 portant exécution de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes, vise à abroger la prescription énoncée à l'article 6, § 1^{er}, de cet arrêté, selon laquelle une attestation médicale doit être jointe à la demande de carte professionnelle pour l'exercice d'une activité indépendante par des étrangers.

Cette attestation médicale est jugée superflue, notamment parce qu'elle doit également être produite dans le cadre de la procédure de demande d'une autorisation de séjour. Le projet répond à une volonté de simplifier les procédures administratives.

2. L'arrêté en projet trouve son fondement légal à l'article 3, § 3, de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes. Selon cette disposition, le Roi détermine les conditions de recevabilité des demandes tendant à l'obtention, à la prorogation ou au renouvellement des cartes professionnelles.

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

L'intitulé du projet doit mentionner correctement l'intitulé de l'arrêté royal du 2 août 1985. Les mots "genomen in uitvoering van" doivent dès lors, dans le texte néerlandais, être remplacés par "houdende uitvoering van".

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule doit notamment faire référence à la disposition de la loi du 19 février 1965 qui constitue le fondement légal de l'arrêté en projet. À la fin de ce premier alinéa, il conviendra dès lors de remplacer les mots "modifiée notamment par la loi du 28 juin 1984;" par "notamment l'article 3, § 3, remplacé par la loi du 28 juin 1984;".

2. Dans le troisième alinéa du préambule, on pourra indiquer le numéro (32.656/3) et la date (11 juin 2002) du présent avis.

3. Il vaudrait mieux supprimer les considérants inscrits dans les quatrième à neuvième alinéas du préambule : la motivation de l'arrêté en projet n'est en effet pas imposée par la disposition constituant le fondement légal du projet, ni par aucune autre norme supérieure; en outre, la motivation évoquée n'est pas de nature à être nécessaire à une bonne compréhension du texte en projet.

Article 1^{er}

Cet article peut être mieux rédigé de la manière suivante:

"Article 1^{er}. A l'article 6, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 2 août 1985 portant exécution de la loi du 19 février 1965 relative à l'exercice, par les étrangers, des activités professionnelles indépendantes, sont apportées les modifications suivantes:

- 1° à l'alinéa 1^{er}, les mots "et d'une attestation délivrée par un médecin désigné par le représentant diplomatique ou consulaire belge compétent" sont supprimés;
- 2° l'alinéa 2 est abrogé;

3° l'alinéa 3 est remplacé par la disposition suivante :

«Un nouveau certificat ou document équivalent doit être joint à la demande visant à l'obtention d'une carte professionnelle, si cette demande est introduite plus d'un an après l'introduction d'une demande antérieure accompagnée du certificat ou du document équivalent.»".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

W. DEROOVER,

eerste voorzitter,
premier président,

P. LEMMENS,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'Etat,

A. SPRUYT,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

F. LIEVENS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. W. DEROOVER.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris-afdelingshoofd.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

Le rapport a été présenté par M. W. VAN VAERENBERGH, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme M.-C. CEULE, premier référendaire chef de section.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER - LE
PREMIER PRÉSIDENT,

F. LIEVENS

W. DEROOVER