

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 32.650/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 4 décembre 2001, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un avant-projet de loi "modifiant le Code des droits de succession et le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe, suite aux nouveaux critères de localisation des impôts régionaux établis par la loi spéciale du 13 juillet 2001 portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions", a donné le 6 décembre 2001 l'avis suivant :

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.650/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 december 2001 door de Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet "tot wijziging van het Wetboek der successierechten en het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten ingevolge de nieuwe lokalisatiecriteria voor de gewestelijke belastingen zoals bepaald bij de bijzondere wet van 13 juli 2001 tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten", heeft op 6 december 2001 het volgende advies gegeven :

Suivant l'article 84, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, inséré par la loi du 4 août 1996, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"(l'urgence est motivée) ...par le fait que les modifications proposées doivent impérativement entrer en vigueur en même temps que la loi du 13 juillet 2001 portant refinancement des Communautés et extension des compétences fiscales des Régions, soit le 1^{er} janvier 2002, parce qu'elles sont nécessaires dans le cadre d'une gestion optimale du service des droits de succession et du droit d'enregistrement de donation dans le respect des nouveaux critères de localisation de ces impôts que cette loi a établis."

*
* *

Le Conseil d'Etat, section de législation, se limite, conformément à l'article 84, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, à examiner le fondement juridique, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation qui suit.

Fondement juridique

L'article 1^{er} de l'avant-projet de loi dispose :

"Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution."

.../...

Or, l'article 5 de l'avant-projet concerne la compétence matérielle et territoriale du juge de paix qui constitue l'un des aspects de "l'organisation des cours et tribunaux", matière visée à l'article 77, alinéa 1^{er}, 9°, de la Constitution qui impose de suivre la procédure bicamérale parfaite.

Il s'ensuit que l'avant-projet de loi doit être scindé en deux, de la façon suivante :

- un premier avant-projet de loi (bicaméral optionnel) reprend toutes les dispositions en projet, sauf l'article 5;
- un second avant-projet de loi (bicaméral parfait) reprend l'article 5.

Overeenkomstig artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering in de brief aldus :

"(l'urgence est motivée) ...par le fait que les modifications proposées doivent impérativement entrer en vigueur en même temps que la loi du 13 juillet 2001 portant refinancement des Communautés et extension des compétences fiscales des Régions, soit le 1^{er} janvier 2002, parce qu'elles sont nécessaires dans le cadre d'une gestion optimale du service des droits de succession et du droit d'enregistrement de donation dans le respect des nouveaux critères de localisation de ces impôts que cette loi a établis."

*
* *

De Raad van State, afdeling wetgeving, beperkt zich overeenkomstig artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State tot het onderzoek van de rechtsgrond, de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsook de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

Op die drie punten behoort bij het ontwerp de volgende opmerking te worden gemaakt.

Rechtsgrond

Artikel 1 van het voorontwerp van wet bepaalt :

"Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet."

.../...

Artikel 5 van het voorontwerp heeft echter betrekking op de materiële en territoriale bevoegdheid van de vrederechter, één van de aspecten van "de organisatie van de hoven en rechtbanken", een aangelegenheid genoemd in artikel 77, eerste lid, 9°, van de Grondwet, waarbij de procedure van het volledige bicamerisme moet worden gevolgd.

Het voorontwerp van wet moet bijgevolg worden opgesplitst in twee ontwerpen :

- een eerste voorontwerp van wet (optioneel bicamerisme) dat alle ontworpen bepalingen bevat, met uitzondering van artikel 5;
- een tweede voorontwerp van wet (volledig bicamerisme), dat artikel 5 bevat.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs
de Heren

Y. KREINS,

président de chambre,
kamervoorzitter,

P. LIÉNARDY,
J. JAUMOTTE,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame
Mevrouw

B. VIGNERON,

greffier,
griffier.

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. P. BROUWERS, référendaire.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. P. BROUWERS, referendaris.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. LIÉNARDY.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

LE GREFFIER - LE GRIFFIER,

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS