

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.620/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 28 november 2001 door de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw verzocht haar van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering "houdende de instellings-specifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Landmaatschappij", heeft op 12 februari 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Zoals wordt aangegeven in het opschrift ervan, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering ertoe de zgn. instellings-specifieke bepalingen betreffende de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Landmaatschappij vast te stellen welke - naast of in afwijking van de rechtspositieregeling vervat in het stambesluit VOI van 30 juni 2000 - op dat personeel van toepassing zijn.

2. De rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen wordt geboden door artikel 9, § 1, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij. Luidens die decreetsbepaling stelt de Vlaamse regering o.m. de regeling van de rechtspositie van het personeel van de Vlaamse Landmaatschappij vast.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

In het elfde lid van de aanhef kan het nummer van het voorliggende advies (32.620/3) worden vermeld.

Artikel 4

Luidens dit artikel, dat uitwerking zal hebben met ingang van 1 januari 1998 (artikel 22, 1°, van het ontwerp), wordt de opdrachthouder die werd aangewezen voor de vorming, het human resources management en de organisatieontwikkeling, vrijgesteld van de verplichting een geschiktheidsbrevet te hebben behaald als bedoeld in artikel II 26 van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 houdende organisatie van de Vlaamse Landmaatschappij en regeling van de rechtspositie van het personeel.

Uit de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar blijkt dat het gaat om een overgangsbepaling die gelding heeft voor de periode van 1 januari 1998 (datum waarop de verplichting inging om een geschiktheidsbrevet te hebben behaald) tot 1 oktober 2000 (datum van inwerkingtreding van het stambesluit VOI, waarbij o.m. die

.../...

verplichting werd opgeheven). De bepaling van artikel 4 zou dan ook moeten worden opgenomen in hoofdstuk 2 van deel VI van het ontwerp, welk hoofdstuk de "algemene overgangsbepalingen" bevat.

Artikel 5

Dit artikel strekt ertoe te voorzien in een afwijking van het voorschrift van artikel VII 17 van het stambesluit VOI luidens hetwelk elke stagiair wordt begeleid "door een ambtenaar van zijn afdeling". De beoogde afwijking bestaat hierin dat wordt bepaald dat de stagiair in de Vlaamse Landmaatschappij wordt begeleid "door een ambtenaar van de instelling".

Met betrekking tot die ontworpen regeling dient de aandacht te worden gevestigd op twee ontwerpen van besluit van de Vlaamse regering die ertoe strekken artikel VII 17 van het stambesluit VOI te wijzigen, met name :

- een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende tweede bijsturing van het stambesluit VOI van 30 juni 2000, waarover de Raad van State op 18 oktober 2001 advies heeft gegeven onder nr. 32.177/3, dat ertoe strekt artikel VII 17 van het stambesluit VOI te vervangen als volgt :

"Art. VII 17. Elke stagiair wordt begeleid door een personeelslid van de instelling, de begeleidingsambtenaar." ⁽¹⁾;

- een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het stambesluit VOI van 30 juni 2000, wat betreft de upgradering van niveau E naar niveau D, het verlof voor opdracht en andere bepalingen, dat aan de Raad van State voor advies is voorgelegd (adviesaanvraag ingeschreven onder nr. 32.893/3) en dat ertoe strekt artikel VII 17 van het stambesluit VOI te vervangen als volgt :

"Art. VII 17. Elke stagiair wordt begeleid door een begeleidingsambtenaar."

⁽¹⁾ Volgens de aan de Raad van State verstrekte inlichtingen heeft de Vlaamse regering dat besluit op 14 december 2001 genomen. Het is evenwel nog niet bekendgemaakt.

De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of artikel 5 in die omstandigheden in het ontwerp moet worden behouden.

Artikel 6

Luidens dit artikel be vraagt de externe evaluatie-instantie, met het oog op de evaluatie van de adjunct-leidend ambtenaar, "de afdelingshoofden en de leidend ambtenaar".

De ontworpen bepaling beoogt kennelijk uitvoering te geven aan artikel VIII 10, vierde lid, van het stambesluit VOI, luidens hetwelk "in het instellings-specifiek besluit ... de bevraging (kan) worden geregeld voor de evaluatie van de adjunct-leidend ambtenaar".

Het is allicht de bedoeling dat de bevraging waarin de ontworpen bepaling voorziet, naar analogie van wat in het stambesluit VOI wordt bepaald t.a.v. de leidend ambtenaar ⁽²⁾, plaatsheeft "naast" - en niet "in de plaats van" - de bevraging van de minister en van de raad van bestuur bedoeld in artikel VIII 10, tweede lid, van het stambesluit VOI. Dat zou duidelijker tot uiting moeten worden gebracht in de ontworpen bepaling.

Daartoe zou artikel 6 bijvoorbeeld kunnen worden geredigeerd als volgt :

"Art. 6. Onverminderd de bevraging bedoeld in (of : Onverminderd de toepassing van) artikel VIII 10, tweede lid, van het stambesluit VOI, be vraagt de externe evaluatie-instantie, met het oog op de evaluatie van de adjunct-leidend ambtenaar (van de instelling) en ter voorbereiding van het verslag, bovendien de afdelingshoofden en de leidend ambtenaar."

⁽²⁾ Wat de leidend ambtenaar betreft, wordt in artikel VIII 10, derde lid, van het stambesluit VOI bepaald dat "daarnaast" (naast de bevraging van de minister en de raad van bestuur) ook de adjunct-leidend ambtenaar en de afdelingshoofden worden be vraagd.

Artikel 7

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar kan de in dit artikel bedoelde toelage voor milieu-inspecties niet alleen worden toegekend aan "ambtenaren", m.a.w. aan in vast dienstverband benoemde personeelsleden ⁽³⁾, maar ook aan stagiairs en contractuele personeelsleden.

Het lijkt aanbeveling te verdienen zulks duidelijker tot uiting te brengen in de ontworpen bepaling, hetzij door uitdrukkelijk te voorzien in de mogelijkheid om de toelage te verlenen aan stagiairs en contractuele personeelsleden, hetzij door op zijn minst de woorden "toezichthoudende ambtenaren" en "toezichthoudende ambtenaar" telkens te vervangen door "toezichthoudende personeelsleden" en "toezichthoudend personeelslid".

Artikel 9

Dit artikel strekt ertoe aan "de autobestuurder" die per maand gemiddeld minstens 34 uur prestaties verricht buiten de diensturen, een maandelijks forfaitaire toelage toe te kennen.

Zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, bestaat de graad van autobestuurder niet bij de Vlaamse Landmaatschappij. De extra prestaties als autobestuurder blijken te worden uitgevoerd door een personeelslid met de graad van hoofdassistent.

Gelet op die toelichting zou de term "autobestuurder" beter worden vervangen door een omschrijving in de zin van "de ambtenaar die (het personeelslid dat) voor de uitoefening van zijn functie gebruik maakt van zijn wagen (een dienstwagen ?) ...".

⁽³⁾ Zie artikel I 2, 7°, van het stambesluit VOI.

Artikel 11

1. Zoals werd bevestigd door de gemachtigde ambtenaar, luidt het correcte opschrift van het sub 2° van dit artikel bedoelde koninklijk besluit als volgt : "koninklijk besluit van 23 december 1975 betreffende het geldelijk statuut van de ambtenaren van de Nationale Landmaatschappij".

2. Volgens de gemachtigde ambtenaar moet in dit artikel bovendien worden voorzien in de opheffing van het koninklijk besluit van 31 mei 1985 tot vaststelling van de bezoldigingsregeling en de weddeschalen van de graden voor het personeel van de Nationale Landmaatschappij.

Artikel 17

Dit artikel voorziet in de toekenning van een forfaitaire toelage aan de ambtenaren die vóór 24 juni 1970 in dienst waren bij de Nationale Landmaatschappij en werden overgedragen aan de Vlaamse Landmaatschappij.

Het derde en het vierde lid regelen de aanpassing van de toelage aan de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Met betrekking tot die bepalingen heeft de gemachtigde ambtenaar verklaard dat er geen bezwaar is om ze, naar analogie van wat wordt bepaald in de artikelen 7, § 6, en 9, derde lid, van het ontwerp, te vervangen door een verwijzing naar de bepalingen van artikel XIII 22 van het stambesluit VOI.

Artikel 22

In de inleidende zin van dit artikel dienen de woorden "treedt in werking op 1 oktober 2000" te worden vervangen door "heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2000".

Artikel 23

Luidens dit artikel treden de bedragen die in het ontworpen besluit worden vermeld in euro, in werking op 1 januari 2002.

Gelet op de bepaling van artikel 21 van het ontwerp luidens welke de in euro vermelde bedragen vanaf de datum van de inwerkingtreding van het ontworpen besluit tot en met 31 december 2001 worden vervangen door bedragen in Belgische frank, is artikel 23 overbodig. Dat artikel kan dus worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
	TH. VAN RAEMDONCK,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

TH. VAN RAEMDONCK

W. DEROOVER